

李张发委员:

推动优化营商环境工作 更有速度、更有温度、更有力度

■ 本报记者 张柳 赵淑娟

“从国际范围看,世界银行开展的营商环境评估考察,对于国家或地区深化改革有较大的借鉴意义。从国内范围看,党的十八大以来,习近平总书记高度重视优化营商环境,作出一系列重要指示;党的二十大报告提出了‘完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境’的明确要求。而从我省来看,省委省政府高度重视营商环境建设,去年被定为甘肃省‘优化营商环境攻坚突破年’。省政协委员、省新联会常务理事、北京市炜衡(兰州)律师事务所高级合伙人李张发开门见山,从三个层面阐明了营商环境的重要性。”

水深则鱼悦,城强则贾兴。营商环境是市场主体生存发展的土壤,也是影响经济增长、创新创业和民生福祉的重要因素。

“国之大者”“省之要者”,即“贵之重者”。2023年,省政协将“优化营商环境”纳入年度工作要点,制定了《关于开展营商环境民主监督的意见》,组织省市政协组织、委员和参加单位对14个市州和兰州新区营商环境开展协商式监督,向省委省政府报送了综合性监督报告。李张发委员参加了此项民主监督,他说:“我们在甘南州开展监督时,聚焦新招商引资项目的落实落地,通过实地查看项目进展、翻阅资料、座谈交流、量化打分等方式,努力以政协力量推动地方优化营商环境。”

除民主监督外,去年8月,李张发委员还参加了省政协“健全涉企历史遗留问题化解机制维护企业合法权益”月协商座谈会,围绕“环保特许经营涉企问题化解”作了发言。“环保特许经营企业遇到的问题,是营商环境建设中的一个切口,但问题酝酿升级就会成为政企纠纷,目前纠纷解决多是依赖司法程序的启动,这就宣告了政企间合作的失败。因此,在司法解决纠纷之前,允许企业和行政机关在制度允许范围内,向独立的商事

调解机构或商事调解员寻求更快捷、低成本且具有执行力的纠纷化解方案,将争端疏导于‘问题’阶段,对双方来说都是最优解。”李张发委员表示,在今年省两会上将以月协商座谈会发言素材为基础,提炼成为提案,助力涉企问题化解。

立足专业领域,从“小切口”入手,一直是李张发委员履职尽责的方式之一。当“群众关切的急难愁盼问题”与“营商环境中推动破产制度完善”相重合,他便以此为课题开展调研,于去年6月提交了《关于建立和完善我省“保交楼”工作机制的提案》。

“保交楼”不仅事关人民群众切身利益,更事关社会和谐稳定,已成为当下及未来一段时间重要推进的工作。李张发委员在分析房地产项目“烂尾”成因时表示,可能是由于企业经营不善导致资金链断裂,也可能是因为挪用资金造成的。“项目‘烂尾’时,会涉及到企业破产。破产制度是市场经济的基础性制度,好的营商环境需要建立在‘有进有退’的市场体系上,企业不能‘只进不出’,所以破解企业‘破产难’,促进正向激励和优胜劣汰,亦是优化营商环境应有之义。”

在着力解决群众现实利益问题方面,李张发委员建议,应以省政法委为牵头人,成立政府及住建、自然资源、公安、司法行政等职能部门以及法院、检察院等为成员的甘肃省保交楼工作领导小组;制定出台甘肃省“保交楼”工作实施意见,并组织相关行业专家对此调研,开展经验交流活动,发挥示范带动效应。

“去年,我提交的《关于我省“保交楼”的建议》得到了有关领导批示,财政、住建、金融监管等部门采纳建议,推动工作落实,并对提案进行了答复,让我切实看到了委员作用发挥的成效,很有价值感、获得感。今后我还将立足本职、建言献策,为推动优化营商环境工作更有速度、更有温度、更有力度贡献委员力量。”李张发委员说。

王铁山委员:

让有色冶金废弃物资源物尽其用

■ 本报记者 唐镜涵

有色金属是国民经济发展的基础材料,航空、航天、汽车和机械制造等绝大部分行业都以有色金属材料为生产基础,其中稀有金属在现代工业中具有重要意义。

“甘肃是有色金属资源大省。但受技术和理念限制,早期矿产生产采取的是粗放型开采和冶炼,以提取主要金属元素为目的,对低含量伴生矿物没有做深度开发,在积累的大量矿冶废弃物中依旧残留宝贵的稀有贵金属和稀散金属,这是一个亟待深度开发、极具经济价值的宝库。”

省政协委员、兰州大学核科学与技术学院教授王铁山告诉记者,基于自己核物理专业研究背景,为了打造甘肃新的经济增长点,紧紧围绕资源环境、能源主题,准备提交《关于深度开发有色冶金废弃物资源的提案》。

去年8月,王铁山委员在白银市蹲点调研,并于9月提交了《深度挖掘我省有色冶金尾矿资源 打造稀散金属产业链》的社情民意信息,得到了省政府主要领导批示。该建议的核心内容是深度挖掘我省有色金属矿冶形成的大量尾矿和冶炼炉渣资源,提取其中极具价值的稀散金属,形成以稀散金属提纯、关联产品生产、设备研发等新产业增长点,助推我省经济发展。

正是因为王铁山委员的深入调研,让他的提案更有深度。他介绍说,稀散金属主要伴生在有色金属矿物中,是有色金属

冶炼的副产品。因储量少、分布散,不宜大规模开采。这些元素又被称作“工业味精”,在新材料合成和半导体工业中发挥着极其重要的作用。其用途广、价格昂贵、产品附加值高,有些高端产品还依赖国外进口,甚至可能会成为“卡脖子”材料,制约我国工业乃至国防生产。

如何深度开采、提取这些矿冶废弃物中有价值的稀散金属,变废为宝,是王铁山委员一直以来思考的问题。

为此,王铁山委员建议,一方面由政府牵头,投入专项经费开展我省矿冶废弃物资源普查,搞清楚我省现有矿冶废弃物的数量、种类和品相,有的放矢,制定相应的产业发展规划。另一方面,矿冶废弃物是企业生产过程中的副产品,归企业所有,由企业自主支配,对其开发利用,由省级主管部门牵头,制定相关政策、法规,调动企业开发废弃物资源的积极性。

有色冶金产生的废弃物资源深度开发存在诸多难点、卡点,在王铁山委员看来,做好顶层设计和政策保障的同时,更要整合省内政产学研资源,吸引国内外技术和投资,打造稀散金属回收、冶炼、提纯和关联产品生产产业链。

“信心比资金重要,生态比生产重要,质量比数量重要,内容比形式重要,让有色冶金废弃物资源物尽其用意义深远。”王铁山委员表示,连任三届省政协委员,倍感责任重大,将尽心履职、勇于担当,在推进中国式现代化甘肃实践中贡献自己的力量。

马丁丑委员:

壮大农村集体经济 推进和美乡村建设

■ 本报记者 邱瑾玉

山清水秀生态美,宜居宜业幸福村。腊月的河湾村暖阳和煦,在高寒山地现代农业产业园大棚内,村民们忙得热火朝天,亲手种下一棵棵草莓种苗,也种下了他们对美好生活的向往。

乡村振兴,要让农业更强、农村更美、农民更富。当前,如何因地制宜学习好用好“千万工程”经验,实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环?省两会期间,省政协常委、甘肃农业大学财经学院院长马丁丑带来了他的思考。在马丁丑委员看来,发展壮大农村集体经济既是强农业、美农村、富农民,助推乡村振兴的重要抓手,也是增强自我发展、自我服务、自我保障能力,引领农民实现共同富裕的重要途径。

“近年来,我省大力实施集体经济‘改薄倍增’行动,不断增强集体经济发展的内生动力,农村集体经济呈现出遍地开花、蓬勃发展的良好势头,成立农村集体经济组织超过1.6万个,2023年上半年村级集体经济总收入达到20.97亿元,村均收入13.16万元。但发展中仍存在产业规模偏小、经营管理水平不高、组织运行机制不畅、盈利能力薄弱、人力资本匮乏、发展后劲不足等问题。”马丁丑委员说。

为此,马丁丑委员建议,壮大村集体经济,首先要加快培育壮大乡村产业,引导集体经济

组织通过特色农业全产业链布局,全面做好“土特产”文章。同时,合理开发利用闲置资源资产,因村制宜,宜农则农、宜商则商,创办经营实体,提升集体经济盈利能力、增强发展动力。其次,要构建富农长效机制,共享集体经济发展收益,形成上下联结、多元互动、共利共享的新型集体经济利益共同体,不断提升集体经济带富、致富能力,带动农户积极参与集体经济、共享集体收益。此外,还要完善组织运行机制,保障集体经济合法权益,探索建立“镇抓统筹、村抓落实”的协调工作机制,形成以“政”为导、“银”支撑、“企”运营、“村”共建的协同发展机制,全面提高集体经济治理能力和水平。

乡村振兴,人才是关键。马丁丑委员说,要强化育才聚才机制,整合各类教育培训资源,按照点面结合的思路,重点加强对集体经济组织负责人及骨干成员的宽口径综合培养,既要加强实用技术技能培训,更要强化职业素养和管理能力的提升,培养一支集经营管理、技术推广、创新创业能力为一体的高素质人才队伍和新型农民,提升集体经济经营管理水平。同时,还要以“不求所有、但求所用”的精神,加强“招才引智”工作,吸引各类专业人才以灵活多样的方式参与到集体经济建设中来,为集体经济发展提供智力支撑。

委员专访

王若愚委员:

解开土壤里的秘密 以专业力量护航中药材产业高质量发展

■ 本报记者 张柳

甘肃独特的地理位置、多样的地形地貌和生态气候,蕴育出丰富的中药材资源,加之种植使用历史悠久,因此享有“千年药乡”“天然药库”之美誉,这里既是全国重要的药源基地,也是中药原料生产供应保障基地。

“推进道地中药材产业高质量发展,关键是把好中药材的质量关。”省政协委员、中国科学院西北生态环境资源研究院研究员王若愚说:“中药材病害种类多、防治难度大,一旦遭遇病害,种植户往往会选择化学农药来快速‘治病’,但这样却又引发了农药残留问题,对食品安全构成威胁。”

一方面是病害的威胁导致种植户“颗粒无收”,另一方面是农药的残留动摇着“舌尖上的安全”。面对两难境地,王若愚委员及其团队针对严重危害甘肃道地中药材的常发病害开展系统性研究工作,探索出生物防治方法和产品,研制开发“菌益多”等农业微生物制剂,以专业力量护航中药材产业高质量发展。

“农业微生物制剂,通俗来讲,就是从植物身上筛选出有益微生物,以自身力量打败病害,这样不仅增加了农作物产量、提高了质量,更减少了化肥农药的使用。”王若愚委员表示,近年来中药材农药残留问题越来越引发社会各界关注,目前,农药化肥滥用已得到一定遏制。但另一个危害中药材种植质效的新问题又浮出水面。而此项问题的发现,还要从一件“怪事”说起……

“我们都知道,大多数中药材在种植过程中需要轮作倒茬,比如这块地第一年种当归,第二年就需要换成马铃薯、玉米或其他作物。同一块地上有计划地按顺序轮种不同类型的作物,是为了恢复地力,也是为了解决连作障碍。如果连续在同一土壤上栽培同种作物或近缘作物,则易引起农作物生长发育异常。”王若愚委员介绍完“怪事”发生背景,开始了进一步的讲述。

“为了更好地研究连作障碍形成机理,我们开展了五

年连作障碍实验,即同一块地上持续不断种植党参和黄芪。按理来说,由于连作障碍的存在,种植效果会一年比一年差。奇怪的是,不知为什么,第一年的死苗率非常高,甚至前三年的种植成效都很差,可是到了第四、第五年,党参、黄芪却长势很好。这种反常现象让我和团队陷入深思……”

经过走访种植户、实地调查和深入研究,王若愚委员发现了隐藏在土壤下的真相。“实验田在开启第一年种植前是经过轮作的,农户按照‘玉米—当归—玉米’的顺序交替种植,这块地交到我们手上时,刚刚采收完玉米。在玉米种植期间,农户为了管理方便,大量喷洒除草剂,在土壤中形成残留,而党参黄芪对除草剂非常敏感,由此造成了较高的得病率、死苗率。等过了最初的几年,土壤除草剂含量下降,党参黄芪的种植情况也就好了起来。”

这场实验后,王若愚委员又走访了许多中药材种植户,发现在轮作期间使用除草剂是非常普遍的现象,因除草剂残留而导致的次年中药材死苗率升高现象也大量存在。“除草剂的不规范使用,不仅造成了土壤残留,危害了人体健康,也让种植户损失惨重。许多农户以为地里出现了病害,已经不宜种植中药材,选择了放弃。我省的中医药产业牵扯面广,拥有百亿级产业链,不能因为一瓶小小的除草剂而动摇中药材大省地位,更不能因此影响到脱贫攻坚成果的巩固。”为此,他建议,有必要在省级层面出台除草剂及其他化肥农药的使用规范,让药剂的使用更加科学、统一、规范化;还应建立无除草剂和无农药种植示范区,起到引领、示范、推广作用。

入选中国科学院“百人计划”,先后主持国家重点研发计划、国家自然科学基金、中国科学院STS项目甘肃省科技重大专项等,发表SCI论文60余篇,获国家发明专利授权18件,获得2023年甘肃省科技进步奖一等奖……回望过往,王若愚委员表示,成绩已是过去,今后将继续致力于道地中药材常发病害研究工作,努力以道地药材生态种植推进我省中药材产业高质量发展。

