

政协甘肃省十三届二次常委会会议发言摘登 (二)

发挥政协优势凝聚招商合力
为经济社会高质量发展蓄势赋能

王海明 省政协委员,酒泉市政协党组书记、主席



政协组织是政治组织,只有积极投身全省招商引资、项目建设的火热实践,担当好“一线”使命,才能彰显“一线”作为。建议:

聚焦产业链招商引大引强。政协组织联系广泛、智力密集,全省政协组织大多被党委政府赋予招商引资重任。市政协班子成员在担任大敦煌文化旅游经济圈建设、核产业“两个专班”负责人的同时,分别兼任文化旅游、新能源装备制造、现代农业等6个全市重点产业链招商工作组组长。市政协紧紧围绕市委《产业链招商作战图》及《实施方案》,强龙头、补链条、聚集群,深入一线对接招商,积极洽谈引进中国旅游集团20强华侨城集团投资建设酒泉航天航空科技文化博览园项目、全球新能源500强中国天楹重力储能等大项目、好项目,目前都取得了积极进展。政协组织应深入研判地方经济产业链发展特点和趋势,聚焦“专精特新”“独角兽”等企业,精准延链补链强链,必能大有作为,助力地方经济高质量发展。建议全省以产业链招商为重点,引大引强引头部,促进资源精准匹配,加快产业集群化发展,为当前和今后招商引资工作积蓄长足后劲。

围绕发挥委员作用献计出力。委员是政协工作的主体,在招商引资工作中也不例外。市政协向全体委员发出积极投身招商引资工作倡议,在委员中广泛开展提供一个建议、传递一条信息、邀请一位客商、介绍一家企业、促成一个项目的“五个一”活动,

召开市政协促进民营经济发展协商座谈会,全体委员联合聚力招商,取得丰硕成果。只有充分发挥政协委员懂经济、人脉广、眼界宽、思维活、经验足的优势,政协组织才能更好为地方经济高质量发展贡献智慧和力量。建议建立与企业家委员定期会商协商、联合策划组织招商引资工作制度和资源信息共享、工作配合协作、项目协同推进机制,开放联商,广泛凝聚招商合力,助力全省招商引资实现新突破。

紧扣包抓项目建设勇于担当。政协领导班子成员包抓重大项目,几近已成全省通行做法。市政协7名班子成员包抓寰泰工业(瓜州)储能、酒泉经开区日月重工大型风电铸件制造、明阳绿色能源装备制造等15个重大项目建设。我们将包抓重大项目建设与招商引资工作相结合,主动靠前服务,积极协调解决包抓重大项目实施及企业生产经营中遇到的问题。通过攻坚重大项目建设,让企业在酒泉安心投资、专心经营、放心发展,从而达到增强企业投资信心,进一步投资建设新项目的招商引资效果。市政协包抓工作成果得到了市委市政府的充分肯定。建议以包抓重大项目建设为突破口,做足做好牵线搭桥、外引内联文章,吸引和汇聚更多资金、技术和人才来甘肃投资兴业。

突出发挥党派优势积极作为。民主党派是政协的重要参加单位,是政协履职的参与者、推动者和贡献者。市政协与民进酒泉市委联合招商,发挥党派资源优势,借力民进中央引进中航集团、正生集团、中财有道等大型企业和基金,拟成立总规模30亿元钒产业发展基金,打造钒系全产业链装备制造产业园落户敦煌。同时,充分发挥民主党派联系广泛、渠道畅通的优势,积极邀请党派委员参加经济形势分析、项目推介洽谈等招商引资活动,为党派人士知情明政、发挥作用搭建平台,把各党派招商引资、营商暖商的好建议、“金点子”及时向党委政府反映,为党政决策提供参考。建议牵住招商引资的“牛鼻子”,政协党派互动招商,组团“出征”、主动“出击”,拓展招商领域,以非常之举打好招商引资攻坚战,奋力谱写助力中国式现代化甘肃实践的华彩篇章。

精准开展招商引资
推动产业集群发展

成广平 省政协委员,甘肃国投集团党委书记、董事长



新一届省委省政府实施“大招商”战略以来,全省招商引资政策更加完善、氛围更加浓厚、营商环境更加优化,招商引资的热情更加高涨、成效更加明显。但在招商引资工作中也还存在目标不明盲目出击、策划不实空对接、条件不备信口承诺、业务不熟草率洽谈等问题,需要下功夫改进提高。建议:

精准规划全省产业布局。针对招商引资中各地存在的产业布局同质化问题,应由省级层面面对各区域各市州主导产业从规划角度予以明确。围绕构建“一核三带”区域发展格局,优化产业空间布局,根据各地产业基础、特色优势、资源禀赋、要素保障等条件,从区域整体出发,明确各市州产业定位和招商引资方向,加强对各市州产业空间规划的指导,避免产业雷同、无序竞争。做好园区产业规划,引导各产业园区根据产业优势和功能定位走差异化、特色化、品牌化发展道路,依托区位优势,以园聚链、以链集群,同步抓好园区基础设施配套建设,培育一批配套程度高、专业协作好的产业集群和产业基地。

精细编制产业链招商图谱。针对策划项目定位不准的情况,需要精细编制针对性强、指导性强的产业链招商图谱,进一步找准产业链发展需求,明确招商引资目标,提高招商引资效率。把产业链图谱上重点企业的聚集城市作为招商引资的重点区域,设立专门招商机构和团队,常年驻守,逐户对接,深入洽谈,全力引进。围绕省委省政府确定的14条重点产业链,各

“链主”企业、“链长”牵头部门以及相关产业承载主体建立对接联系机制,聚焦产业链优势潜力、短板弱项和空白环节,以资本为纽带,引入更多产业项目,实现区域优势产业集聚。对每条产业链上下游重点企业按延链、补链、强链不同维度归类,围绕产业链缺失环节、高附加值环节,筛选出一批重点对接的目标企业,进行补充式招商,提升产业核心竞争力,推动产业集群发展。

精心搭建专业化招商团队。选拔一批懂政策、懂企业、懂产业、懂谈判的复合型干部,充实招商队伍,集中招商力量。通过业务培训、挂职交流等方式,拓展工作思路、创新招商方式、提升项目谋划水平,打造专业化招商队伍。借助国内领先行业组织、高端咨询机构、商协会等资源力量,为全省产业发展牵线搭桥,合力推进重大产业项目落地。

精密对接国内行业头部企业。针对招商引资意向项目多,但落地少、落地难的情况,要提高对接的前瞻性、计划性、精准性。围绕省列14条重点产业链,突出优势产业强链、传统产业补链、新兴产业延链,锁定“链上”国内行业头部企业。紧盯三个“500强”大型企业以及行业头部企业,研究潜在目标企业的产品、行业地位,分析目标企业与我省合作的契合点,推动与头部企业点对点对接,“一企一策”制定专项招商方案。通过兰洽会等重大节会,邀请头部企业来我省考察并进行投资洽谈,走出去拜访目标企业,宣传全省招商引资政策、产业发展优势,展现招商引资诚意。

精确制定招商引资政策。应进一步提高政策的针对性、差异性,按“一业一策”明确支持政策,对具有重大带动性的产业项目,按照“一事一议”方式给予政策支持。建立招商引资统筹协调机制,建立省内跨区域招商引资项目流转和利益共享机制,推动地区间、部门间相互支持、优势互补、协同联动,健全招商引资考核评价体系,探索建立招商人员培养和晋升机制,制定符合招商工作实际情况的人员激励办法。结合区域发展实际,研究制定土地、税收、金融、人才等方面的政策措施,探索以政府引导基金的方式支持重大招商项目融资,通过人才引进优惠政策,保障招商引资企业享受奖励补贴等。

创新招商方式提升招商实效

万代红 省政协常委,九三学社甘肃省委员会专职副主委



近年来,全省上下坚持把招商引资作为放大资源优势、培育产业集群、助推高质量发展的重要途径,加大招商引资力度,不断优化营商环境,招商引资工作迈上了新台阶、取得了新突破。但是,面对当前全国日益激烈的招商引资新局面,我省资本市场活力不够、招商引资模式依然传统、招商服务能力不高、人才匮乏等问题还比较突出,与当前不少地方招商引资的做法尚有一定的差距,亟需突破。建议:

强化引导,发挥政府基金虹吸效应。在国际国内形势日益严峻复杂的情况下,商业银行逐渐加大金融风险防控力度,企业贷款难度加大,招商项目对资本参与、融资支持、风险分担的诉求越来越高。受制于财政资金的匮乏、可挖掘资源的潜力和金融市场的总体活力,招商项目的政策性金融支持力度还需加大。应挖掘、盘活现有的财政资金及土地等资源,扩大政府主导的招商基金资金总量和资源赋能作用,依托政府信用鼓励金融机构、社会资本参与基金投资,建立健全以金融资本为导向,政府、产业、资本有机互动的招商引资新模式。充分发挥国家融资担保基金、省级再担保机构及地方融资担保机构组成的三级政策性融资担保体系杠杆作用,对风险可控、收益可期、影响深远的重大招商项目,降低担保门槛,加大财政补贴和扶持,进一步发挥出“以资引资”的招商动能。

改革创新,突破传统招商引资模式。随着各地不断出台各种各样的招商引资措施,传统通过税收优惠、土地款返还等政策配套为主的1.0版招商模式在过渡到近年来以人才引进、审批精简等营商环境营造为途径的2.0模式后,上海、江苏、西安等地的招商引资正在积极推进以资本融资、大数据与人工智能等为重要手段的招商方式,招商引资进入更加精准和激烈的3.0时代。建议根据我省产业结构和发展方向,利用大数据和人工智能等技术,分析了解投资者的需求和意愿,制定更加精准的招商引资策略。此外,通过互联网等渠道,综合全省各市州资源禀赋和产业特点,建立一个统一开放、透明高效的招商引资平台,将招商引资的信息传递给更多的投资者,吸引更多的投资者来甘投资兴业。

提质增效,提升招商服务能力和水平。企业引进来只是第一步,让项目“落地下”“建起来”“发展好”才是招商引资的重中之重。树立招商项目全生命周期理念,项目签约后,要围绕项目生成、建设、运营等主要阶段时序特征,实施招商项目“专班负责制”,推行“一线工作法”,做到专班下沉在项目一线,问题解决在建设一线,政策落实在服务一线,实现招商项目早开工、早投产、早见效。针对性地开展招商队伍金融专业知识培训,提升招商队伍服务能力,使招商人员在谈项目时能对当前企业普遍存在的融资需求提供较为精准的解决方案,为投资者提供全面、专业、高效的服务。

招商引才,助力产业发展。始终坚持人才引领战略、产才互动融合。我省在招商引资工作中只有把招商与招才结合起来,实现引资与引智“双引”,才能真正实现高端产业的发展。要清理、建立、完善相关人才政策,形成人才激励的良好机制。建立一整套与当前人才工作、产业发展、经济社会发展相适应的、科学的、激励人才辈出的新机制,科学地推进人才工作,让人才与产业同频共振、同向共兴。

法治赋能强保障 环境优化促发展

席小鸿 省政协常委,民革甘肃省委员会副主委,甘肃省高级人民法院副院长



习近平总书记指出:“法治是一种基本的思维方式和工作方式,法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。近年来,省委省政府将营造法治化营商环境作为事关全省经济社会发展的大事要事持续推进,取得了一定成效。但也必须清醒看到,现实中,法治思维欠缺,重实体、轻程序,“新官不理旧账”,不作为、不担当等有悖法治精神、有违法治方式、有损法治形象的问题,仍未从根本上杜绝。建议:

坚持法治安商,以高质量立法为营商环境提供坚实基石

深入分析我省经济社会高质量发展对立法的需求,围绕数字经济、绿色经济、文旅经济等发展,完善法规和制度规范,健全产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度。完善备案审查机制,依法撤销和纠正不适当、不适应高质量发展要求的规范性文件。更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,实现法治思维与市场思维、法律规则与市场规则、法律价值与市场价值有机统一。

坚持诚信留商,以规范文明执法为营商环境提供安稳秩序

坚决杜绝执法“一刀切”“运动式”和行政“不作为”“乱作为”,营造包容审慎的监管环境。明确执法主体,规范执法程序,让行政执法在阳光下

运行。健全政务守信践诺机制,切实纠正“政策不延续、承诺不兑现”“决策失误、客商买单”“先上车后买票再处罚”“笑脸迎商、关门宰客”等失信行为,加强诚信政府、法治政府建设。持续构建“亲清”政商关系,充分保障内资与外资、本地与外地、公有与非公、大国企与小微企等各类市场主体的法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等。确保愿来的“商”敢来,招来的“商”安心,引来的“资”稳定。

坚持平等护商,以严格公正司法为营商环境提供有力保障

依法惩处侵害企业合法权益及伤害企业家人身财产安全的侵权行为和违法犯罪行为,营造安全稳定投资创业环境。精准把握司法尺度和温度,严格区分经济纠纷和刑事犯罪、违法所得和合法财产,最大限度减少司法活动对企业正常生产经营的影响。深入开展“万名干警联万家”活动,畅通涉企案件“绿色通道”,加快涉企案件办理速度,减少企业诉讼成本。聚焦“办理破产”“执行合同”等指标,深化府院联动,助推营造诚信公平的市场环境,持续为我省产业培育壮大、企业顺利发展、企业家健康成长提供司法保障。

坚持服务暖商,以全民尊法守法为营商环境提供良好氛围

将便捷高效的办事流程、雪中送炭的及时帮助、言出必行的政府信用、锦上添花的奖励支持贯穿于营造法治化营商环境全方位全过程,打造现代化政务服务体系,为市场主体创业、融资、维权以及防范法律风险等提供精准高效服务。急企业之急、纾企业之困、解企业之难,让企业家感受到尊重和温暖。坚持“人人、事事都是营商环境”的大局观,在全社会树立规则意识、法治意识和诚信意识,营造文明向上、互助互爱、讲理守法的氛围,不断提升市场主体的信任感,获得感和安全感。