

综合施策协同共治 开创河西地区生态文明建设新局面

□ 李宏伟

党的二十届三中全会提出,“完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长”“推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系”。习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调“要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局”。近年来,河西地区全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,聚焦《中共甘肃省委关于进一步加强生态文明建设的决定》部署的目标任务,坚定不移推进全域生态文明建设,祁连山生态保护成果持续巩固,生态环境质量稳步改善,环境安全形势保持稳定,但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。河西地区山同脉、水同源、人相亲、地相连,理应构筑同呼吸共命运的生态环境共同体,协同构筑国家西部生态安全屏障,厚植高质量发展绿色底色。

一、重联防建机制,协同促进环境质量改善。聚焦大气污染、水环境治理、危险废物处置合作、生态环境执法和应急联动等重点领域,深化协同治理,构建生态环境领域协同联动机制。一是加强大气污染联防联控,协同开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动和区域空气质量预报会商,推动空气质量持续改善。二是加强水环境联防联控,落实黄河国家战略,推进石羊河、黑河、疏勒河等内陆河流域联动治理,加强饮用水水源地和重点水

域水质保护,守护水域生态环境安全。三是加强危险废物处置区域合作,建设区域危废处理中心,持续提高危险废物转运利用处置效率。四是健全突发环境事件应急响应机制,提升区域环境事件应急处置水平;深化区域生态环境综合执法机制,打击跨界环境违法行为;完善区域环境信息共享机制,实现毗邻地区、跨界区生态环境联合监测、联防联控。

二、抓项目护生态,协同推进重点工程建设。河西地区是我国最强烈的风沙活动线和最严重的风沙灾害区,也是打好防沙治沙战役的主战场。建议:一是认真落实甘肃荒漠化综合防治和“三北”等重点生态治理工程联防联控合作框架协议,共同打好黄河“几字弯”攻坚战和河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战;河西五市打破行政区划界限,统筹治理沙漠边缘和腹地、上风口和下风口、沙源区和路径区,构建联防联控生态防护网络,打造河西地区防沙治沙示范样板。二是统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,协同推进水土保持、退耕还林、退牧还草及祁连山自然保护区建设等生态系统保护和修复工程,提升区域生态系统稳定性。三是科学开发利用祁连山云水资源,健全河西地区人工增雨雪作业协调联动机制,加强联合作业和跨区域作业力度,扩大作业规模和覆盖面积,为区域生态治理提供水资源保障。

三、育产业促发展,协同发展绿色低碳经济。河西地区在资源禀赋、产业门类等方面关联度高、互补性强,建议协同构建特色优势现代产业体系,推动发展方式全面绿色转型。一是协同共建全国重要的新能源及新能源装备制造基地。把发展绿色低碳经济作为主攻方向,推进大型风电光伏基地和电力外送通道规划建设,加快形成“风光水火核”多能互补、“发输储用造”一体发展格局,建好“西电东送”“陇电外送”大通道,实现河西地区从“风电走廊”向“新能源基地”的蜕变。进一步优化新能源装备制造产业布局,做好延链补链强链文章,尽量避免同质化竞争,提升产业发展整体协调性和供应稳定性,促进河西地区新能源装备制造全产业链发展。二是协同发展现代旱作特色农业。以节水农业、旱作农业、设施农业为重点,进一步做强特色产业和农产品,形成“规模化经营、品牌化建设、产加销一体”的现代农业产业发展格局,促进河西地区农业产业深度融合、优势互补、错位发展。三是协同打造文化旅游支柱产业。抓住“西北游”热度上升和“四省十二城”区域文化旅游联盟发展机遇,传承好历史文脉和民族根脉,继续深挖长城、丝路、敦煌、凉州文化等深厚内涵,整合文旅资源,培育精品线路,打造河西大旅游圈,真正让河西走廊成为黄金旅游目的地。

(作者系省政协委员,武威市政协党组书记、主席)

学纪·知纪·明纪·守纪

以党为师 从严执纪
进一步推动民主党派纪律教育走深走实

□ 唐浩漩

激浊扬清,大道之行。中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀,以雷霆万钧之势推进全面从严治党,以打铁还须自身硬的态度,把自我革命精神贯穿于全面从严治党始终。民主党派需要学习中国共产党的百年实践经验,加强纪律学习教育,及时纠正自身存在的问题,不断增强创造力、凝聚力、战斗力,确保民主党派在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

一、以党为师加强思想政治建设。一是民主党派应深刻认识到中国共产党是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的领导核心。坚定不移地拥护中国共产党的领导,强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,确保在政治方向、政治立场、政治原则、政治道路上与党中央保持高度一致。二是要坚守社会主义道路,中国特色社会主义实践取得的伟大成就,关键就在于中国走的是中国特色社会主义道路,这条道路是在新民主主义革命、社会主义革命、建设和改革中形成和发展的,是历史选择的唯一正确的道路。民主党派作为接受中国共产党领导的、同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党,要以习近平新时代中国特色社会主义思想和对民主党派“四新”“三好”要求,中共二十大精神为指导,增强社会责任感和历史使命感,积极投身中国特色社会主义事业,深刻理解社会主义道路的科学性、先进性和实践要求,发挥自身优势,为国家的发展贡献智慧和力量,共同绘制国家繁荣富强的美好蓝图。三是民主党派要秉持创新精神,深入学习中国共产党的创新理论成果,不断提升自身的理论素养,为中国共产党领导的多党合作事业注入新的活力与动力。四是民主党派应传承和弘扬这些优良传统和作风,保持自身的独特性和优势。要结合新的时代要求,不断创新和发展优良传统,使之成为推动自身建设和发展的重要力量。五是面对复杂多变的国内外形势,民主党派需保持清醒的政治头脑和坚定的政治立场,不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,与中国共产党同心同向、同力同行,携手为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

二、紧扣“六大纪律”,全面加强纪律建设。一要强化政治纪律,民主党派要通过深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和关于坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度的重要论述,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致,确保政治方向不偏不倚。二要严明组织纪律,加强与中共党委和统战部门的沟通联系,借鉴中共基层组织建设的宝贵经验,不断提升自身建设水平,提升组织力、凝聚力和战斗力,为履行参政议政职能提供坚强组织保障。三要坚守廉洁纪律,民主党派成员要从思想根源上增强廉洁自律的政治定力、怀德自重的拒腐定力。要建立健全廉政风险防控机制,加强对权力运行的监督和制约,防止腐败现象的发生。四要严守群众纪律,通过深入基层、倾听民声、了解民意,为群众办实事、解难事、做好事。五要恪守工作纪律,提升履职尽责能力。在工作中要严格遵守工作制度和程序,做到依法依规办事。同时,要加强学习和实践锻炼,不断提升自身业务能力和综合素质,为更好地履行参政议政职能提供有力支撑。六要注重生活纪律,树立良好社会形象。在生活中洁身自好、谨言慎行,做到言行一致、表里如一。

三、积极借鉴创新方法,推动纪律学习教育常态化。一是要紧跟中共中央全面从严治党的时代步伐,不断提升自身的纪律意识和规矩意识。二是以党为师抓“关键少数”,把领导班子和骨干成员作风建设为重点,将纪律和规矩挺在前面,发挥引领带头作用。三是推动纪律学习教育经常化,组织成员到廉政教育基地现场教学,观看警示教育片,把思想政治引导和纪律学习教育有机结合。四是以制度化赋能民主党派自身建设,使基层组织的各项工作有章可循、有序开展。五是强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用,不断提升自身内部监督水平和履职尽责执行能力。发现领导班子成员存在问题及时向其提出,必要时向上级组织报告,对下级组织主要负责人平时多过问、多提醒,发现问题及时纠正。

(作者系省政协委员,民盟甘肃省委副主委,兰州市政协副主席,民盟兰州市委主委)

凝心聚力 铸牢中华民族共同体意识

□ 向军

习近平总书记指出:“铸牢中华民族共同体意识,推进新时代党的民族工作高质量发展,是全党全国各族人民的共同任务。”党的二十大报告指出:“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路”,为我们在新时代加强和改进民族工作、凝聚社会各界力量加快推进中国式现代化指明了方向,提供了根本遵循。自然资源部门作为资源要素保障和生态文明建设的主责部门,在推动民族工作中承担十分重要的职责。要认真学习贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述和重要指示批示精神,全面贯彻落实党的民族政策,以“铸牢中华民族共同体意识”为主线,把民族工作与自然资源工作中同步谋划推动,落实“四个坚持”,为民族地区发展办实事,让民族团结进步之花在自然资源领域绽放。

一、要深刻领会铸牢中华民族共同体意识的核心要义。习近平总书记指出:“铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。”实践证明,全国各族人民铸牢中华民族共同体意识,有力地促进了民族团结,促进了各民族的繁荣发展,保障了社会稳定和国家统一。深刻理解铸牢中华民族共同体意识的显著优势,对凝聚磅礴力量,实现中华民族伟大复兴具有重要意义。下一步,要准确把握新时代新征程自然资源工作定位,认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策,及时研究解决自然资源领域涉及民族工作的重大问题;不断加强民族地区自然资源保护和利用,做好资源要素保障,优化国土空间格局,守住生态安全边界,推

动民族地区融入新发展格局,实现高质量发展。

二要持续凝聚铸牢中华民族共同体意识的强大合力。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实习近平总书记关于统一战线和民族宗教工作的重要论述精神,坚持把统战和民族宗教工作纳入全市自然资源系统重要议事日程,与自然资源业务工作同部署、同谋划、同检查、同落实,靠实工作责任,细化措施办法,狠抓工作落实,形成了主要领导负总责、分管领导协同抓、相关科室具体落实的民族宗教工作格局,使统战和民宗工作逐步走上制度化、规范化的轨道。下一步,要学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,教育引导干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增强国家意识、公民意识、法治意识,坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,持续推动新时代党的民族工作高质量发展,把各项工作往实里抓、往细里做,做到有形、有感、有效。

三要落细落实铸牢中华民族共同体意识的重点任务。一是围绕实施“工业强市战略”,加大对少数民族聚集的阿克塞县、肃北县的产业扶持力度,结合民族地区实际,大力发展矿产品加工产业。全面指导肃北县开展县级财政出资地质勘查工作,协调省自然资源厅加大对马鬃山地区黑色金属、有色金属、贵金属和晶质石墨等优势矿产地的勘查投入。深入开展“引大引强引头部”行动,招引生产加工工艺水平高、矿业应用加工向下游拓展能力强、资金实力雄厚、社会信誉好的企业参与全市矿产

资源开发。二是加快国土空间规划体系建设,高位推动国土空间规划编制,科学布局全市农业、生态、城镇空间,推动形成市本级17个研究专题,已报请省政府批复实施。围绕民族地区重点项目,保障了三峡新能源肃北马鬃山光伏发电、鲁能肃北马鬃山风光互补、天润阿克塞二期风电等一批民族地区重大项目顺利实施。加强土地利用管理,从严审批宗教场所用地,助推宗教活动场所规范化管理。三是着力推进生态修复治理,持续筑牢西部生态安全屏障,市级生态修复规划通过省级审查,县级规划已完成编制,正在修改完善。紧盯生态及地质灾害避险搬迁重大政策机遇,2023年深入摸排确定肃北蒙古族自治县党城湾镇、石包城乡受地震隐患威胁的117户427人搬迁对象,全部完成搬迁安置,2024年确定的肃北县避险搬迁对象56户正在稳妥有序实施搬迁。四是着力防范化解风险隐患,牢固树立“稳定压倒一切”的思想,坚持标本兼治、重在治本,筑牢维护稳定的社会基础。高度重视信访工作,全面落实信访工作责任制,坚持重大信访事项“一事一档”,实行领导包案督办和定期研判机制,建立工作台账,实行挂牌销号,做到情况清楚、问题明了、处理意见一致,有力促进了矛盾纠纷排查化解。及时掌握社情民意,全力做好突发事件的防范和重大事件的处置。加强防范突发事件、重大自然灾害等社会公共安全预警和应急体系建设,加强安全生产监督管理,严格落实安全生产责任制。

(作者系省政协委员,酒泉市自然资源局局长、民建酒泉市委副主委)

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协履职成果转化运用机制研究

二、地方政协履职成果转化中存在的问题

(一)转办机制不够健全

目前除了对提案办理有规范化、制度化安排外,对其他履职成果特别是调研协商(视察)报告的转化办理缺少规范化、制度化安排,导致调研协商(视察)报告等履职成果转化运用往往停留在领导批示环节,对领导批示后的转化落实和跟踪问效缺乏明确规定,使履职成果转化运用容易产生随意性、不确定性。

(二)履职成果质量不高

选题的随意性强,与党委政府中心工作和民生问题贴得不紧;履职报告总结成绩泛泛而谈,分析问题不够精准,对策建议不切要害,特别是对问题的分析研判缺乏有说服力的数据分析、案例分析、问卷调查、深入访谈作支撑。究其原因,主要是缺乏有深度、广度、精度的调查研究。日常调研大多以现场察看、座谈讨论、个别访谈为主,且受参与人和访谈场所等因素影响,难以全面准确把握真实情况。

(三)履职能力有待提升

有些政协委员积极履职的责任意识不强,难以专心致志调查研究、反映民意、为民发声。政协组织缺乏对政协委员有约束力的制度管理,特别是对政协委员培训的及时性、针对性和实效性不够,缺乏调查研究基本功训练,调查研究能力薄弱。

(四)激励机制还未形成

一是履职成果转化运用缺乏科学可行的评价标准和细则,在党政部门履职考核中占比不高。二是履职成果转化运用缺乏有效管用的激励约束机制。

三是政协履职成果主要依靠政协自身推动其转化运用的现象比较普遍,履职成果转化“后半篇文章”没有真正做实、做到位。

(五)队伍建设存在“短板”

地方政协编制不合理、工作人员数量严重不足特别是县区政协“一委一人”等影响地方政协履职实效的突出

问题,一直未能从根本上解决。如定西市政协现有人员中,50岁以上干部占比为56%,有基层工作经历的35岁以下年轻干部占比为6.25%。渭源县政协4个专门委员会共有工作人员4名,平均年龄50.5岁。

三、建立健全地方政协履职成果转化机制

(一)坚持党对政协工作的全面领导机制

坚持和健全党委常委会会议听取政协党组工作汇报,讨论政协常委会工作报告和年度协商计划等制度,听取调研协商(视察)报告、重要提案等重点履职成果汇报,并在实践中不断完善和加强党对政协工作全面领导的制度建设。

(二)完善政协履职成果质量提升机制

1.精心遴选履职课题。坚持和完善“党委出题、政府出题、政协破题”等行之有效的调研协商议题征集制度,切实发挥政协优势,体现政协特色,在选题上要与时俱进“同频”,把握发展趋势,注重预见性、前瞻性;同党政工作“同向”,服从和服务于党委和政府的中心工作;和人民

利益“同心”,关心人民群众的疾苦,反映人民群众的呼声,维护人民群众的利益。

2.精心组织履职活动。注重发挥政协委员的主体作用,发挥界别优势,尽可能优化和完善履职方案,优选履职活动参加人员,把履职成果建立在委员的积极参与、广泛的信息收集和科学的理性分析基础上。调查研究要坚持点面结合、上下结合、内外结合,深入基层、深入群众、深入实际,把“上情”与“下情”研究透、琢磨准,找准“结合点”和“切入点”,使履职成果更趋于理性和科学。

3.精心撰写成果报告。政协履职成果报告要注重可行性,不但要提出问题,而且要分析产生问题的主客观原因,深挖问题的症结,提出解决问题的办法;注重超前性,树立超前意识,从当地经济社会发展的大局和宏观层面来看问题,做到见微知著,未雨绸缪;注重时效性,要面对不断出现的新形势、新情况、新问题,提出具有时代性的意见建议;注重可读性,做到题目新颖、内容丰富、语言简洁、文字精炼。(二)