

## 以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展

## 深刻领悟精神实质 准确把握实践要求

□ 韩正明

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党的民族工作处于新的历史方位。以习近平同志为核心的党中央，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，面对深层次矛盾隐患和外部风险挑战，根植于中华民族悠久历史，把马克思主义民族理论与中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，根据民族工作面临的新形势新任务，高站位谋划部署和推动新时代党的民族工作，提出铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性论断，将其确立为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，为新时代党和国家的民族工作指明了方向，提供了根本遵循。

**一、要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的逻辑必然。**中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识是以习近平总书记为核心的党中央基于历史规律、理论基础、现实发展提出的创造性论断，体现了突出的中国特色、鲜明的时代特色、重大的价值意蕴，对于引导我国各族人民增强中华民族共同体的认同忠诚，自觉承担起实现中华民族伟大复兴的现实任务具有重大意义。

**二、要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然。**我国自古以来就是统一的多民族国家，一部中国历史就是一部各民族交融汇聚成多元一体的中华民族史。中华民族共同体意识以“自在”形式在历史上长期存在，又在近代以来完成救亡发展的历史课题中，在我们党领导各族人民进行的革命、建设、改革的伟大实践中转向“自觉”与

“自为”，并日益发展为休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的中华民族共同体理念。

**三要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的理论必然。**铸牢中华民族共同体意识，是对马克思主义共同思想和民族理论的传承，是基于中华优秀传统文化的深厚滋养，具有坚实的理论基础。马克思主义“民族融合”“民族平等”“把民族问题看作社会总问题的一部分”等民族理论是认识和解决我国民族问题的根本行动指南。中国传统文化的“天下观”“大一统”思想、和而不同理念等是形成中华民族共同体意识的文化根脉。

**四、要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的现实必然。**民族凝聚力是巨大发展潜能的精神支撑和动力源泉，“坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展”成为我国国家制度和治理体系的显著优势之一。我省作为多民族聚居地区，铸牢中华民族共同体意识，推动民族地区各项事业高质量发展，意义重大、任务艰巨。作为省政协委员、省应急厅主要负责同志，要把履行政协委员职责与做好本职工作结合起来，推动铸牢中华民族共同体意识融入应急管理工作全过程、各方面，在高水平安全服务民族地区高质量发展中践行中华民族共同体意识。第一，聚焦安全发展，有力稳控民族地区安全生产形势。针对民族地区安全生产基础普遍薄弱、安全监管执法水平整体不高的情况，要组织省级执法力量、专家团队深入民族地区，加大指导帮扶力度，推动民族地区深入开展安全生产隐患排查，解决隐患不会查、查

不出的问题，帮助民族地区及时消除安全隐患、有效防范安全风险。第二，聚焦预防为主，有效提升民族地区防灾减灾水平。要抢抓国家实施自然灾害应急能力提升工程的有利时机，对民族地区给予倾斜支持，用情用心帮助民族地区实施好基层防灾工程，以工程治理手段系统提升防灾减灾能力，推动灾害防治从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。第三，聚焦固本强基，有为提升民族地区基层应急能力。要借鉴天水市、武威市民勤县试点经验做法，统筹整合用好各类资源，完善应急管理组织体系，健全预警发布、隐患排查、叫应叫醒等机制，配齐应急物资装备，抓实基层应急队伍建设，做足灾害防范应对准备，强化“应急第一响应人”培训，推动民族地区实现乡镇“七有”、村(社区)“五有”目标，基层应急管理体系和能力建设水平不断提升。第四，聚焦协同发力，有序提升民族地区安全防灾意识。针对民族地区特殊的语言文化、风土习俗等特点，要把安全防灾科普宣传教育与少数民族各类纪念活动、传统节日相结合，注重运用民族语言文字，以民族地区群众喜闻乐见、容易接受的方式，组织开展一系列体现民族特色和地域文化的安全防灾科普宣传活动，推动安全防灾知识飞入寻常百姓家，增强科普宣传的吸引力和影响力，大力提升民族地区群众安全防灾意识和应急避险技能，形成“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围，更加科学有效应对突发灾害事故。

(作者系省政协委员，省应急管理厅党委书记、厅长)

## 聚焦主责主业 凝聚奋进力量

□ 焦盛荣

习近平总书记指出：“铸牢中华民族共同体意识，推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。”中华民族共同体意识是维系国家统一和民族团结的精神纽带，是新时代党的民族工作的主线，是全体中华儿女的共同责任。高校作为人才培养的重要阵地，铸牢中华民族共同体意识是聚焦国家战略布局、贯彻“四为服务”方针的重要使命和时代担当。

甘肃政法大学作为全国最早建立的省属本科院校，在多年的办学实践中，始终牢记为党育人、为国育才的初心使命，深入贯彻党的教育方针，全面落实立德树人根本任务，培养了一大批扎根西部、服务基层、服水土、留得住的优秀人才，毕业生遍布西部地区党政机关、公检法司等部门。在新时代背景下，学校持续强化举措，着力将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校各方面，教书育人全过程，为推动社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴贡献“甘法大”智慧和力量。

**一是坚持党的领导，突出示范引领。**认真履行铸牢中华民族共同体意识的政治责任，坚持把党的领导贯穿落实到思想政治工作的全过程各方面，发挥意识形态教育领导小组、思想政治教育领导小组等专门性机构作用，持续完善制度体系，优化工作机制；强化基层党组织建设，在全校范围内开展了以铸牢中华民族共同体意识为主题的党团日活动和“党支部书记谈铸牢中华民族共同体意识”活动；积极发挥统一战线法宝作用，召开“团结民族心，凝聚师生情”少数民族师生座谈会，开展

学校少数民族学生帮扶活动，提升对少数民族学生的教育、管理和服务工作水平，凝心聚力落实党对铸牢中华民族共同体意识工作的部署要求，牢牢把握工作的政治方向。

**二是凝聚思想共识，擦亮育人底色。**带领全校上下深入学习贯彻习近平法治思想和习近平文化思想，持续推进党的创新理论“三进”工作，将现有6门思政课程作为开展马克思主义无神论、宗教观、民族宗教政策和铸牢中华民族共同体意识教育的关键阵地，2024年秋季学期起将增设“中华民族共同体概论”课程，用好八路军兰州办事处纪念馆等“大思政课”实践教学基地创新讲授“行走的思政课”，教育引导学生在铸牢中华民族共同体意识；强化课程思政建设，完善人才培养方案，推动各专业基于办学定位和人才培养目标，立足学科视域、理论和方法，将思政元素充分融入课堂教学，实现各学科与思政课程同向同行、同频共振的育人效应；开展中华民族共同体意识主题教育活动，通过主题讲座、论坛、辩论赛、征文活动、演讲比赛、读书分享会等形式，将铸牢中华民族共同体意识融入党建思政、教育教学、理论研究、服务社会等立德树人全过程各领域，构筑中华民族共有精神家园。

**三是加强文化浸润，厚植家国情怀。**结合政法院校特点和自身发展需求，用好法学优势学科专业特色、甘肃地方特色资源、中华传统优秀文化，开展多学科学术论坛、学术讲座、文化讲解等学术交流，打造具有学校特色的法治文化品

牌；创新文化活动，丰富文化载体，邀请青海社科院院长索端智、中国民族理论与民族政策研究院院长严庆、西北政法大学义乌研究院院长穆兴天等知名教授来校讲学，举办铸牢中华民族共同体意识艺术作品展、文创设计作品展等文娱活动，用好校报、校园文化墙、微信公众号等载体，增强广大师生的文化认同，提高全校师生法治意识和法律素养，培养广大师生的民族认同感和自豪感。

**四是强化学术支撑，积极服务社会。**积极发挥学校作为甘肃省民族团结进步事业协同创新智库、甘肃省铸牢中华民族共同体意识研究基地的作用，汇聚力量持续加强对中华民族共同体意识的理论研究，深度探索中华民族共同体意识与社会主义核心价值观的结合点，积极开展学术研讨，传播研究成果，引导社会思潮，形成了《铸牢中华民族共同体意识视域中的日常交往认知》等高水平理论成果；鼓励专家学者发挥法学学科优势、资源优势，参与民族政策的制定和评估过程，利用智库资源，为民族地区的经济社会发展提供策略建议，智库报告《甘肃省民族团结进步创建问题建议报告》被省委采纳；持续助力甘南藏族自治州夏河县乡村振兴，开展法治宣传、科技文化下乡、支教支农、推广普及国家通用语言文字活动等，宣传党和国家的民族政策、民族知识，促进民族地区基础教育发展，提高民族地区的自我发展能力。

(作者系省政协委员，甘肃政法大学党委书记)

有形有感有效  
铸牢中华民族共同体意识

□ 马超

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，特别是铸牢中华民族共同体意识的重要论述，牢牢把握民族工作之“纲”，是谋长远之策、行固本之举。临夏深入学习贯彻总书记这一重要思想，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，以“沿沿沿黄民族团结进步创新区”联创共建为抓手，大力实施思想铸魂、文化引领、品牌提升、聚力发展、依法治理“五大工程”，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。

**一、持续加强理论武装，夯实铸牢中华民族共同体意识思想基础。**一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，读原著、学原文、悟原理，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是立足统战工作实际，认真学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述，准确把握统战工作“十二个必须”、民族工作“十二个必须”的科学内涵和精神实质，切实用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。三是着眼牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，积极参与中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究、阐释、传播，赋予所有改革发展以彰显铸牢中华民族共同体意识的意义。

**二、牢牢把握工作主线，推动铸牢中华民族共同体意识走深走实。**一是着力构筑中华民族共有精神家园。大力实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程，聚焦党员干部教育培训、青少年宣传教育、社会面宣传引导、媒体宣传报道等方面，采取全覆盖与精准化、线上与线下相结合的方式，深入开展铸牢中华民族共同体意识教育，推动“四个与共”的共同体理念入脑入心。大力弘扬中华优秀传统文化，广泛开展“石榴杯”社区文化会演、“村BA”等群众性文体活动，精心打造河州牡丹文化公园、八坊十三巷等主题公园、历史街区，充分发挥博物馆、纪念馆、村史馆等在民族文化传承中的场域作用，促进各民族文化交流互鉴。二是深入推进民族团结进步创建工作。全力争创全国民族团结进步示范州，按照新修订的全国民族团结进步示范州示范单位测评指标，制定了《临夏州创建全国民族团结进步示范州实施方案》，逐条逐项对照落实。纵深推进民族团结进步创建“十进”活动，培育“河州石榴”民族工作品牌，打造了临夏市折桥村等30个铸牢中华民族共同体意识与乡村振兴融合发展双示范村，巩固提升了100个民族团结进步示范州示范单位。三是精心组织实施“三项计划”。制定各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划实施方案，在临夏市河州中学等22所学校设立了铸牢中华民族共同体意识“石榴籽”工作室，打造了临夏市韩集镇易福社区等18个互嵌式发展示范社区(村)和积石山县大墩峡等21个示范景区，沿太子山旅游风情线成为“文旅+民族团结”融合发展示范样板，东乡县洮河经济带达板社区等易地搬迁点成为各民族互嵌式发展的示范点，今年正在谋划打造广河县三甲集镇民族团结进步创建示范点。四是把铸牢中华民族共同体意识贯穿灾后恢复重建工作全过程。在积石山县所有临时安置点悬挂铸牢中华民族共同体意识横幅，在所有活动板房张贴民族团结日历，支持联系包抓的刘集乡举办民族团结进步主题篮球比赛，配合定西市在积石山县举办了“洮黄石榴籽·齐心助重建”红石榴招聘会，营造了各族群众心连心患难与共、手牵手风雨同舟的良好氛围。同时，探索在积石山县高关村等灾后恢复重建集中安置点嵌入民族团结元素，积极配合省政协将刘集乡团结村打造成和美乡村和民族团结进步示范村。

**三、紧密联系界别群众，深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。**一是主持召开全州党的民族宗教理论政策下基层“百场万人”大宣讲培训会，作了党的民族宗教理论政策专题宣讲报告，覆盖州直及八县市约700人。二是多次深入自己联系的东乡县达板镇胡门拱北、春台乡北庄拱北等宗教活动场所，与他们面对面交流座谈，教育他们爱党爱国、遵规守法、崇德向善、尊师重教、团结互助，全力维护民族团结、宗教和睦、社会稳定的良好局面。三是在工作下乡期间，特别在积石山县灾后恢复重建工作中，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，引导各族群众在春风化雨、润物无声的来来往往、说说唱唱、聚聚聊聊中，逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。四是关心联系民主党派成员及党外政协委员，引导他们把协商提升就业就学、社会保障、公共服务水平等民之关切作为重要议题，厚植铸牢中华民族共同体意识的群众基础。

(作者系省政协委员，临夏州统战部副部长、州政协党组副书记)

## 地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

## 地方政协彰显新型政党制度优势实践路径研究

## 三、建立健全地方政协彰显新型政党制度优势机制

## (一)要完善优化提案审查督办机制

1. 优化审查立案制度。建立提案“宽进严出、分层把关”的协商审查立案机制，进一步细化审查标准、规范审查程序、提高立案门槛，严把提案质量。

2. 制定办理操作规范。要结合工作实际，制定出台具有普遍指导作用、易于规范操作的提案办理标准，明确交、办、督、复、评各环节具体标准，为承办单位规范办理提案提供基本遵循，推动政协提案工作高质量发展。

3. 完善督办督查机制。将少量事关经济社会发展全局和群众关注难点问题且办理难度大的提案归为重大提案，由党政主要领导牵头督办；将部分涉及经济社会发展大局和一些涉及面广、办理难度较大的提案归为重点提案，由政协领导牵头督办；将部分涉及相关群体共同关注的某一领域问题的提案归为

重要提案，由政协提案委、业务相关专委会与党派团体联合督办；提案委要联合专委会、党派团体、基层政协，加大对大量普通提案的联合督办力度，推动解决更多问题；建立“提案办理+纪检监察”督办新模式，对提案办理进展缓慢、举措不力、答复敷衍的单位和办理质量不高、测评满意度低的提案，邀请纪委监委派驻纪检监察组开展监督检查，确保群众关注的急难愁盼问题得到有效解决。

4. 建立高质量提案策划、培育、征集机制。聚合全省政协系统力量，建立重点提案、集体提案策划、培育、征集等机制，着力打造向全国政协报送的高质量提案(市县政协联合策划、征集向省政协报送的高质量提案)，助推相关工作更多进入国家战略或区域发展规划。

## (二)要健全完善社情民意信息反映机制

1. 健全全方位信息收集机制。进一步巩固拓展政协协商向基层延伸工作成效，努力实现“政协委员

工作站”在乡镇(街道)、“协商议事室”在村(社区)的全覆盖，“委员联络工作室”对所有政协委员的全覆盖，为全方位、多渠道收集社情民意信息搭建平台。

2. 完善全过程激励约束机制。通过有效的制度约束和激励机制，把政协委员作为反映社情民意的主要力量，把政协各参加单位、专委会作为反映社情民意的重要团体，激发各方潜力，充分调动积极性和主动性；健全完善信息员和特邀信息员选配管理办法，聘请党政职能部门及政协参加单位中热心参政议政且具有一定能力的代表人士组建特邀信息员队伍，扩充壮大新生力量，有效拓展社情民意信息收集反映渠道。

## (三)要建立健全调查研究工作机制

1. 建立科学精准的选题机制。遵循党政所需、群众所盼、政协所能原则，坚持问题导向，围绕中心工作，聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题选题。建立广泛征求党政领导和部门负责人、党派团

体和专业人士的定向调研课题征求意见机制，逐步构建形成“党政出题、协商定题、政协做题”的选题机制。

2. 建立务实高效的调查机制。综合运用各类调查方式，充分运用现代信息技术开展调查，提高调查的科学性和实效性；采取“四不两直”方式，突出重点、直奔现场调查，防止走过场、不深入；善于“问政于民、问计于民”，深入群众当中了解烦心事操心事揪心事，准确发现和查找工作中的差距不足，对一些大事要事可采取蹲点和持续调查方式推动问题得到真正解决。

3. 建立集合众智的研究机制。在每届政协成立时，将不同界别的委员按照专业相近原则归入相应专委会管理，专委会细化研究方向并结合委员专业特长，组建由委员、党派团体成员和专委会人员共同组成的不同方向的研究团队，在任期内相对固定并形成稳定长效的工作机制。(二)