



以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展

## 坚守初心兴水利 厚植根基促发展

□ 牛军

习近平总书记指出，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。民族地区水利发展是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、落实党的民族政策的重要体现，是促进民族地区经济社会高质量发展的重要保障和战略性任务，做好民族地区水利工作意义重大、意义深远。

近年来，全省水利系统坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，充分发挥水利部门职能作用，坚持涵养水、抓节水、优配水、保供水、防洪水“五水共抓”，构筑集约稳定的供水网，安全可靠的防洪工程网、健康绿色的生态河湖网和智能高效的信息管理网“四网统筹”，大力支持民族地区加快水网建设、完善区域性防洪减灾体系、提高农村供水保障水平、强化水生态治理修复、加大水库移民后期扶持，为全省民族地区经济社会高质量发展提供了可靠的水安全保障。

**一、紧盯水网建设夯基础，民族地区供水保障能力有提升。**把全省水网重点工程建设作为推进民族地区经济社会高质量发展的基础性支撑和重要带动力量，立足全省三大流域河流水系特点及水资源禀赋条件，统筹考虑民族地区经济社会发展及水利基础设施建设和生态保护，大力建设“四横一纵、九河连通、多元互济、统筹调配”的省级水网主骨架。白龙江引水可研审批14项前置要件全部完成，黄河甘肃段河道防洪治理工程可研报告通过水利部审查，临夏州供水保障生态保护水源置换工程正在推进可研审批。阿克塞生态保护及城乡供水一体化工程、临潭县中部供水、天祝县重点调蓄水源工程加速推进，临夏县石门滩水库、肃北县石包城乡西泉新区调蓄水池等4座小型水库(蓄水池)相继建成投用，总库容555万立方米，新增供水能力1696万立方米。“十

四五”以来，全省民族地区累计完成投资101.07亿元，“一主四域”的全域水网格局加快构建。

**二、紧盯薄弱环节补短板，民族地区防洪保障水平有提高。**一方面，着力完善防洪非工程措施，指导民族地区紧盯超标洪水、水库失事、山洪灾害“三大风险”，认真履行监测预警预报、水工程调度、防汛抢险技术支撑“三大职责”，强化预报、预警、预演、预案“四预措施”，扎实推进小流域山洪模拟预演等非工程措施建设，切实增强山洪灾害监测预报预警能力。另一方面，加快补齐防洪体系短板弱项，实施黄河干流防洪治理工程，倾斜支持民族地区开展黄河干流中小河流、主要支流和山洪沟道治理。“十四五”以来，先后在临夏、甘南等6个市(州)17个民族县累计投入17.86亿元，实施中小河流治理及主要支流治理项目57个，对16条重点山洪沟道进行防洪治理，对130处防洪工程实施水毁修复，治理河长598.82公里，保护人口86.63万人，保护农田14.24万亩，有力提升民族地区河流行洪能力。

**三、紧盯农村供水提质效，民族地区饮水安全有保障。**一是强化动态监控。坚决守牢守好民族地区脱贫攻坚成果底线，坚持“实时监测、即时预警、动态清零”，紧盯旱季、汛期、冬季、节假日等特殊节点，加大排查力度，及时解决群众饮水问题，切实强化农村供水防止返贫监测和帮扶。二是加快供水设施建设。指导民族地区按照“建大、并中、减小”的原则，加快推进农村供水工程规模化，“十四五”以来，累计落实资金12.3亿元，建成61处农村供水改造提升工程。倾斜支持民族地区农村供水工程维修养护资金1.17亿元，维修养护工程2705处，受益人口540万人。三是提升运行管护能力。指导民族地区积极创建申报农村供水标准化星级水厂，14处农村供水工程被评为省级农村供水标准化四星水厂，辐射带动区域农村供水工程标准化建设、规范

化管理、高效化服务。

**四、紧盯重点区域强治理，民族地区水生态保护有成效。**一是强化黄河流域生态保护治理。紧抓黄河战略重大机遇，着力加强黄河源头和民族地区生态环境保护，以甘南黄河上游水源涵养为重点，投入民族地区黄河专项资金11.32亿元，实施生态治理项目21个，持续巩固提升黄河上游水源涵养功能和生态文明水平。二是强化水土流失治理。组织实施小流域综合治理、坡耕地水土流失综合治理、新建淤地坝等水土保持重点工程。“十四五”以来，累计投入资金6.3亿元，治理水土流失治理面积859.93平方公里，新修梯田23.64万亩、新建淤地坝6座。三是强化河湖生态空间管护。持续推动河湖保护治理走深走实，常态化规范化推进河湖“清四乱”，全面推行河湖视频监控服务新模式，推动河湖监管由“人防”向“人防+技防”转变，新建河湖视频监控4049台，覆盖岸线8452公里，河湖监管效能显著提升。

**五、紧盯移民扶持增后劲，民族地区水库移民生产条件有改善。**在就业培训方面，围绕产业发展、市场需求、转型需要，结合移民群众意愿，开展实用生产技术和就业技能培训，为拓宽移民就业空间、提升就业质量、提高收入水平奠定坚实基础。“十四五”以来，共投入资金2690万元，培训库区移民1.6万人次。在产业扶持方面，紧密结合各地实际，根据不同地区的自然禀赋、资源优势，因地制宜谋划布局扶持措施，着力放大扶持成效。“十四五”以来，共实施移民后期扶持项目381个，争取下达水库移民扶持资金15.02亿元，有效改善移民生产生活条件。2023年全省水库移民人均可支配收入达到1.21万元，民族地区移民群众幸福指数明显提高。

(作者系省政协委员，省水利厅党组书记、厅长)

## 把铸牢中华民族共同体意识融入政协履职全过程

□ 陈华

铸牢中华民族共同体意识，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代民族工作面临的新形势新特点，深刻把握党和国家事业发展对民族工作提出的新任务新要求，创造性提出的重大原创性论断。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是大团结大联合的象征，在铸牢中华民族共同体意识中责无旁贷、大有作为。近年来，金昌市政协顺应新时代要求，注重发挥政协优势和作用，以政协所能为铸牢中华民族共同体意识汇智添力，在助推全市民族团结进步事业创新发展中彰显了政协的责任与担当。

**一、坚持党的领导、固守政治圆心，始终以党的创新理论凝心铸魂。**一是不断深化理论武装。坚持党内引领党外、委员引领群众，通过党组理论学习中心组专题学、领导干部宣讲引领学、专委会线上线上交流学、全体委员培训辅导学等方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，引领政协委员和界别群众不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。二是坚持党的全面领导。立足更好发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，引导各党派团体、各族各界人士自觉接受党的领导，坚决贯彻落实中央决策部署和省委、市委的各项工作要求，确保政协工作与党政工作同心同向、同频共振。全面加强政协的政治、思想、组织、作风和纪律建设，深入落实党建工、意识形态、党风廉政建设“三个责任制”，使政协党组织成为宣传党的政策、贯彻党的部署的战斗堡垒，政协组织中的共产党员成为凝聚发展共识、筑牢中华民族共同体意识的先锋模范。三是抓好日常宣传宣讲。依托微信公众号和委员工作室、传播普及民族政策、转接推送全国政协和省政协有关会议和文件精神。组织主席会议成员和部分委员深入基层开展理论宣讲，探索开展委员工作室、委员工作站“微学习”“微宣讲”等活动，推动中华民族共同体理念更加深入人心。

**二、广泛凝聚共识、汇聚发展合力，不断筑牢中华民族共同体意识。**一是聚焦铸牢中华民族共同体意识建言资政。把铸牢中华民族共同体意识融入委员履职活动中，组织政协委员围绕促进民族团结进步、宗教和睦和顺、社会和谐等问题，通过调研协商、政协提案、大会发言、反映社情民意信息等建言献策，持续助力夯实铸牢中华民族共同体意识的思想和行动基础。统筹用好走访看望、谈心谈话、座谈交流等形式，教育和引导政协委员带头深入理解、支持和落实党的民族工作新思想新理念新政策，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。二是聚焦界别活动巩固拓展民族工作覆盖面。组织宗教、少数民族、侨联等界别委员开展“党亲国好法大”“赓续红色血脉传承革命精神”“民族团结进步创建”等主题的委员界别活动，实地调研参观龙首湖、北海子铸牢中华民族共同体意识主题公园、金川区镇边镇纪念馆铸牢中华民族共同体意识教育基地等，进一步拓宽委员思路，提升建言资政水平。紧盯少数民族传统节日和宗教节日，常态化组织民族宗教界委员开展走访慰问送温暖活动。三是聚焦有形载体推动中华民族共同体宣传教育深入人心。结合“书香政协”等平台载体，深入开展民族团结进步相关宣传，推动民族团结进步工作与政协中心工作有机结合、深度融合。把委员读书实践活动作为铸牢中华民族共同体意识的重要途径，影响带动各族群众不断夯实共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想政治基础。

**三、厚植为民情怀、强化责任担当，深入推进委员联系服务界别群众。**一是搭建工作平台。把委员工作室作为紧密联系服务群众的平台，打造34个不同主题的委员工作室，通过融入式、下沉式、叠加式联系界别群众，实现委员“履职+本职”齐头并进、同向发力。在全市乡镇(街道)全覆盖建立政协委员工作站，在所有村(社区)全部建立协商议事室，将市、县(区)政协委员全部下沉编入乡镇(街道)和村(社区)协商议事会固定成员，组织政协委员深度参与基层协商议事活动，更好彰显委员联系一界、团结一片、引领一方的乘数效应。二是健全工作机制。将推进委员联系界别群众工作纳入市政协党组重要议事日程，落实政协党组委员分工联系界别、党员委员联系党外委员等制度，明确每个专委会分别对应联系的界别，融合专委会和界别各自优势，形成“政协统一安排部署、专委会组织委员、委员联系界别群众”的工作链条，完善了推进工作落实的组织保障。指导县、区政协将乡镇(街道)党委副书记增补为政协委员并兼任委员工作站站长，明确委员工作站(室)自觉接受属地党组织的领导，构建了从党内到党外、从常委到委员、从委员到界别群众、层层递进责任落实的工作格局。三是丰富工作实践。鼓励和引导界别委员发挥自身专业特长优势，依托行业协会，着力打造“一界别一品牌”“一界别一特色”的履职格局。工商联界别委员及企业家委员紧盯金昌市产业链招商图谱，通过工商联、各行业商会微信群等平台渠道，做好宣传推介、客商引荐、搭台牵线工作，尽力尽责为金昌招商引资工作献计出力；文化艺术界委员领衔组织书法家协会及美术家协会会员，开展送书、送画、送书法活动8场次；特邀界委员组织律师协会会员举办知识讲座3场次、280余人次，提供法律咨询服务和法律援助380余人次；医疗卫生界委员组织医务人员开展健康讲座、义诊送药、政策宣讲等活动10余次，服务联系界别群众550余人次，拉近了政协委员与界别群众的距离。

(作者系省政协委员，金昌市政协党组书记、主席)

## 扎实推进民族地区外向型经济高质量发展

□ 盛云峰

习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上强调，“要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定”。铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是党全国各族人民的共同任务。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和有关重要讲话、重要指示精神，为推进新时代民族工作高质量发展指明了方向、提供了根本遵循。

甘肃省少数民族集聚、传统文化积淀深厚、文化多样共生，是我国各民族交融发展的重要地区，铸牢中华民族共同体意识对持续推进新时代甘肃高质量发展具有重要意义。把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面，通过积极推进甘肃大开发、铸牢中华民族共同体意识有机结合，既为甘肃现代化进程提供源源不断的精神力量，实现物质文明与精神文明的协调发展，更关乎于如何全面谱写中国式现代化甘肃实践的崭新篇章。

**一是铸牢中华民族共同体意识，必须听党话跟党走。**中国共产党百年奋斗历史和新中国70多年的历史都充分证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有坚持中国共产党的领导，民族团结统一在政治上才有充分保障。因此，铸牢中华民族共同体意识，就要在民族工作中坚持党的领导，教育引导甘肃各族人民坚定信仰、信念、信心，感党恩、听党话、跟党走，把全省各族干部群众的思想统一到党中央决策部署上来，全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，加快甘肃少

数民族聚居区发展，保障少数民族合法权益，保障少数民族当家作主的权利，扩大各族同胞有序政治参与，确保政令畅通。通过民族区域自治，让各族人民体会到党的关怀和温暖，从心底感党恩，用实际行动来体现听党话、跟党走。

**二是铸牢中华民族共同体意识，必须促进民族团结。**民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族一家亲，同心共筑中国梦，是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。实现中华民族伟大复兴这个共同目标，就需要各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。要把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来抓，深化民族团结进步教育，引导各族人民牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，铸牢中华民族共同体意识，使“三个离不开”(汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开)思想扎根心底，“五个认同”(认同伟大祖国；认同中华民族；认同中华文化；认同中国共产党；认同中国特色社会主义)意识融入血液，促进各族人象石榴籽一样紧紧抱在一起，让民族团结进步之花绽放陇原大地。要深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示精神，总结好、运用好、发展好民族团结进步的成功经验，在铸牢中华民族共同体意识方面成为模范。

**三是铸牢中华民族共同体意识，必须建设各民族共有精神家园。**中华文化是古往今来生活在中华大地上的各民族共同创造的，是各民族文化集大成者，是各民族共有的精神家园。要在社会主义核心价值观的引领下，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、国民教育、社会教育、

党员教育，不断增强甘肃各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，不断推进中华民族共同体建设。要进一步促进甘肃各民族交往交流交融，在交流中取长补短，在交融中相互认同，铸牢各民族共创、共享、共传中华文化意识，从中凝练出中华民族共同体的团结和归属意识，铸牢中华民族共同体认同的思想基础。

**四是铸牢中华民族共同体意识，必须推动甘肃高质量发展。**一要立足本职筑牢发展意识。切实担负起促进发展的责任使命，充分发挥贸促会联系工商界人士的桥梁纽带作用，讲好民族团结故事，传播好民族团结声音，做甘肃对外形象的宣传者，做民族团结的守护者、践行者。二要充分挖掘提升发展动能。加强与广西、新疆、宁夏、内蒙古贸促会的对接联络，在省级贸促会全面合作机制下，进一步畅通我省民族地区与国内其他民族地区的对外经贸合作交流新渠道，支持我省民族地区贸易产业园区国际化平台建设，扶持一批具有民族特点的外贸企业，推动加工贸易集群式、产业链式发展，为贸促强院提供新动力。三要完善机制共享发展成果。健全和完善“一带一路”国家联络办公室工作机制，与中东、中亚、东盟等具有民族特点的主要经济体、区域大国、重要新兴市场和境外商协会构建更紧密的经贸网络合作关系。进一步发挥我省民族地区的特色优势，借助更多国家级平台，推动甘肃民族地区持续加深与世界各国在经贸、科技、文化等领域的交流合作，进一步扩大甘肃对外开放水平。

(作者系省政协委员，省贸促会会长)

## 地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

## 更好发挥党派团体在政协中的作用实践路径研究

党派团体是人民政协的重要参加单位和重要组成部分。进一步发挥好各党派团体在人民政协中的作用，是彰显我国新型政党制度特点和优势、充分发挥人民政协统一战线组织功能作用和深入实践全过程人民民主的必然要求。

**一、党派团体在地方政协履职的基本现状**

(一)力量不断壮大

随着党派团体自身的发展，党派团体政协委员人数持续上升，在政协中履职的力量也不断壮大。2013年，甘肃省政协委员总数590人。其中党派委员159人，占26.9%，团体53人，占8.98%；定西市政协委员299人。其中党派委员50人，占16.72%，团体24人，占8.0%；定西市各县区党派委员占8.36%，团体占2.1%。到2023年，省政协504名委员中，党派委员148人，占比上升到29.4%；定西市3个民主党派(民革、民盟、民进)市政协委员由2013年的28人增加到40人，增加了42.9%，副主席由2人增加到了4人，增加了50%；县区政协党派委员数量也有了稳步提升。

(二)履职途径不断拓展

除了通过提案、大会发言、视察调研、反映社情民意信息等传统途径履职外，随着协商民主制度建设的进一步加强，政协协商、基层协商为党派团体在地方政协履职提供了新平台，拓宽了新渠道。到2023年，

省政协共召开专题协商座谈会83场次。其中省级各党派团体发言62次，占发言总数的75%。14个市州都开展了专题协商。随着政协协商向基层延伸，党派团体在地方政协履职的途径更加多样，内容更加丰富，作用更加凸显。定西市开展“一碗烩菜办丧事”“临”距离协商”“通事商”等基层协商4320场次，党派团体政协委员参加640场次，成为党委政府加强基层治理的有力助手。

(三)履职成效不断提升

一是提案数量不断增加。省级三个民主党派(民革、民盟、民进)2011—2016年提交省政协提案658件，2017—2022年666件，增长了1.2%；定西市三个民主党派2011—2016年提交市政协提案156件，2017—2022年198件，增长了26.9%；县区政协提案2011—2016年249件，2017—2022年407件，增长了63.5%。二是履职成效显著提升。民进甘肃省委会《关于加强敦煌地区水资源保护和生态治理的提案》、九三学社甘肃省委会《关于支持开展黄土高原实施“固沟保渠”工程的提案》、民革定西市委会《关于进一步支持甘肃引洮工程建设的建议》等大批高质量提案助推了省市重大规划的获批、重大项目的落地和重要工程的实施。在脱贫攻坚、乡村振兴、黄河战略实施等重大任务中，各民主党派发挥专业特长和联系广泛优势，

做出了积极贡献。同时，以知情明政、汇民意、聚民智、解民忧为主要内容的社情民意信息工作作用也更加突出。

(四)体制机制更加完善

一是协商程序逐步规范。形成了制定协商方案、组织专题调研、开展民主协商、专题议政协商的工作程序。明确党委、政府在协商活动过程中的职责。建立了人民政协政治协商会议纪要制度，进一步规范了整理报送协商成果的形式、时间和部门。健全协商意见建议的处理、反馈程序，将提案、协商意见的办理情况统一纳入考核。二是协商内容不断细化。如会前利用座谈会、政情通报会、议题研讨会和派送协商资料手册，帮助参加协商的委员多知情、知实情并掌握好大政方针和政策；会议期间，运用大会、小组讨论、专题议政会、界别座谈会，扩大、畅通建言渠道，活跃协商气氛，提高协商成效。三是整体效应充分发挥。地方政协积极探索处理好政党协商、政协协商和基层协商之间的层次关系，充分发挥地方政协全体会议、常委会会议(常务委员专题协商会)、专题协商会、秘书长联席会议、专门委员会会议的优势和关联作用，整体效应得到充分发挥。

**二、党派团体在地方政协作用发挥中存在的问题**

(一)在强化思想引领、广泛凝聚共识上有待进

一步提升

地方政协在帮助党派团体及党派团体身份政协委员强化政治理论学习上还没有做到常态化、长效化。党员身份政协委员联系党外政协委员尚未形成有效机制。在广泛凝聚自觉坚持中国共产党领导、政治共识、坚持和发展中国特色社会主义道路共识；挖掘和弘扬中华优秀传统文化，鼓励党派团体共同做好党史资政；引导党派团体加强政协的创新理论在人民政协的运用，加强人民政协理论研究等方面还缺乏积极探索和实践创新。

(二)在拓展履职渠道、增强履职效能上有待进一步提升

一是以提案为重要途径履职的积极性逐级递减。据统计，十一届省政协党派集体提案占审查立案提案总数的12.4%，十二届下降到10.9%；四届定西市政协党派集体提案占提案总数的18.1%，五届一次会议党派集体提案下降到13.8%；各县区党派集体提案平均占比约为13.3%。与集体提案相比，党派团体政协委员个人提案由于参政议政能力、调查研究水平的约束，提案的质量高于省、市、县逐级下降。二是省市县党派团体收集和反映社情民意信息的数量逐级递减。三是党派团体委员发挥智力、专业优势服务基层治理优势不明显。(一)