



# 把牢政治方向 提高履职能力 在推动以高水平安全保障高质量发展中贡献应急力量

□ 韩正明

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为做好新时代新征程人民政协工作提供了根本遵循。

一是应更加深刻领悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，进一步坚定前进方向。党的十八大以来，习近平总书记着眼党和国家事业全局，就人民政协工作发表一系列重要讲话、作出一系列重大部署，形成了关于加强和改进人民政协工作的重要思想。这一重要思想深刻把握人民政协工作的形势任务和时代方位，深刻阐明了人民政协性质定位、使命任务、履职要求，科学回答了新时代建设什么样的人民政协、怎样推进人民政协发展的重大课题，为做好新时代人民政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

二是应更加深刻领悟习近平总书记关于政协委员重要要求的丰富内涵，进一步笃定使命担当。党的十八大以来，习近平总书记高度重视政协委员队伍建设，提出政协委员要“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，这是习近平总书记从党和国家事业全局出发，从治国理政的战略高度对政协委员履职尽责和能力素质提出的重要要求，科学回答了政协委员如何胜其任的基本问题。

三是应更加深刻感受政协委员在强国建设民族复兴伟业中的职责使命，进一步凝聚发展共识。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是新时代最大的政治。当前，我国发展面临的有利条件强于不利

因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要主动作为，通过政策解读、理论宣讲等，多做解疑释惑、引导预期的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，引导全省应急管理系统把思想和行动统一到党中央对当前形势的分析判断和重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到全面深化改革、推动高质量发展上来，为共同绘就“风景这边独好”的中国式现代化新篇章提供安全保障。

学习的目的全在于运用。作为政协委员，作为省应急厅主要负责同志，我将进一步强化政治担当，把学习成效运用到贯彻落实党的二十大提出的重大战略部署中去，贯彻落实到围绕中心服务大局的履职实践中去，为奋力谱写中国式现代化实践甘肃篇章贡献委员力量。

一是在提高政治能力中回答好“忠诚”之问。习近平总书记强调“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证”；指出“人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”。要深刻认识“两个确立”的决定性意义，切实做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，自觉把应急管理工作置于党的领导下，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保应急管理事业始终保持正确方向。

二是在履职担当中回答好“责任”之问。习

近平总书记强调，政协和政协委员要“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。近年来，省委、省政府聚焦贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，提出构建“一核三带”区域发展格局、推进“四强”行动、做好“五量”文章等战略部署，扎实推进中国式现代化甘肃实践，改革发展任务繁重，维护安全稳定压力巨大。要全面贯彻党的二十大精神，坚持习近平总书记关于加强应急管理的重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，不折不扣落实省委、省政府决策部署，深入开展主动创安主动创稳，不断深化安全生产五大体系建设，着力开展安全生产治本攻坚，有效防范化解重大安全风险，为保障全省经济社会高质量发展创造安全稳定环境。

三是在守牢安全底线中回答好“人民”之问。习近平总书记指出，人民政协“要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉”。要始终把人民生命安全放在首位，深入基层调研，汇聚各方智慧，多谋安全发展之事，多提治本攻坚之策，多提有价值的提案建议，把整治群众身边安全隐患问题与推进基层应急管理体系和能力建设、高效应对处置各类事故灾害有机结合起来，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的执行力，下好防范化解安全风险的先手棋，打赢防风险保安全护稳定的硬仗，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系省政协委员，甘肃省应急管理厅党委书记、厅长）

# 在学思践悟中 铸牢中华民族共同体意识

□ 兰永武

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和社会建设等，都要紧紧围绕、毫不偏离这条主线。

一、全面准确贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作、民族地区各项事业高质量发展，提供了根本遵循。只有铸牢中华民族共同体意识才能维护好民族团结、社会稳定，才能实现民族地区的高质量、跨越式发展，实现好、维护好、发展好各民族根本利益。因此，要从政治上、大局上把握民族工作，切实履行主体责任，健全责任体系，形成党委统一领导、政府依法管理、统战牵头协调、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。湖北荆州市充分考虑不同民族、不同地区的实际，针对少数民族和民族地区发展的实际，从政策、资金、人才、技术等多方面支持少数民族和民族地区发展，注重保障和改善民生，补齐民生短板，增进民生福祉，让各族群众实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。

二、紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，推动民族地区高质量发展。发展是解决一切问题的基础和关键，铸牢中华民族共同体意识，必须坚持把加快少数民族和民族地区经济社会发展作为解决民族问题的根本途径。要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在推动民族地区经济社会高质量发展中实现各民族交往交流交融。比如，四川雅安市将创建全国民族团结进步示范市纳入经济社会发展规划全面统筹谋划，围绕“川藏铁路第一城、绿色发展示范市”总定位，勇担“民族走廊”重任，全面实施“百村示范、全域提升”工程，在推动各民族共同富裕建设树立了新样板。再比如，金凤寺坚持宗教中国化方向，以“爱国爱教爱家乡”为主题，开展“五进”宗教活动场所系列活动，设立“金凤书院”，常年开设公益书画班、古琴班、茶艺班，在各项活动中，讲好中华民族故事，积极弘扬中华优秀传统文化。

三、突出有形有感有效，注重社区规范化建设促“三交”。加快建设互嵌式社会结构和社区环境是各族群众提供广泛交往、全面交流、深度交融的社会条件，有助于促进各族群众在共同生产生活和工作学习中加深了解、增进感情，推动民族团结进步，共绘和谐社会画卷。武汉市百步亭社区、荆州区城南街道新风社区，坚持发展新时代“枫桥经验”，以党建引领社区治理，以社区“大党委”为核心，创新“联合调解”机制，提升矛盾化解能力，建立“1+4+N”纵向到底、横向到边组织架构，以“微议事”共商共谋、“微管家”共破难题、“微积分”效果共评、“微服务”共享成果，不断提升了社区居民的获得感、幸福感，实现了共建共治共享。

四、促进各民族文化交流互鉴，构筑中华民族共有精神家园。文化是一个民族的灵魂。铸牢中华民族共同体意识，必须坚持文化认同是最深层次的认同，构筑中华民族共有精神家园。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，落实民族团结进步教育“从娃娃抓起”的要求，促进民族团结进步教育与立德树人有机衔接，构建全方位的教育体系，抓实做细铸牢中华民族共同体意识教育，筑牢民族团结一家亲的思想根基。武汉市汉铁高级中学和武昌区东湖中学，紧紧围绕“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”这个核心问题，创新教育载体和方式，承办“新疆班”，推行“各族学生手牵手”“代理家长制”等“结对子”工作，促进各族学生交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。宜昌市充分发挥独特资源优势，突出讲好三峡工程、屈子之歌、昭君出塞、万里茶道等四个中华民族故事，大力推进中华民族共同体建设的宜昌实践，广泛宣介中华民族共同体意识。

（作者系省政协委员，黔东南州政协党组书记、主席）

## —— 学纪·知纪·明纪·守纪 ——

# 聚焦“四心”推动党纪学习教育提质增效

□ 刘树武

习近平总书记指出：“纪律是管党治党的‘戒尺’，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。”在新时代新征程上，政协机关党员干部和广大政协委员要自觉增强纪律意识，自觉接受纪律约束，永葆共产党员的先进性和纯洁性，以严明纪律护航党的事业行稳致远，不断推动党纪学习教育走深走心走实。

一是学纪要“沉下心”，争做严守纪律的“明白人”。一要坚定理想信念。把学习《条例》作为重点，坚持原原本本学、逐章逐条学、联系实际学、新旧对照学，把听取辅导报告与交流研讨相结合，进一步明确该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，不断深化对《条例》的理解和运用，使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养、坚定理想信念的过程。二要突出引领示范作用。政协作为最广泛的统一战线组织，要把学习党的纪律规矩作为示范引领广大政协委员和社会各界遵规守纪的有力抓手，把“没有权力”的思想观念逐渐转变为“遵守纪律”行动自觉，把党纪学习教育作为“必修课”。三要注重融会贯通。将党纪学习教育与政协工作、生活实际紧密结合，通过案例分析、警示教育等活动，切实做到学深悟透、融会贯通。

二是知纪要“深入心”，争做履行纪律的“老实人”。一要树牢问题导向。要把党纪学习教育作为发现问题、锤炼自身的过程，认真对照《条例》剖析自身问题，及时用行动纠正偏差，做到“见贤思齐，

见不贤而内自省”。二要熟知纪律条例。要做到熟练掌握党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等“六大纪律”的具体内容，深入理解纪律背后的价值取向和行为导向，并以此指导规范自己的思想和行为。三要常怀警觉之心。通过观看警示教育片、忏悔录以及参加廉洁实践教育等方式，用“身边事”教育“身边人”，深刻吸取反面典型的惨痛教训，自觉以模范人物、先进典型为标杆，学习他们身上的优秀品质，擦亮忠诚干净担当的底色，进一步明规矩、知底线，做到“有则改之，无则加勉”，不断强化廉洁自律意识，筑牢思想防线，守牢原则底线。

三是明纪要“动于心”，争做执行纪律的“带头人”。一要不断强化纪律意识。机关党员干部和政协委员要把纪律意识融入日常思想和行为之中，严守做人、处事、交友底线，时刻用党的纪律对照检查自己，带头贯彻、全力遵守纪律规定，自觉把自己置于纪律约束和监督之中。二要主动担当作为。始终保持干事创业的锐气和攻坚克难的勇气，不仅要发挥专门协商机构职责，更要以“不待扬鞭自奋蹄”的自觉在经济领域勇挑重担、主动作为，不断匡正干的导向、增强干的动力、形成干的合力，既要忠于党的事业，又要清正廉洁，切实以实际行动赢得群众的认可和信任。三要注重成果转化。把开展党纪学习教育同贯彻落实县委安排部署和具体要求结合起来，同推进政协重点工作结合起来，常怀律

己之“心”，坚持学思用贯通、知信行统一，以严明的纪律统一思想、意志和行动，切实把党纪学习教育成效转化为坚定理想信念、对党忠诚的政治自觉，转化为建言献策、助力发展的行动自觉，转化为加强和改进新时代人民政协工作提质增效的生动实践。

四是守纪要“刻在心”，争做落实纪律的“责任人”。一要讲政治提高站位。政协组织是政治组织，政协机关是政治机关，政协委员是政治身份，机关党员干部和广大政协委员要以高度政治自觉增强纪律意识、严明纪律规矩，树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观，切实保证在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。二要重规矩忠诚履职。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，政协委员是社会各界的优秀代表和杰出人才，既要充分发扬民主，坦诚发表意见，又要守底线、讲原则、有边界，做到观点有据不违事实、言行有界不越规矩，持续提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力。三要实践宗旨服务为民。坚持“立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私”，把维护好、实现好广大人民的利益作为党纪学习教育的出发点和落脚点，围绕民生生、暖民心、顺民意，积极开展协商议政，真正做到想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困。

（作者系省政协委员，陇西县政协党组书记、主席）

## 地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

# 围绕党委政府重要决策部署和人民群众重要关切开展协商式监督机制研究

### 四、人民政协民主监督的权益保障机制

民主监督作为人民政协的主要职能，融协商、监督、参与、合作为一体，真实体现了全过程人民民主的监督与反馈环节。权益保障作为政协民主监督的核心环节和必要保障，是保证政协委员敢监督、真监督、监督真、监督好的重要前提。只有不断建立健全权益保障的制度机制，并使之贯穿整个民主监督过程始终，才能持续有效提升人民政协民主监督的影响力和执行力，更好彰显全过程人民民主的独特优势。

#### （一）明确委员参加政协民主监督的基本权益

1. 尊重和保障委员的知情权。政协委员对于党委、政府及有关方面涉及经济社会领域的重大、突出问题，或者与群众切身利益息息相关的全局性问题，国家机关及其工作人员的情况，特别是工作中存在问题、主要困难和薄弱环节等，可通过列席会议、情况通报、审阅材料等形式进行全面了解、详细掌握。人民政协应组织委员学习党和国家大政方针、重大改革决策、重要决策部署，加强与党委、政府及其相关部门的沟通协调，组织有关方面认真做好材料准备、实地监督等事宜，为委员查阅资料、走访座谈提供便利，帮助委员了解情况、把握形势、掌握政策。

2. 尊重和保障委员的参与权。“政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行协商式监督。”委员是政协工作的主体。发挥好政协协商式监督的作用，关键要靠广大委员的积极参与和努力。人民政协在

组织实施民主监督活动中，“应进一步发挥界别委员的优势和作用，根据监督议题情况，选好委员队伍，有意识地增加业务型委员比例，也可邀请相关领域的专家学者参与”，开展视察监督，参与协商对话，进行决策咨询，引导委员和被监督方平等交流、双向互动，协以成事、商以成事，既为党委、政府科学民主决策提供了客观依据和民意基础，也体现了保障政协委员在民主协商、民主决策、民主监督中的参与权。

3. 尊重和保障委员的表决权。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》中第四部分第16条指出，“在政协的各种会议上，要切实保障政协委员提出批评的自由和发表不同意见的自由。”《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》第九条指出，“政协委员的民主权利应受到保护。在政协的各种会议上，各种意见都可以发表。”地方政协组织应大力营造支持委员秉公直言、敢于监督的民主环境，引导委员用好话语权和影响力，在政协全体会议、常委会会议、专题协商会、协商座谈会、专家协商会等协商平台上讲真话、进谏言，“努力做到知无不言、言无不尽，而不应言不由衷、言不及义”，“形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围”。

4. 尊重和保障委员的监督权。习近平总书记指出，“要发挥寓监督于协商之中的优势，围绕一些焦点难点问题开展协商式监督，推动党中央相关决策部署落地落实。”“专门协商机构作为非权力机关的性质定位，决定了政协民主监督具有的是政治影响力而不是强制性的约束力，属于柔性监督而不是刚

性监督，发挥作用不是靠说了算、而是靠说得对”。“政协民主监督是寓于协商之中的，寓监督于会议、视察、提案、专题调研、大会发言、社情民意信息等工作之中。”人民政协应“尊重和保障委员的民主权利，坚持不打棍子、不扣帽子、广开言路、畅所欲言，让各界人士、各方面的愿望呼声、意见建议在政协平台上得到充分反映、全面表达”，引导委员秉持公心愿监督、直言不讳真监督、有理有据善监督。

#### （二）落实维护委员民主监督权利的措施办法

1. 把维护委员民主监督权利贯穿于政协工作中。人民政协应引导委员积极参加各类协商会议，与党委、政府领导和有关部门负责同志近距离交流、面对面协商，直击热点、直面问题、直接商榷、直线监督，以协商的方式提出意见、批评、建议，在沟通交流中增进相互理解、凝聚思想共识，研究对策思路、推动改进工作。

2. 政协应组织委员就党委、政府及相关部门工作中某个或某方面问题开展监督调研、监督视察、民主评议、作风评议等，通过大量深入的调查研究、反复深度的协商交流，努力发现和提出问题，针对存在不足提出有根据、有道理、有指向的监督性意见或建议。

政协应支持或组织委员聚焦党委政府工作重点、群众生产生活难点、社会治理焦点等，深入基层一线，认真调研监督，积极撰写提案、反映社情民意信息，特别是对一些尚不明显的潜在性问题，及时作出前瞻性分析，提出有深度、有价值、可操作的意见或建议。

2. 把维护委员民主监督权利体现到履职各环节

节。人民政协在根据党委、政府交办任务，或征求党政相关部门、政协各参加单位、各专门委员会等方面意见的基础上提出民主监督议题的同时，应广泛征求政协委员的意见，引导委员每年结合履职实践提出若干监督议题，不断提高选题的针对性、精准性。

政协在组织民主监督活动时，应坚持调研于监督之前，向委员提供相关资料，邀请党政相关部门通报情况，帮助委员广泛知情、深度知情、准确知情；对重点监督活动，应由主席会议成员牵头负责，突出政协委员主体，组织相关领域委员开展监督，并把互动作为监督的必要环节，组织相关方面与委员积极协商讨论，就委员关心的问题及时作出回应。

政协应在尽量保持原汁原味的前提下，对委员民主监督提出的意见、批评、建议及时进行梳理汇总，并形成民主监督意见书，或综合运用提案、建议书、大会发言、社情民意信息等形式，向党委、政府及其相关部门报送监督意见。

政协应对报送的监督意见加强跟踪会商，争取党委、政府及相关部门认真研究处理委员的监督意见、批评和建议，联合有关方面并邀请相关政协委员参与，对党委、政府领导批示研办的监督意见进行督查，并将办理、采纳和落实情况以书面、会议通报等形式告知委员个人。例如：在突出协商式监督特点、组织开展民主监督活动过程中，甘肃省政协借鉴全国政协有关做法，注重与广大政协委员、有关部门等方面沟通协商，逐渐形成“提出监督议题—开展民主监督—提出监督意见—反馈办理情况”的工作闭环，取得了同心同向同力推动工作落实的效果。（四）