

## 履职思考

## 发挥优势作用主动担当作为 为全面推进乡村振兴贡献政协力量

□ 杜健棠

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,全面打赢脱贫攻坚战,启动实施乡村振兴战略,推动我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记就“三农”工作和乡村振兴发表一系列重要论述,提出一系列原创性新理念新思想新战略,科学回答了做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题,为做好新时代“三农”工作、全面推进乡村振兴提供了总纲、总依据、总遵循。

人民政协要深刻领会、准确把握习近平总书记重要论述的丰富内涵,把助力乡村振兴作为政协的重要政治任务来抓,发挥政协优势作用,积极主动担当作为,努力在推进乡村全面振兴中贡献更多智慧和力量。

**第一,加强思想政治引领,为乡村振兴凝聚广泛共识**

人民政协要聚焦加强思想政治引领,广泛凝聚共识这一中心环节,为实施乡村振兴战略凝心聚力。要在统一思想上下功夫,把习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴战略的重要论述、白银“三农”工作的发展情况等,作为政协各类会议的必学内容,作为政协委员培训班的必学课程,组织引导政协委员、政协各参加单位和机关干部,准确把握全市三农工作基本情况,引导社会各界不断增强推进乡村振兴的思想自觉和行动自觉。要在宣传引导上下功夫,完善落实委员联系界别群众的工作机制,结合“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动、“结对关爱”行动等载体活动,组织政协委员和机关干部面向基层群众广泛宣传中央和省市委关于乡村振兴的规划部署、目标任务和发展机遇,激

发调动广大农民群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性。要在增进团结上下功夫,深入推进新时代“枫桥经验”政协实践,发挥协商民主在基层社会治理领域的作用,充分运用已建立的78个乡镇(街道)协商议事室及800多个村(社区)协商议事室,鼓励引导政协委员常态化参与基层协商活动,协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作,汇聚起助推乡村振兴的强大合力。

**第二,发挥协商机构作用,为乡村振兴协商建言助力**

当前,白银市在实施乡村振兴战略中仍面临城乡发展不平衡、乡村发展不充分等许多关键性和普遍性的问题。要聚焦乡村产业发展深入调查研究。白银市乡村产业有良好的资源禀赋和特色优势,但还存在规模效应、品牌效应不明显,农业产业链条短、科技含量和产品附加值低等短板问题,全市农业科技贡献率58%,农产品加工转化率58%,均低于全国平均水平。要紧扣挖掘“土特产”优势,构建“4+4+N”农业产业发展格局,围绕牛、羊、瓜菜、枸杞、文冠果等特色产业集群化发展和优质品牌创建、强化农业科技服务等,组织政协委员深入调查研究、科学研讨论证,为做好相关领域工作提出科学性、前瞻性、指导性、操作性强的意见和建议。要聚焦和美乡村建设积极建言献策。当前,白银市乡村建设依然存在部分乡村通村道路、水网水管等公共设施不完善等问题。要发挥好人民政协专门协商机构作用,充分借鉴“千万工程”经验,围绕实施“11333”乡村建设示范行动、开展农村人居环境整治提升五年行动、推进农村“八改”工程等重点任务,深入开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,为推动乡村建设各方面工作提

供真知灼见。要聚焦夯实“三农”基础开展民主监督。2023年,白银全市粮食总产量98.84万吨,需求量126.1万吨,自给率仅为78.4%,全市粮食供需缺口达27.3万吨,粮食自给率相对较低,主粮品种供需矛盾比较突出。要充分履行人民政协民主监督职能,围绕落实市委、市政府实施乡村振兴工作部署,坚决守住791.71万亩耕地和673.11万亩永久基本农田,落实产业帮扶和就业帮扶政策等事关人民群众切身利益的问题,通过视察监督、提案监督、民主评议、反映社情民意等方式,开展经常性监督,促进守牢粮食安全底线,巩固脱贫攻坚成果。

**第三,展现人才荟萃优势,为乡村振兴凝聚各方力量**

要发挥好领导班子模范带头和统筹协调作用,主动参与全市乡村振兴等中心工作,积极开展招商引资、内引外联、对外宣传、合作交流等工作,在决策谋划上献计献策,在工作实施中解难题办实事。要发挥好政协界别推动作用,充分调动经济界别委员,特别是企业家委员带动引领农业经济发展的积极性,带动广大农村居民增收致富;发挥农业界别委员熟悉“三农”工作的优势,在促进现代农业发展等重点领域出谋划策;发挥工商联界别委员联系面广的优势,为招商引资、产业转移、农民创业就业牵线搭桥;发挥教育、科技、医疗、卫生、文化等界别优势,为助力乡村振兴献智出力。要发挥好政协委员主体作用,建立健全委员履职考核机制,全面激发委员履职积极性。要因地制宜搭建各类履职平台,组织引导政协委员参加乡村振兴专题协商、调研、视察活动,开展送政策、送技术、送文化、送温暖等“服务为民”活动,为推动乡村振兴凝聚委员智慧、汇聚各方力量。(作者系白银市政协党组书记、主席)

地方政协工作高质量发展  
发展机制建设专项研究

## 推进政协协商向基层延伸机制研究

近年来,全省政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持把协商作为主责主业,通过搭平台、建机制,形式多样地开展政协协商向基层延伸工作,在推动基层社会治理中发挥了重要作用。

**一、我省推动政协协商向基层延伸工作的现状**

2018年初,省政协按照“先试点、后推广”的思路,率先在金昌市、兰州市、镇原县部署开展试点工作,把协商的触角延伸到基层一线。2019年5月,全国地方政协工作经验交流会召开后,在总结试点经验的基础上,每个市州选择2个县扩大试点范围,并逐步在全省推开。2020年10月,在金昌市召开基层政协协商工作推进会,就加强党的领导、协商活动组织、政协工作力量下沉、协商成果落实等方面,进一步安排部署。2021年7月,在兰州市召开政协协商向基层延伸现场观摩会,对此项工作进行再部署、再推进。

在具体推进过程中,省政协出台了推进政协协商向基层延伸《实施方案》,形成了5项机制,用制度来规范协商工作。一是搭建“三位一体”协商平台,在有条件的乡镇、街道建立委员工作站、协商议事会、协商议事室。委员工作站站长由乡镇、街道党委(党工委)副书记兼任,不是政协委员的全部增选为政协委员;副站长由辖区内1-2名政协委员担任。委员工作站既接受市县政协的工作指导,又接受乡镇、街道党委(党工委)领导。二是推行“三个下沉”工作机制,将省市县政协领导、政协委员、专委会全部配置到乡镇、街道委员工作站,让政协力量全面参与到协商中来。三是建立领导包抓、督导机制,省政协党组书记、主席牵头抓总,党组成员、主席会议成员分片包抓全省14个市州,市州政协领导包抓县区,县区政协领导包抓乡镇、街道,层层压实责任、稳步推进工作。四是建立上下联动协商机制,探索实行省、市、县、乡、村五级联动协商,由县区政协统筹,协商议题既可以逐级上交,也可以指定下放,让什么范围的事情就在什么范围内协商。五是探索形成了有效协商形式,建立了收集议题、确定议题、议前调研、协商议事、办理实施、结果反馈“六步议事”规则,对协商的组织、协商的主体、协商的程序以及成果运用等进行规范,形成了完整、规范、闭环的协商流程。

目前,全省98%以上的乡镇、街道和一半以上的村、社区建立了协商议事会和议事室,95%以上的省市县政协委员下沉到乡镇、街道委员工作站,40多万名群众和利益攸关方参与了政协组织的协商活动,基层干部群众普遍感到,政协与他们很近、委员与他们很亲。2019年以来,通过在乡镇、街道和村、社区、企业搭建分布广、常态化的协商平台,有效解决了2.7万个民生难题和实事,发挥了政协在基层治理中的作用,提高了基层治理效能。

**二、存在主要问题及原因分析****(一)对基层协商民主的认识还有待加强**

基层党委政府对政协协商工作的地位、意义、作用认识还不深入,主动参与、配合推进基层协商民主工作的积极性不够高,上下联动、左右协同配合的合力尚未真正形成,仍然存在“两张皮”的现象。基层干部在思想认识上还有误区,对基层协商民主的内涵理解不深不透,认为基层协商民主是政协一家的工作,重视程度不高,没有真正履行应有的责任。

**(二)乡镇(街道)委员工作站运行机制尚未建立**

由于乡镇、街道尚未设立相应的政协组织机构,现有的政协委员工作站站长由乡镇(街道)党委(党工委)副书记兼任,加之人员变动频繁,开展政协协商向基层延伸工作主要由市、县(区)政协主席、委员工作站作用尚未真正发挥出来。比如,在换届期间,县、区政协将乡镇(街道)党委副书记吸纳为政协委员,并兼任委员工作站站长,但换届后因人员调整,新任的委员工作站站长业务不熟悉,并且不是政协委员,致使工作不能正常持续开展。

**(三)协商议事保障机制还有待建立完善**

因基层协商民主工作未配套专项工作经费,打造协商议事阵地、委员工作站日常运转等费用主要从其他工作经费中支出,普遍存在经费捉襟见肘的问题。在日常工作中,下沉基层参与协商议事活动的政协委员因履职经费没有相关发放依据,交通、通讯等费用均由自己承担;协商议事会成员当中除村、组干部和社区工作人员之外的其他非公职人员,没有误工补贴,致使参与基层协商议事活动的积极性不高。

**(四)协商议事工作机制需要进一步优化**

基层协商涉及的议题筛选、协商人员、协商内容和形式等相关制度还需要不断健全完善。同时,协商议事中还存在重协商、轻落实的问题,对于协商成果转化落实,还没有明确的监督主体,缺少有效的监督问责机制,缺乏硬性落实的制度约束,致使一些协商成果难以进入决策层面,最终未能落到实处,长期往复导致基层干部群众对政协协商认可度降低,委员履职热情减少。

**(五)政协委员和群众的协商参与度还不高**

各级政协委员下沉到乡镇一级的较少,特别是下沉到村一级的政协委员少之又少。加之,政协委员还要兼顾本单位的工作,有时基层的协商议事活动与委员自身工作在时间上有冲突,致使委员还没有常态化参与到基层协商议事活动中。在农村,因青壮年劳动力长期外出务工,空心化严重,没有条件参与协商,致使参与主体不广泛、代表性不足,特别是在农忙时间,协商议事组织起来比较困难,基层协商议事没有真正形成常态。(上)

## 学习 笔记

## 传承和弘扬南梁精神 不断推动政协事业创新发展

□ 刘永



看过文献电视片《南梁之光》之后,让我深受触动,不仅为那段浴血奋战的光辉历史所震撼,更为革命先辈们身上的那种精神力量所折服。这种精神力量,就是以“面向群众、坚守信念、顾全大局、求实开拓”为主要内容的南梁精神。早在2009年,时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在视察南梁革命遗址时,就明确指出“要大力传承南梁精神,使其发扬光大”。新时代新征程上,我们传承和弘扬南梁精神,必须把南梁精神融入到做好政协各项工作中去,为推进中国式现代化甘肃实践贡献更多智慧和力量。

**一、要坚持“面向群众、忠诚为民”的价值追求**

面向群众、忠诚为民的奋斗精神是南梁精神的核心。刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈革命家在陕甘边革命根据地创建过程中,始终“把屁股端端正正地坐在群众一边”。他们为解决群众的实际困难,在南梁根据地开展土地革命,开办学校集市,颁布实施了务实管用的“十大政策”,使得根据地的政治、经济、军事、文化、教育等蓬勃发展,成为陕甘人民向往的地方。我们传承和弘扬南梁精神,就是要践行习近平总书记“人民政协为人民”的重要指示,把以人民为中心的发展思想贯穿政协履职全过程。主动深入基层、贴近群众,与群众坐同一条板凳上,坐在一个炕头上,认真听取和反映群众意愿诉求,紧盯就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全等群众急难愁盼问题,深入调研协商,积极建言献策。只

有这样,我们才能更好把党和政府决策部署宣传落下去,把群众的智慧和力量汇聚起来。

**二、要砥砺“坚守信念、百折不挠”的政治品格**

坚守信念、百折不挠的进取精神是南梁精神的灵魂。刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈革命家,始终坚守坚定的政治信仰,秉持百折不挠的革命意志,坚持做到党的利益高于一切,始终忠诚于党、为党尽忠。刘志丹在入党誓言中写道:“加入党,就要为共产主义信仰奋斗到底。作为个人来说,奋斗到底就是奋斗到死。”谢子长在入党宣誓时说:“我把一切都交给党了,我要为共产主义奋斗终生。”习仲勋为革命出生入死、百折不挠,是怀抱“最大的牺牲决心”的坚定革命者。我们传承和弘扬南梁精神,就是要进一步坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,引导广大委员和各界人士坚定不移跟党走,跟党走,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

**三、要增强“立党为公、顾全大局”的使命担当**

立党为公、顾全大局的奉献精神是南梁精神的特质。1935年错误肃反中,当刘志丹得知逮捕自己的密令时,为避免党和红军内部的分裂,他不顾个人安危,毅然前往瓦窑堡说明情况。习仲勋在错误肃反中本

来有机会躲过此难,但他为保护同志主动选择留下来。正是他们从不考虑个人名利得失,主动服务大局、成全大局,才让南梁革命根据地有了强大的凝聚力、向心力和战斗力,并在种种严峻考验下一步步发展壮大。我们传承和弘扬南梁精神,就是要牢牢把握新时代人民政协新方位新使命,牢固树立大局意识,对“国之大者”“省之要者”了然于胸,把贯彻落实党中央决策部署同做好政协工作有机结合,更好发挥专门协商机构作用,扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,不断为我省高质量发展献计出力。

**四、要发扬“求实开拓、敢为人先”的创新精神**

求实开拓、敢为人先的首创精神是南梁精神的精髓。刘志丹、谢子长、习仲勋等领导人立足陕甘实际,创造性运用毛泽东工农武装割据思想,走出了一条具有陕甘特色的革命道路,创建了“硕果仅存”的陕甘革命根据地。他们的统战工作、“三色”建军思想、“狡兔三窟”军事策略等,都是坚持实事求是、开拓创新的重要成果。我们传承和弘扬南梁精神,就是要坚持守正创新,持续加强政协履行职能制度机制建设,进一步探索和完善我们的助力经济社会高质量发展工作机制、助力民营经济高质量发展机制、营商环境民主监督工作机制、委员联系界别群众制度机制、地方政协工作高质量发展机制等制度机制,不断推动政协事业创新发展。

(作者系省政协研究室副主任、党支部书记)

## 传承南梁精神 践行履职为民初心

□ 马腾

南梁,甘肃庆阳的一个小村镇,位于陕甘两省交界的稍山之中,地方虽然不大,但在土地革命战争时期,以刘志丹、谢子长、习仲勋为代表的中国共产党人,带领陕甘边区广大人民群众,创建和发展了以南梁为中心的陕甘革命根据地,在中国革命的历史进程中具有重要地位和特殊贡献。文献纪录片《南梁之光》,通过翔实的图文资料和影像,展示了革命先辈创建陕甘边区的艰辛历程和丰功伟绩,让我进一步领悟了习近平总书记对南梁革命根据地“两点一存”的重要论断,深切体会到南梁这片热土承载着老一辈无产阶级革命家为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。

通过观看《南梁之光》,进一步坚定了共产党人的理想信念。纪录片中革命先辈对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是他们经受住任何考验的精神支柱,是共产党员的政治灵魂。我们经常讲,理想信念是共产党员精神上的“钙”,是共产党人的安身立命之本,作为政协的一名共产党员,要时刻牢记人民政协是政治组织,政协机关是政治机关,机关干部是党的干部,必须毫无保留、旗帜鲜明讲政治,明确政治方向、坚守政治原则、履行政治责任。进一步坚定了初心使命的责任担当。人民政协是党领导

记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把握新时代政协工作的新方位新使命,传承和弘扬南梁精神,把党中央的决策部署落实到政协工作的方方面面。进一步坚定了履职为民的决心信心。人民政协为人民,履职为民是人民政协的应有之义。党的二十大提出,“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”“完善委员联系界别群众制度机制”,这就要求我们政协人要深入践行群众路线,把人民政协为人民的要求贯彻工作始终,坚守为民情怀,把关键小事作为履职大事,把履职为民作为我们政协人的价值取向。

六集的《南梁之光》,每集都有一个侧重点,特别是第四集“群众路线”对我当前从事的工作尤其有指导意义。在这一集中,我们看到,刘志丹常对同志们说,“我们办事情,一要方向对,二要合情合理,民众最讲这后一条”。这是多么朴素的群众观念,他心中始终装着民众,以民众的需要为办事情的根本;习仲勋在担任陕甘边苏维埃政府主席时,制定并实施了具有开创性、前瞻性的“十大政策”,处处体现着一心为民的思想光芒。群众信任他,把他看做自己人,当群众有疑难时,就说:“找仲勋去”,1945年10月,毛泽东向党内同志介绍习仲勋担任西北局书记时说,“他是从群众中走出来的群众领袖”。南梁作为党的群众路线的重要源头,处处体现着与人民群众生死相依、休戚与共的血肉联系。我在环县驻村两年,《南梁之光》中许多场景,如南梁革命纪念馆、曲子镇的列宁小学、中共曲环工委旧址

和窑洞、水井、桌椅等,驻村期间都参观过,纪录片中讲到的一些事件、英雄事迹也曾亲耳聆听,因此看这个纪录片就感到分外熟悉和亲切。回想驻村期间与村民之间的交往记忆,从老百姓之间的所思所谈,从本土剧种道情戏的曲目,都能深刻感受到老百姓对党,对刘志丹、习仲勋等为代表的老一辈革命家的深厚感情。我更加理解,我们党发展到现在,取得了伟大成就,从胜利走向新的胜利,始终坚持群众路线是一个重要法宝的深刻内涵。做好群众工作,推动委员联系服务界别群众工作走深走实,是委员委当前的一项重要工作,委员委在深入调研的基础上,牢牢把握新形势下委员联系界别群众的特点规律和工作要求,提出开展了“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动,通过这半年来的实践,行动取得了阶段性成果。下一阶段,我将继续坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,贯彻群众路线,激发、引导委员进一步把实事好事办到群众的心坎上,当好群众的贴心人。

习近平总书记强调,要“以史为鉴,开创未来,埋头苦干、勇毅前行”。我将从南梁革命根据地的光辉实践中汲取团结奋进与忠诚担当的精神力量,认清“我是谁、为了谁、依靠谁”这个根本问题,牢记“群众利益无小事”,始终把人民放在心中最高的位置,用真心聆听人民心声,以真抓实干、勇于担当的精神践行“全心全意为人民服务”的庄严承诺。(作者系省政协委员工作委员会副主任、党支部书记)