

省政协机关贯彻落实《政协全国委员会关于加强和改进民主监督工作的实施意见》座谈会发言摘编(二)

推动民主监督融入履职全过程

教科卫体委员会办公室

一、系统开展学习,全面准确领会《意见》精神。

坚持把学习《实施意见》精神作为民主监督的前提和基础,召开主任会议、分党组会议专题学习,教科卫体委负责同志对文件内容进行了解读,全体党员干部围绕学习贯彻《实施意见》精神、谋划2024年民主监督工作深入开展了交流。通过学习深刻认识到《实施意见》是在全面建设社会主义现代化国家的关键时期制定出台的民主监督工作重要指导性文件,是贯彻落实党的二十大和习近平总书记重要指示精神的具体举措,为人民政协进一步加强和改进民主监督工作提供了根本遵循。大家一致认为,开展民主监督工作:一是必须坚持和加强党的领导,充分发挥民主监督调研视察组临时党支部作用,广泛听取社会各界意见建议,把党的领导贯穿民主监督全过程。二是必须以党的创新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚共识,牢固树立安全和创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,有效促进党的政治主张转化为人民群众民主的自觉行动。三是必须把握协商式监督内涵要义,既突出协商性,坚持有事好商量、众人的事情由众人商量;又要把握监督性,客观反映实际情况,为党委政府决策提高有益参考。四是必须突出调查研究基础性作用,结合全党大兴调查研究的重部署和主题教育调研内容,在深入调查研究的基础上开展监督,做到无调研不监督、先调研再监督。

二、坚持问题导向,聚焦中心工作选题破题。

坚持把发现问题反映问题解决问题作为民主监督的主要任务,围绕经济社会高质量发展和党委政府决策部署贯彻落实过程中存在的问题以及人民群众关心的重大民生问题,高站位选题,小切口破题,提升监督质量。教科卫体委的工作同全省中心工作和民生工作息息相关,在制定近年来的年度调研协商和民主监督计划时,就必须注重从实际问题出发,从党政中心工作需要出发、从人民群众关切出发。党的十九大以来,教科委开展了扎实的民主监督工作:围绕新冠肺炎疫情疫情防控和复工复产,组织开展了“健全我省公共卫生体系、增强传染病防控能力”等监督性调研和“做好疫情防控工作,促进经济社会发展”委员界别活动;围绕脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接,同其他视察组一道开展常委会监督性视察;围绕教育、科技、医疗卫生、体育等主责主业,先后多次开展了一系列的调研视察和民主监督活动。2023年《实施意见》下发后,教科卫体委围绕经济社会高质量发展主线,牵头组织“深入实施创新驱动发展战略,着力构建甘肃现代化产业体系”常委

会调研活动,并把助力天水高质量发展作为履职重点,深入了解发展中的问题,协调各方力量推动解决;围绕“双减”政策贯彻落实,组织开展了“切实减轻中小学生学习负担,提升中小学教育质量”监督性调研,切实把《实施意见》精神贯彻到履职实践中。

三、完善监督形式,推动民主监督融入履职全过程。

坚持把完善形式丰富载体作为民主监督的有效抓手,根据监督内容综合运用会议监督、视察监督、提案监督、调研监督、专项监督等各种方式,提升监督实效。在政协工作实践中,民主监督同政治协商、参政议政密不可分、相辅相成,只有把民主监督同经常性履职结合起来,才能真正起到良好监督效果。一方面,调研监督是民主监督的前提和基础,无论是提案、社情民意信息,还是会议、视察活动,都依赖于真调研、深调研。另一方面,民主监督各类形式各有特色、各有所长,需要有机结合、灵活运用。比如,视察监督是规格最高、最受重视的民主监督形式。省政协近年来开展的营商环境、黄河流域生态保护和高质量发展、脱贫攻坚常委会视察监督在全省都产生了重要影响,相关监督意见已经转化为政策措施。再比如,提案监督覆盖面广、影响力强,提案办理本身就是对党委政府工作部门的一种监督,监督的效果更为直接。2023年,住甘全国政协委员郭玉芬同志在全国政协十四届一次会议期间提交了6件个人或联名提案,教科卫体委在省政协十三届一次会议期间提交了3件集体提案,均已办结,起到了良好的监督效果。还比如,调研监督最为经常,也较为温和,能够充分了解情况、摸清问题。教科卫体委在今年开展的“切实减轻中小学生学习负担,提升中小学教育质量”专题调研中,了解掌握了较为真实的全省教育系统落实中央和省委“双减”政策的情况,也在建议中对城区学校基础建筑面积不足、农村学校软硬件投入短缺等方面提出了改进建议,得到了教育部门的充分认可。

加强民主监督是党中央对人民政协事业的战略性部署,《实施意见》对人民政协民主监督工作作出了系统安排。下一步,教科卫体委将在省政协党组领导下,全面贯彻落实中央和省委各项要求,围绕中心精准选题、聚焦问题科学破题,结合实际务实解题,认真制定年度民主监督工作计划,深入开展调查研究,努力提出切实可行的对策建议,着力高质量完成省政协重点民主监督课题任务,着力把民主监督体现到会议、调研、提案、委员界别活动、社情民意信息等经常性工作全过程,切实推动民主监督工作提质增效。

把助力高质量发展作为民主监督工作的着力重点

港澳台侨和外事委员会办公室

一、坚持党的领导,把民主监督贯穿于调研协商之中

把坚持党的领导作为人民政协专门委员会履行民主监督职能的前提和保障。外事委结合主题教育开展,深学细悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实《省政协年度重点调研协商和民主监督计划》安排,着力提高民主监督实效。二季度以来,围绕“推进我省与‘一带一路’国家进出口贸易情况”开展了协商式监督调研,由何伟副主席带队,深入了解我省积极融入“一带一路”、与“一带一路”沿线国家和地区开展进出口贸易的情况等,邀请相关负责人就调研中发现的问题,共同研究解决的办法,通过协商座谈达成共识,推动一批问题得到解决,并形成了《建议》报送省委省政府参考。开展了“充分发挥桥梁作用,助推招商引资实现突破”常委会分组调研,形成了调研报告;开展了“充分发挥港澳委员作用,促进陇港澳科技教育交流合作”调研;围绕加强五省区能源交流合作、构建清洁低碳安全的西北能源发展共同体等问题开展了调研,并在西宁召开的西北五省区政协助推服务丝绸之路经济带建设第四次联席会议上作了发言,提出的新能源上网消纳的意见建议报送国家有关部委参考。由何伟副主席带队,督办了省政协十三届一次会议审议通过的《关于探索推进“医养结合”新型养老模式的提案》和《关于发展以黄河文化为核心的甘肃文旅产业的提案》,组成调研组赴有关市县和部门开展调研并召开提案督办协商座谈会,听取了提案办理部门的答复,征求了提案者的意见,围绕《提案》中的有关问题进行了深入探讨交流,为推动医养结合迈上新台阶、推动以黄河文化为核心的甘肃文旅产业发展取得新进展做出了政协贡献。在调研、会议、协商、督办等环节中,坚持问题导向,实事求是反映情况,客观坦诚提出建议,着力协助解决困难问题,取得了良好的凝聚共识成效和民主监督成效。

二、围绕中心、服务大局,提升民主监督的实效

把大力开展招商引资作为服务大局的重点,通过民主监督来推动项目落地落实。今年以来,外事委积极组织港澳委员开展招商引资,邀请港澳委员和港澳地区企业家团组共22个120余人来甘考察,组织每个团组与相关市州、厅局开展协商座谈,对接投资合作意向,洽谈了一批招商引资项目;会同有关市州和厅局精心组织“走出去”,3月份,组团赴港开展招商引资及教育交流合作签约仪式,8月份,组团赴上海、昆山、泉州开展了台商和外商投资合作考察,10月份,庄国泰主

席率团出访港澳,取得6项显著成果等。邀请省上相关部门召开会议,专门针对港澳台地区招商引资研究论证了一批项目。对已经确定的项目实行了每周一调度,及时掌握进度,协调解决困难问题,保证了9月18日省政协港澳委员招商引资项目签约仪式的成功举办。对于签订的投资额达213.75亿元的20个项目,外事委按期跟进了解项目落地进展情况,截至目前,已有10个签约项目开工或进入立项审批阶段,充分体现了民主监督工作的实效。

三、助力高质量发展,充分发挥民主监督职能作用

把助力经济社会高质量发展作为民主监督的重要内容。按照省政协党组的安排部署和要求,今年以来,外事委积极开展了助力嘉峪关市经济社会高质量发展试点工作,探索建立了以“找准发展难点+深入开展调研+提出解决办法+进行民主协商”为主要内容的“助力解忧破难题”工作机制,针对嘉峪关市提出的打造千亿级铝产业集群、支持酒嘉局域电网建设、破解新能源消纳难题、长城公园遗址保护建设、全域城市化建设、打造向西开放通道新节点、当地企事业单位技术需求等六个方面的重点难点问题,组织专家团队开展了深入调研,提出解决问题的路径和办法,协调助推一些重点难点问题得到解决。

四、几点体会和思考

一是要明确民主监督的目的。民主监督的目的在于助推问题得到解决。要坚持问题导向,深入调研,深入思考,发现问题并提出真知灼见,协调各方积极协商,切实推动相关问题得到改进和解决。

二是要聚集民主监督的内容。人民政协要履行好民主监督职能,要紧扣党政所想、发展所需、群众所盼,在认真贯彻落实好政协与党委政府共同研究制定的年度监督计划的前提下,针对调研、协商、议政中发现的问题及政协委员反映的社情民意信息开展民主监督,使协商议政、民主监督、政协经常性工作相统一、相促进。

三是要创新民主监督的方式。准确把握协商式监督的定位,构建立体化民主监督工作方式体系。围绕解决问题,搭建协商平台,把问题相关方请到政协来协商座谈,面对面交流情况、沟通认识,以政协工作特色,有效破解难题。

四是要健全民主监督的机制。充分发挥人民政协联系广泛的优势,找准问题症结,深入调研协商,达成解决问题的共识。健全完善发现问题、深入调研、提出对策、协商监督的民主监督工作机制,推动民主监督取得实效。

持续探索完善民主监督工作机制

民族和宗教委员会办公室

近年来,民宗委在省政协党组的领导下,准确把握协商式监督这一性质定位,自觉把民主监督贯穿于履职全过程,重点围绕省委省政府重大方针政策、重大改革举措和重要决策部署贯彻落实情况,特别是我省民族宗教领域重点工作的决策部署贯彻落实情况来谋划开展民主监督工作,取得了实实在在的成效。从2020年开始,民宗委连续3年就“全省民族团结进步创建工作”开展了监督性调研,形成的建议和调研报告都得到了省委、省政府、省政协领导的批示,相关意见建议得到了有关部门的吸收和采纳。今年,民宗委又围绕“支持宗教界全面从严治教”和“铸牢中华民族共同体意识宣传教育”开展情况进行了监督性调研,其中报送的《铸牢中华民族共同体意识宣传教育开展情况调研报告》得到省委胡昌升书记的批示和充分肯定。民宗委每年都召开提案办理协商座谈会,对一批委员提案的办理开展协商式监督,推动了一批涉及重点工作、民生实事问题的解决。《实施意见》出台印发后,民宗委第一时间召开党组会和主任会进行专题学习,研究贯彻落实具体措施,坚持用《实施意见》规范民主监督工作,提高民主监督能力水平,切实发挥好专委会的职能作用。

一、发挥好政协民主监督职能,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导,把握好民主监督工作的正确方向。

习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想,是统揽政协各项工作的总纲,是做好新时代人民政协民主监督工作根本遵循。对于民宗委来说,必须以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作、关于加强和改进民族工作重要思想,以《实施意见》为指导,深入贯彻中央民族工作会议精神 and 全国宗教工作会议精神,全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神,把铸牢中华民族共同体意识、推进我国宗教中国化贯穿民主监督工作全过程,推进新时代民主监督工作走深务实效。

二、坚持围绕中心、服务大局,找准民主监督工作的着力点。

始终把民主监督的着力点放在有利于国家政治稳定、社会经济发展、群众民生福祉的大事上,紧扣党政中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣民族宗教领域的热

点难点问题,通过向省委统战部和省民宗委等有关部门征求意见、委员和群众反映及调研视察中梳理的问题来确定监督议题,做到与大局合拍、与发展同频、与民心相符,确保监督在关键处。明年民宗委拟就“新型宗教场所建设情况”等省委、省政府重大工作部署,开展好民主监督、推动问题解决、凝聚人心力量。

三、坚持问题导向,探索完善民主监督工作机制。

创新监督方式,注重依托协商座谈会、调研视察、委员界别活动和提案开展民主监督,运用社情民意信息及时反映监督意见,切实把民主监督同经常性工作结合起来,注意发现工作中的问题和不足,提高监督实效。进一步加强和改进民主监督活动的工作方法,在调研方式上,探索围绕1个主题,增设不同的子题,组织委员分别开展监督调研,形成“主报告+子报告+委员专题发言”综合调研成果,使监督调研内容更加全面、真实、可行;在监督成果转化上,及时将提案、社情民意、政协会议发言及时转化为监督成果,对每项监督报告意见建议及党委和政府主要领导的批示,及时进行督促落实,同时及时向参加监督的有关委员通报反馈监督意见的办理、采纳和落实情况,形成监督过程全程闭环,促进协商式监督从“议得好”向成果“办得好”转变。

四、坚持发挥委员主体作用和专家学者智囊作用,提升民主监督工作的建言质量。

注重发挥政协委员、专家学者作用,积极加强与全国政协、市州政协的联系,提升民主监督工作的建言质量。委员是人民政协民主监督的主体,通过定期举办培训班、邀请参加各类调研视察、座谈交流、界别活动等,着力提升政协委员素质,引领委员不断学习国家大政方针政策、政协理论和各类专业知识,深刻领会协商式监督的内涵,做到敢监督、真监督、会监督。发挥专家作用是延伸工作手臂、借智引力的有效途径,今年在“我省铸牢中华民族共同体意识宣传教育”监督性调研中,民宗委就邀请了省民族宗教研究中心和兰州大学西北少数民族研究中心的教授、研究员全程参加调研,为形成高质量的调研报告提供了建设性的意见建议,还邀请推荐了我省文旅厅厅长何效祖、阿克塞县政协主席雪莲和西北政法大学西亚北非研究中心主任马仲荣参加全国政协和新疆政协的有关座谈会,他们的发言得到了全国政协和新疆政协的高度认可。在今后的调研协商、民主监督中,民宗委将继续邀请专家学者参加履职活动,让专业的人议专业事、建专业言,切实提高民主监督的质量和水平。

坚持用“三个结合”提高民主监督实效

农业和农村工作委员会办公室

一、着眼于“三个把握”,深刻理解民主监督内涵

第一,把握民主监督的正确方向是核心。中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民政协事业发展,对加强和改进人民政协民主监督工作提出新要求。人民政协民主监督,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,坚持正确政治方向,依照宪法法律和政协章程实事求是反映情况,推动民主监督与省委省政府、省政协党组中心工作同频共振,切实做到党委工作推进到哪里、政协民主监督就跟进到哪里。

第二,把握民主监督的主要特征是关键。政协民主监督不是权力监督,是一种具有主动性和柔性的监督,“不求说了算,只求说得对”。因此,政协民主监督就要凸显主动性和柔性这一特点,找准民主监督定位,把民主监督贯穿到调研视察、提案、反映社情民意信息、发挥委员联系界别群众等各环节,将民主监督的内容、形式、方法和程序固定下来,增强民主监督工作的“刚性约束”。

第三,把握民主监督的工作重点是前提。人民政协是各界别、各行业精英代表荟萃的组织,其监督具有视野开阔、位置超脱、意见建议专业性和前瞻性等特点,在具体工作中,既要发挥优势,又要树立问题导向,以助推全省高质量发展重要决策部署贯彻执行、省委省政府和省政协党组重点工作推进中的关键问题为民主监督的主线,在提案里反映民情,在发言里反映民心,在建议里反映民意,在调研中反映民智,积极谋思路、出主意、想办法,协助党委政府解决问题、改进工作、凝心聚力。

二、处理好“三个结合”,切实提高民主监督实效

一是把政协委员的个人监督与政协有组织的民主监督结合起来,将个人监督贯穿于组织监督的始终。政协的民主监督工作主要是通过政协委员个人的建议来体现的,但政协的民主监督又是一种有组织的政治监督,政协委员的个人建议是通过政协这一平台代表他所在的界别和所联系的群众表达诉求和愿望。因此,既要发挥政协委员个人积极性,又要注重增强民主监督的组织性,使委员的建议更多体现政协界别特色,更好反映界别群众心声。比如,在省政协十三届一次会议期间,农业农村委承担“大力实施乡村振兴战略、扎实推进农业农村现代化”专题协商议政会,在起草约稿计划和参考选题时,既紧扣省委省政府这一重大决策部署,精心研究设计21个发言参考选题,又注重发挥委员的特长和优势,动员组织委员围绕他们的专业领域,就加快良种联合攻关和生物育种、以食品工业带动特色产业链升级、实施乡村建设和人居环境整治等

方面有针对性地开展调查研究,开展民主监督,62位委员围绕产业振兴、人才振兴、生态振兴、粮食安全、乡村治理等6个方面提出了36条操作性很强的建议,得到了与会领导的一致肯定和好评,为省委省政府决策提供了科学依据和参考。

二是把宏观性民主监督与具体性民生监督结合起来,将具体监督贯穿于宏观监督的始终。政协的民主监督内容既有宏观层面的重大问题,也有微观层面的民生问题。如何坚持把具体的民生问题作为监督重点,善于从具体性问题的监督中发现重大的政策性议题,及时提出意见建议,对增强民主监督实效至关重要。对民生问题的监督,可以发挥委员的特长优势,通过提案、社情民意信息等经常性工作,及时反映群众的意见建议;对重大政策措施贯彻落实情况的监督,可以发挥政协组织的集体智慧,通过开展专题调研和协商议政等形式提出意见建议。比如,农业农村委在“强龙头、补链条、发展农产品精深加工业”月协商调研过程中,既放大专委会农业专家、三农干部聚集的资源优势,针对推动全省特色农业产业转型升级的主要制约因素,从省级层面提出“建基地,做大优质特色农产品规模、强龙头,带动产业价值链提升、建园区,打造产业集群”等3个方面的15条建议,又组织农业界委员将“解决定西马铃薯加工园区污水处理问题,推动农产品加工园区建设步伐”这一关系人民群众切身利益的问题,通过社情民意信息的形式向省委省政府反映,形成的调研报告和报送社情民意信息都得到了省长任振鹤和副省长李刚的批示,为促进这一问题的解决发挥了重要作用。

三是把调研成果的报送和跟踪问效结合起来,将民主监督贯穿于履行职责的始终。政协民主监督都是通过会议协商、提案督办、反映社情民意等形式梳理监督问题清单,这就要求我们加强与省直有关部门互通互动,对报送的调研成果及时协调沟通,做好信息反馈和跟踪问效,确保民主监督工作精准衔接,推进监督工作规范、有序、健康运行。比如,农业农村委注重加强对民主监督的统筹安排,从资政建言的科学性、前瞻性、时效性提升民主监督的实效,今年组织专题调研4次、月协商座谈会2次,向省委省政府报送建议书2份、社情民意信息14篇,省委书记胡昌升批示1次,省长任振鹤批示4次,副省长张锦刚、李刚、陈得信分别批示1次。同时,积极探索民主监督“回头看”制度,加强与省直有关部门的定期互动,对提出的建议特别是对领导的批示落实情况同步跟踪、协同督办,持续促进有关问题的解决,真正推动民主监督“运行可持续、作用发挥好、效果看得见”。