



学思想 强党性 重实践 建新功



学习思考

奋力谱写中国式现代化甘肃生态文明建设新篇章

□ 宋尚有

习近平总书记在党的二十大报告中指出,中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。在推进中国式现代化甘肃实践中,要认真学习自觉践行习近平生态文明思想,深刻领会“林草兴则生态兴”的丰富内涵,发挥林草工作在生态文明建设中的重要作用,做好山、水、林、湖、草、沙六篇文章,推动全省生态文明建设高质量发展。

一、加快推进以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系建设,全力做好“山”的文章。贯彻落实中办、国办《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》精神,建设以祁连山、大熊猫、若尔盖国家公园为主体,小陇山、兴隆山等国家级自然保护区和森林公园、草原公园、湿地公园、沙漠公园、地质公园、风景名胜区为补充的自然保护地体系。巩固拓展祁连山、大熊猫两个国家公园体制试点成效,加快建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的管理体制,巩固祁连山区域生态环境治理成效,积极建设祁连山生态环境保护和祁连山国家公园建设长效机制。

二、主动融入黄河国家战略强化林草资源保护,全力做好“水”的文章。贯彻落实国家和省上印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》精神,加

强林草资源保护,推进我省黄河上游水源涵养和水土保持。建立健全林长会议、工作督查、考核评价等工作制度,督促压实各级党委政府保护发展林草资源主体责任,逐步建成运行规范、权责清晰、协调有序、监管严格、保护有力的林草资源保护管理体制和运行机制。对中央环保督察、森林督查、卫片执法等发现的破坏森林资源问题进行实地核查,督促严肃林地草原征占用,严格执行森林采伐限额管理制度,依法保护林草资源。

三、科学推进国土绿化构筑国家生态安全屏障,全力做好“林”的文章。坚持科学绿化,因地制宜、分区施策,突出以水定绿、适地适绿、乔灌草结合,着力解决好“在哪造”“造什么”“怎么造”“怎么管”。实施“双万工程”,在陇东南、陇中黄土高原区突出抓好水土保持林草建设,在河西地区重点抓好防风固沙林建设。持续推进“省门第一道”造林绿化工程,以沿线绿化提质增效和扩容增绿为切入点,通过封山育林、景观林营造、破碎地貌改造等措施,提升“省门第一道”整体景观品质。“十四五”期间完成国土绿化面积2840万亩,其中完成造林绿化1000万亩以上,森林覆盖率力争达到12%。

四、着力加强湿地保护修复和野生动植物资源保护,全力做好“湖”的文章。加大全省河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地保护力度,并以湿地等生态资源为依托,保护好野生动植物资

源。实行国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地分级管理,禁止擅自征收、占用国家和省级重要湿地,在保护的前提下合理利用一般湿地,确保湿地面积不减少、质量不降低。加强甘南黄河上游和沿黄河湿地保护,实施尕斯库勒、黄河首曲湿地生态修复工程,推进黄河兰州白银段湿地保护修复。依法打击非法捕杀、收购、倒卖、走私野生动物的行为。加强野生动植物栖息地和生存环境保护,培育壮大濒危野生动植物种群。

五、持续加强草原生态保护修复维护草原生态安全,全力做好“草”的文章。贯彻落实国务院办公厅《关于加强草原保护修复的若干意见》精神,推进草原生态修复。依法依规查处破坏草原资源违法案件,深入开展草原保护宣传教育,营造良好保护氛围。持续抓好以甘南玛曲为重点的退化草原修复治理,推进黄河上游、祁连山重要水源补给生态功能区草原生态环境保护,探索有效治理方法和模式,巩固修复治理成效。“十四五”期间,完成草原种草改良1000万亩,力争草原植被盖度达到53.5%。不断完善草原治理体系,开展全省草原监测评价,健全草原资源动态监测网络体系,摸清草原资源基础底数。认真贯彻落实党中央关于生态文明建设的决策部署,推进国家草原自然公园建设。

六、纵深推进荒漠化治理打赢打好防沙治沙阵地战,全力做好“沙”的文

章。严格贯彻执行《甘肃省关于打好防沙治沙阵地战的指导意见》,确保全省大部分可治理的沙化土地得到治理。“十四五”期间,新增沙化治理面积840万亩,沙区植被盖度不断提高。继续推进国家沙化土地封禁保护区、全国综合防沙治沙示范区、三北防护林六期等重点工程项目建设。确保按期高质量完成张掖、庆阳国土绿化示范项目和民勤生态建设示范区项目建设任务。争取蚂蚁森林等社会公益造林项目,提升全省社会公益项目实施能力,确保项目质量和资金安全,为持续吸收社会公益项目奠定基础。

开新局、创新业、谱新篇,全面推进建设人与自然和谐共生的幸福美好甘肃,必须坚定不移不移用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作,继续保持新时代奋斗者的姿态和干劲,切实增强做好新时代政协工作的责任感使命感,不断提高建言资政和凝聚共识水平,更好彰显专门协商机构的制度优势和治理效能。自觉强化一线意识,保持一线状态,展现一线作为,真正做到严起来、紧起来、动起来。结合省情实际,完整、准确、全面贯彻新发展理念,增强发展信心,保持发展定力,坚定不移推动高质量发展,奋力开创甘肃现代化建设新局面。

(作者系省政协人口资源环境委员会副主任)

培树协商品牌 推进协商民主广泛多层制度化发展

□ 周得玮

协商民主是实现党的领导的重要方式,中国特色社会主义民主政治的特有形式和独特优势,对于发展全过程人民民主具有重要作用。人民政协要充分发挥专门协商机构作用,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,持续巩固扩大政协协商向基层延伸工作成果,积极培树协商品牌,不断拓展协商渠道,推进基层协商民主广泛多层制度化发展,为加快推进国家治理体系和治理能力现代化贡献政协智慧和力量。

一、坚持党的领导,把牢协商民主政治方向。坚持党的领导是推进协商民主广泛多层制度化发展的根本保证。人民政协作为政治组织和政治机关,必须旗帜鲜明把坚持党的全面领导贯穿协商民主的全过程各方面,在确定重大协商议题、开展重大协商活动时主动向县委报告,确保政协协商始终与县委想在一起、谋在一起、议在一起、干在一起。要采取多种方式,组织广大政协委员、民主党派和社会团体深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要指示批示精神,深刻理解“全面发展协商民主”“推进协商民主广泛多层制度化发展”的精神实质,准确把握协商民主“广泛多层制度化发展”的深刻内涵,引导委员更好地树立协商理念,培育协商文化,运用协商规则,掌握协商方法,不断提高协商建言的“靶向性”“含金量”和“有效度”。

二、服务中心大局,瞄准协商民主发力重点。要准确把握协商民主的性质定位,健全以全体会议为龙头,以专题议政性常委会为重点,以专题协商会、对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局,做到政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事,不断提高建言资政的精准度和实效性。在具体工作中,瞄准“全局大事”集中议政,扭住“关键小事”协商建言,特别是要着眼培育壮大“五大富民产业”、聚力打造“四大示范基地”、全力创建“五县”的目标任务,聚焦构建现代化产业体系、加强生态环境保护等重点任务,深入开展调研视察、协商议政和民主监督,广聚共识良策,不断提升协商民主的质量和成色。在确定协商议题时,要坚持“党委点题、委员荐题、群众给题”,真正使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。要进一步规范协商议事活动,聚焦收集议题、确定议题、前期调研、开展协商、民主监督、办理反馈等具体步骤,不断完善协商程序、成果办理、成效评估等机制,推动基层协商常态化、制度化。

三、厚植为民情怀,搭建协商民主交流平台。要把深入推进政协协商向基层延伸作为拓宽协商民主渠道的重要方式,按照“大民生、小切口、微协商”“因地制宜、方便就近”的原则,积极搭建协商平台,不断丰富协商形式,尽量把协商现场设置在田间地头、农家院落、施工一线,在家长里短中促进感情共鸣,引导协商预期,形成协商合力。特别是要着眼多元化的社会需求,坚持把政协协商嵌入社会基层治理,积极探索政协协商同基层治理相结合的有效载体和抓手,充分发挥委员工作站(室)、协商议事室等平台作用,持续擦亮“片区协商议事室”“小板凳议事广场”“和事佬议事法”等小微协商议事品牌,不断将协商触角延伸到乡镇、社区、楼宇和企业,切实把政协协商平台搭到老百姓的家门口。要倡导平等、有序、真诚的协商文化,引导群众平等有序、依法依规参与基层事务,让各界诉求充分表达、各种意见充分交流、各方利益统筹兼顾,形成“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”的良好协商氛围。要坚持把凝聚共识融入调研视察和协商民主全过程,引导广大委员在基层协商实践中既汇集民情民意、触摸民愿民心,又宣传政策、解疑释惑,使协商的过程成为发扬民主、集思广益的过程,成为统一思想、凝聚共识的过程,尽最大努力将党和政府联系群众的“连心桥”建的更宽、“直通车”开的更稳。

四、强化责任落实,提高协商民主工作实效。要结合正在开展的主题教育和“三抓三促”行动,切实加强政协委员和政协干部教育培训、纪律教育和作风建设,努力锻造两支过硬队伍,为扎实开展协商民主提供能力支撑。要强化能力培训,帮助委员熟悉并掌握调研、视察、协商、监督、提案和反映社情民意的方式方法,不断提高委员履职的专业能力和专业素养。要积极践行一线调研课题、一线开展监督、一线双向发力、一线督办提案、一线吸纳民意“五个一线工作法”,推动全体会议提案、专委会工作、政协委员“三个下沉”,切实打通服务委员和政协协商向基层延伸的“最后一公里”。要加强对协商意见、调研建议、提案、社情民意等落实情况的跟踪落实,健全协商成果转化机制,做到决策前提供参考、决策中促进完善、决策后推动落实,切实提升协商议政质量和效率,实现从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么成效”转变,不断提高协商成果的转化率,为助力建设现代化幸福美好新山丹贡献政协智慧和政协力量。

(作者系山丹县政协党组书记、主席)

履职探索

完善工作机制 创新方法措施

□ 政协武威市委员会

近年来,武威市政协文史资料工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在市委的坚强领导下,立足发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的重要作用,不断适应新形势新要求,按照“亲历、亲见、亲闻”要求,积极征集、挖掘、整理,出版了一批具有武威鲜明特色的文史资料,为凝聚共识、汇聚力量,助力全面建设社会主义现代化幸福美好新武威作出了应有的贡献。

一、主要工作及做法

坚持高位推进,强化文史资料工作组织保障。武威市委市政府主要领导高度重视政协文史资料工作,把文史资料征编工作列入市委常委会研究事项,每年听取政协文史资料挖掘整理出版工作情况汇报,市政府全力支持工作开展,特别是2019年批准成立市、县区政协文化文史资料和学习委员会后,在组织领导、人员配备、工作经费等方面给予大力支持。政协党组和常委会将文史工作纳入年度工作要点,专题研究部署、定期听取汇报,确定一名副主席分管文史工作,经常督促落实,为开展文史资料工作提供了组织保障。

做实基础工作,推动文史资料工作守正创新。注重发挥委员主体作用。把文史资料工作与委员参政议政结合起来,主动联系沟通,为政协委员参与史料工作创造条件、做好服务,鼓励和引导政协委员撰写“三亲”史料,通过征编出版政协委员及其所联系社会各界人士的史料,充分展现武威经济社会发展的历史画卷,展示武威人民艰苦奋斗的生动实践,记录留存了一批统一战线和人民政协故事。着力加

强人才队伍建设,市政协高度重视史料工作力量的稳定性和接续性,将126名有关专家学者、文史研究人员、文史资料员等纳入政协参政议政人才库,确定32人为特约撰稿人。同时,努力构建“大文史”工作格局,加强与党政部门特别是宣传、史志、档案、文化研究等单位的沟通联系,各相关单位立足行业特点,发挥各自领域在重大事件、重要人物、重要成果、重要节点等方面史料线索挖掘收集、文稿整理核实等方面的优势。

树立精品意识,突出文史资料工作地方特色。按照“征集为主、抢救优先、充分利用、服务社会”的要求,坚持围绕中心、服务大局,不断理清政协文史工作思路,主动征求各方面意见建议,认真研究史料征集选题。2021年以来,全市政协征集历史见证人从不同视角撰写的武威经济社会发展、生态保护、法制建设、脱贫攻坚、民族团结等重要领域“三亲”稿件1200余篇3000多万字,为开展整理、研究和编纂工作积累了大量内容鲜活、题材丰富的史料。聚焦武威丰厚历史文化遗存、红色资源和发展成果,切实发挥文史资料编委会作用,严把史料政治关、史实关、文字关,坚持把社会效益放在第一位,注重史料的统战性、史实性与可读性,深入挖掘整理、反复修改打磨每一篇史料,力争编篡出版的每一本文史书籍图文并茂、特色鲜明,发挥存史资政、团结育人作用。依托政协微信公众号、政协委员工作群等平台,及时发布史料征集工作相关信息,展示委员撰写的文史稿件,并积极向省政协和媒体推送文史稿件,向市图书馆捐赠文史资料3000多册,开设文史专柜,不断扩大大文史工作的社会影响,发挥文史资料的社会价值。

实践感悟

精心选题和深入调研是打造精品提案的关键

□ 民革甘肃省委员会

一件提案的形成,一般须经过选题→内业→调研→形成成果→转化提案五个环节。把握好选题方向,做足内业功课,梳理出主要存在问题,带着问题去调研,调研过程中核实修正前期梳理问题,并积极发现新问题。实地调研中要以问题为导向去寻找解决问题的新思路新办法。实地调研后要深入研究,把问题梳理精准,把相关政策法规吃透,把意见建议提得有针对性和可行性,才能形成高质量的调研成果。将调研成果按提案撰写要求转化,打造精品提案就是水到渠成的事。

一、精心选题

通过广泛收集信息、认真讨论梳理、多渠道多形式征集筛选和反复论证研究来确定调研题目。题目要综合考虑是否符合国家大政方针、是否是党委政府和社会群众所关注的、是否有能力去完成等因素。对课题涉及的有关法律法规及政策要找准吃透,涉及的方向要精准研判,涉及的部门、单位和群体要了然于心。如2018年,获悉省委省政府与中核集团签订了战略合作协议,我们就着手了解甘肃核产业发展情况,经初步研究认为甘肃核产业在全国有很大优势,即选择“甘肃核产业发展情况”作为年度重点调研课题。又如2019年,

我们在深入学习习近平总书记关于“甘肃最大机遇在一带一路”指示和《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局指导意见》后,选择“巩固提升河西走廊优势地位,保障国家向西开放战略安全”作为年度重点调研课题。

二、做足内业

课题选定后,首先成立课题组,邀请专家论证完善。其次,要查找搜集相关资料,研究相关政策,在法律法规和大政方针的框架下,利用团队的集体智慧,梳理存在的主要问题,分析问题产生根源,寻找解决问题的思路办法,从发展方向、健全政策、打通制约瓶颈等方面提出初步建议。内业功课做足做扎实了,课题就成功了一半。

三、实地调研

实地调研目的主要有三个:一是验证前期确定的调研方向准不准,核实梳理的问题是否存在,原因分析的透不透,前期提出的初步建议不可行。二是发现新问题。三是拓展视野,完善思路,寻求解决问题的新对策新办法。通过实地调研,力求把问题核实找精准,尽可能拓展和找到解决这些问题的思路办法。

四、形成成果

成果是在现场调研后,深入研究、跟进核实、不断修正、完善凝练、聚焦重点的基础上形成的。如甘肃核产业发展情况调研成果,我们分三个阶段完成,先完善方案,然后实地调研。调研报告初稿形成后,又赴相关单位座谈征求意见建议,为最终报告的形成奠定了基础。

五、转化提案

成果转化可让调研成果最大化地发挥作用。一般可转化为提案、协商发言和社情民意信息等,其中提案是转化的重点方向。转化提案一定要切口小,一事一议,发挥以小见大的作用。如甘肃核产业发展情况调研成果,共转化提案、建议9件,其中《关于加快推进国产重离子医疗装置产业化的提案》等被全国政协立案,《关于继续加大力度争取国家支持国产重离子医疗装置产业化的提案》被省政协选为2019年主席督办提案,并被表彰为甘肃省政协成立70年来有影响力的30件重要提案之一。又如《巩固提升河西走廊优势地位保障国家向西开放战略安全》调研成果转化的《关于加快推进出入疆三大通道互联互通的提案》作为民革中央集体提案提交全国政协。