

# “学习‘千万工程’成功经验,全面推进陇原和美乡村建设”专题协商议政会发言摘登



## 学习“千万工程”经验 建设陇原“和美乡村”

省政协委员,省委农办主任、  
省农业农村厅党组书记、厅长 杨金泉

烈的短板问题,统筹各方力量,调动各类资源,协同布局项目,建设一批村美院净乡风好、业兴民富集体强的美丽乡村。

2.进一步蓬勃发展活力。建立省级“和美乡村”动态管理机制,落实财政建补资金,加大规划、金融、用地等方面的支持力度,加力推进特色产业提质增效,深入开展“万企兴万村”行动,加快提升“和美乡村”产业发展水平。

3.进一步美化人居环境。持续推进农村人居环境整治提升五年行动,深入实施农村“八改”工程,全面加强农业面源污染治理,有效整治路边、屋边、水边、田边,促进乡村洁化、绿化、美化,彰显陇原风貌。

4.进一步提升治理水平。深入推进以党建引领乡村治理,融合推进自治、法治、德治,积极开展村晚、村超、村BA等群众文体活动,突出抓好乡村移风易俗,整治陈规陋习,培育新风正气,确保稳定安宁。

近年来,全省农业农村部门深入学习运用浙江“千万工程”经验,因地制宜推进陇原“和美乡村”建设,推动乡村面貌发生明显变化,农村宜居宜业水平显著提升。下一步,我们将认真贯彻落实省委农村工作会议和全省临夏现场推进会精神,学深用活“千万工程”经验,点面结合,以点带面,促进陇原乡村整体提升、全域美丽。

1.进一步凝聚建设合力。坚持“政府主导、村民主体、社会参与、市场运作”,靠实省市县乡村五级责任,健全会商、调度、督办工作机制,围绕群众反应强



## 立足生态文明新高地 打造和美乡村新家园

省政协委员,甘南州政协党组书记、主席 仁青东珠

分别增长52%、49%。

四是让生态文明小康村为和美乡村增添溢彩亮色。建成环境友好型、红色旅游型等生态文明小康村2341个,覆盖全州80%以上的自然村,被党中央、国务院作为甘肃省改革开放40周年唯一成功典型案例在全国宣传推广。

五是让基层治理为和美乡村厚植和谐底色。扎实推进人格联户、联户包组、结对关爱、企业包联、支部联建行动;探索推行“民事村办”工作机制;“群众工作五个全覆盖”行动成为新时代党的治藏方略在甘南大地的生动实践。

总结甘南之治的经验做法,我们深深体会到:一是谋划与规划要相辅相成,坚持“一盘棋”理念,把系统思维贯穿工作始终,深度谋划、科学规划乡村建设。二是共建与共治要相融互促,建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系。三是生态与生态要相得益彰,坚持生态优先、绿色发展,真正实现生态美、产业旺、百姓富的有机统一。

一是让环境革命为和美乡村渲染自然底色。经过多年的努力,“全域无垃圾”已成为领先涉藏地区、享誉全国的响亮品牌。

二是让生态禀赋为和美乡村绽放绚丽景色。完成生态修复面积15.86万公顷;全州草原植被盖度、森林覆盖率分别达到97%和24.57%;全州核减超载牲畜200.78万羊单位;空气质量综合指数连续多年排名全省第一,水质优良比例达到100%,祁连山湿地成功入围全国“美丽河湖”优秀案例。

三是让特色产业为和美乡村赋能发展特色。高标准建设文化旅游标杆村17个、全域旅游专业村103个,生态文明小康村2341个。2023年,全州接待游客2200万人次,实现旅游综合收入110亿元,较2019年

## 学习借鉴“千万工程”经验 深化临夏和美乡村建设实践

省政协委员,临夏州政协党组书记、主席 张志军

目前,临夏州在推进和美乡村建设的具体实践中,还存在城乡发展不够平衡、群众参与度不高、特色产业支撑不够有力、农村基本公共服务滞后等问题。为此建议:

1.更好统筹城乡发展。在城镇化进程加速推进的情况下,城镇对农村资源的吸附效应日益明显,要推进和美乡村建设,必须更好发挥政府作用,从政策、资金、项目等方面加大对乡村建设的支持力度,保持必要的投入量来支撑乡村加快发展。

2.发展壮大特色产业。要立足实际、突出特色,大力扶持具有一定基础、优势和潜力的特色产业加快壮大,比如支持临夏州发展牛羊全产业链开发,不断强化乡村振兴的产业支撑,让农村群众通过就地就近就业来增收致富。

3.完善公共服务设施。虽然农村目前卫生室、学校等基本公共服务设施相对齐全,但服务水平普遍不



高。很多农村群众为了就医、子女上学都搬到了城镇居住生活,农村空心化的问题比较突出。建议系统研究解决农村公共服务不足的问题,让农村能留住人,让下一代能生活在农村、熟悉农村、热爱农村,将来才会有建设乡村、发展乡村的意愿。

4.提升乡村治理水平。充分发挥各方面优势和作用,包括深入推进政协“协商在基层”工作,引导农村居民移风易俗,抵制陈规陋习,革除高价彩礼,打击赌博等违法行为等,充分消减影响农村和谐稳定的不良因素。

## 借鉴民乐县生态及地灾搬迁做法 为陇原宜居宜业和美乡村建设探索更多路径

省政协委员,省侨联主席 袁斌才

民乐县生态及地灾搬迁工作有以下几个方面的成效和启示:一是巩固提升了祁连山生态修复成果,筑牢了黑河水资源涵养生态屏障。二是消除了搬迁区百姓长期受自然灾害的威胁,极大改善了群众生存环境与生活品质,探索了以和美乡村建设推动城乡融合发展的路子。三是推动了农业规模化、产业化、集约化经营,形成了有效的联农带农机制,探索了推进乡村产业振兴和农业现代化发展路子。四是以实现城乡共同富裕的现代化为目标,大胆探索创新推进了一系列城乡融合发展的配套政策措施,为下一步推进农村产权制度和保障制度改革进行了有益尝试。为此建议:

1.改革农村经营体制,保障搬迁群众权益。积极探索以宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点的宅基地制度改革,保障群众土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。大力推广“一村一块田”“一企一基地”模式,完善统分结合的双层经营体制,加快健全农业社会化服务体系。鼓励将农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业,积极破解



群众用地难题。

2.构建现代化产业体系,推动农业产业提质增效。按照“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”和“接二连三”要求,积极谋划布局特色农产品精深加工项目,形成生产、加工、销售为一体的全产业链条。推动全域机械化作业,一体推进耕、种、管、收各环节,实现产前、产中、产后全程化服务,推动农业产业提质增效,持续稳定增加群众收入。

3.完善社会治理体系,全力提升治理效能。探索对空心化严重、生产生活条件恶劣、搬迁群众较多的镇进行撤并,推行“城乡共治”模式,设立“城乡共治”服务中心,保障群众享受到“乡事城办”的便捷,不断提升群众幸福感。



## 关于加强乡村治理 促进和美乡村建设的建议

省政协委员,张掖市人民政府副市长 姜金华

掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来,因地制宜,打造各具特色的现代版和美乡村。二是深入推进农村人居环境整治。深入实施农村改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院“八改”工程,扎实开展高质量“清洁村庄”建设,持续提升农村人居环境舒适度。三是提高农村公共服务便利度。坚持城乡一体、县乡村统筹,持续推动公共服务向农村覆盖,因地制宜推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体、区域性养老服务中心等建设。

3.健全长效机制,全面提升乡村治理水平。一是厚植文明乡风。从小切口入手,广泛推广“晒被子·比孝心”“敬比赛考”等做法经验,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。二是加强平安乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推广“四级七天”调解法、“邻里小院议事”“村情二维码”等做法,努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。三是建立常态走访机制。学习推广临泽“五小”(小分队、小院子、小平台、小窗口、小切口)工作模式,推动干部联系户常态走访,实现群众诉求在家门口收集,问题矛盾在家门口解决。

1.完善服务体系,推动乡村产业提质增效。一是强化扶持培育。制定出台覆盖农作物“耕种管收”全过程的扶持政策,积极引导金融机构开发金融产品,帮助农业社会化服务组织解决发展难题。二是规范服务行为。加强农业社会化服务标准化建设,将服务规模、服务质量和信誉作为评星定级的重要条件,择优培育一批服务优良、价格适中、群众认可的服务组织,更好地保障农户和企业权益。三是拓展服务领域。探索推动农业社会化服务由种植业各环节推进,因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式,不断满足多样化服务需求。

2.丰富建设内涵,扎实推进和美乡村建设。一是以规划引领推进村庄建设。立足乡土特征、地域特色提升村庄风貌,注重保护传统村落和特色民居,把挖

## 发挥生态区位优势 强力推动和美乡村建设 奋力打造兰州“后花园”

榆中县委书记 崔峰巍

1.必须牢牢守护省会生态屏障的政治责任。全面落实黄河流域生态保护和水土保持各项重点工作,守护好兴隆山自然保护区和祁连山流域森林草地,加强84.5公里黄河流域宛川河生态修复和综合治理,完成陇中地区生态保护和修复专项造林12.44万亩。积极推进GEP核算工作,创新生态产品价值实现机制。

2.必须依托兰州大都市进行谋划布局。要认真分析研判榆中面临的机遇和挑战,紧紧围绕打造兰州“后花园”和“会客厅”的目标定位,举全县之力谋划生态休闲观光农业和都市郊外乡村旅游,特别是紧盯南部山区阿干镇至新营镇近60公里沿线20余个村庄,以创建生态休闲田园型和美乡村为目标,进行科学规划。

3.必须以生态产业品牌化高端化为主攻方向。以丝路寒旱现代种业创新建设为牵引,以创建国家级现代农业产业园为抓手,以全力打造高原夏菜4.0版为主攻,依托农产品加工产业园精深加工优势和定远高原夏菜大市场集散中心优势,打响高原夏菜之绿色



“甘味”品牌,将甘草羊、啣山牛、富硒菜、道地药、浆水百合等特色优势产品打入高端市场。深挖自然生态、红色文化等优势资源,完善休闲观光、田园采摘、生态康养等服务功能,打造兰州人的“后花园”和“会客厅”。

4.必须坚持将党建引领群众参与作为根本保障。充分发挥乡镇党委“一线作战部”、村党组织“一线战斗堡垒”作用,以建设全省农村产权流转交易整县试点为契机,探索构建“党建引领村集体经济组织+其它经济主体”的“1+1”联结发展模式,以村集体有钱办事,完善联农带农益农机制,调动村民积极性和创造性,让广大群众真正参与到生态文明、和美乡村建设之中。



## 建设宜居宜业和美乡村 推动旅游产业提档升级

宕昌县委书记 王毅

护可持续发展。

2.坚持分类施策,丰富发展方式。一是根据和美乡村建设划定类别和目标定位,分门别类突出建设重点,优化调整负面清单,适度放宽旅游类和和美乡村建设内容,助推乡村旅游高质量发展。二是将产业培育作为和美乡村建设的重点内容,因地制宜扶持发展乡村产业,推动农村三产融合发展,实现村庄美、产业兴、百姓富。

3.抓实使用资金,保障高效安全。一是适当调整资金调度支付时限,允许各地根据和美乡村建设项目实际进度拨付资金,并允许部分体量大的项目跨年度实施,避免出现虚假支出等问题。二是对资金监管作出硬性规定,由各地每半年自行组织开展一次第三方资金绩效评价,并将评价结果报告省市备案。

1.提高建设标准,拓展服务内容。一是提高和美乡村建设标准,将污水管网建设等基础设施作为硬性要求,纳入规划建设范围,一体统筹推进。二是采取整片区、流域集中规划的方式,配套完善农村垃圾收集、转运、处置等设备,从根本上解决农村垃圾出口不畅的问题。三是探索建立农村污水处理和垃圾收集处置有偿服务机制,采取市场化运作的方式,适当收取卫生保洁费、垃圾转运费、排污费等,实现后期管

## 落实“五区三类”创建要求 描绘陇原“富春山居图”

省城乡规划设计研究院有限公司编研中心副主任 靳大越

1.突出展现敦煌文化、丝路文化等特色,以河西传统民居为基础,适当使用汉唐风格,赋予现代元素,改造提升村庄风貌,呈现朴素淳厚的气质。围绕戈壁农业、现代种业、观光农业、节水型农牧生态循环农业,创建农旅融合型和和美乡村。围绕世界文化遗产廊道建设,研学旅游、户外运动、乡村度假打造乡村旅游业,创建文旅融合型和和美乡村。突出绿洲生态保护区和现代农业示范区打造,创建生态节水型和和美乡村。

2.突出黄河风情、彩陶文化、民族特色、都市休闲观光农业,打造农文旅融合型和和美乡村。村庄布局宜与水网同构,保持其整体亲水特征,以生土建筑为主,展现和美质朴气息。围绕兰州都市圈和沿黄经济带,打造一批城乡融合型和和美乡村。

3.着重反映周、秦、明清和现代红色文化,突出周祖文化、秦文化、红色文化和农耕文化特色。围绕现代旱作农业和雨养农业,打造一批“果乡”“薯乡”“药乡”



和“菜园”等乡村产业和观光农业,创建农旅融合型和和美乡村。

4.依托先秦文化、农耕和民俗文化、三国文化和红色文化,展现陇东南传统民居特色,塑造陇上江南和美村庄。突出花椒、核桃、油橄榄等经济林果业打造,创建田园型和和美乡村。

5.突出高原生态、草原风光、藏族风情特色,围绕黄河上游生态保护和水源涵养,在守护好森林、草原、湿地的基础上,发展草地生态现代农牧业和乡村旅游业,打造农牧旅融合型美丽乡村。