

## “三抓三促”行动进行时·抓学习促提升

## 学习思考

## 观点启示

保持奋进者姿态 激发创造性张力  
在服务华亭高质量发展大局上彰显政协之为

□ 李 锋

习近平总书记在党的二十大上所作的报告,是高举中国特色社会主义伟大旗帜的政治宣言,是指我们全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军纲领性文献,也是做好新时代人民政协工作的“方向标”和“导航图”。必须准确把握人民政协的性质定位,自觉实践全过程人民民主,奋力推动党的二十大精神在政协系统落地生根。

一是始终把党的领导贯穿于政协工作全过程,坚定正确方向,筑牢拥护“两个确立”的政治基础。党的二十大报告以“3”+“16”+“4”(三件大事、十六个方面的历史性成就和历史性变革、四个方面里程碑意义)的逻辑结构,全方位、全景式回顾总结新时代10年伟大成就、伟大变革,向世界展示了中国之路、中国之治、中国之理,究其根本在于党的正确领导。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商组织,必须把牢政治属性这个“方向盘”。始终把旗帜鲜明讲政治作为第一政治原则和工作遵循,把忠诚拥护“两个确立”体现在履职实践中,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保政协事业始终不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。必须强化党的领导这个“指挥棒”,始终坚持党对政协工作的全面领导,严格落实请示报告制度,坚持重要工作主动报告、重大事项及时汇报、重要议题及时请示,始终做到同党中央和省委省政府方向一致、目标一致、工作一致,持续推动党中央和省市委决策部署在政协系统落地落实。必须筑牢思想根基这个“主心骨”,坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的“第一议题”,以即将开展的主题教育和正在开展的“三抓三促”行动为契机,创新学习形式、丰富学习载体、提升学习成

效,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

二是始终把协商民主贯穿于服务发展全过程,发挥优势作用,提升服务中心大局的能力水平。强化全过程协商,紧扣建成“两地一市”、建设“五个华亭”目标任务,围绕“强工业、强县域、强科技”等事关全局的重大课题,坚持问题导向,扎实开展调查研究,深度协商议政,以高质量、有份量的履职成果,更好服务科学民主决策、推动各项部署贯彻落实。做实链条协商,发挥协商式监督优势,聚焦项目建设、产业延链、城乡融合、改革开放、民生保障、营商环境等事关高质量发展关键环节,深入开展协商议政、视察问政、评议督政,着力在贯彻新发展理念上汇聚共识,在构建新发展格局上贡献智慧,在推动高质量发展上增强合力。延伸全方位协商,积极探索政协协商同社会治理相结合的方法路径,不断拓展乡镇政协委员工作站、协商议事会和协商议事室的功能作用,切实把委员履职触角延伸到最基层,把协商平台搭建到群众家门口,把“协商于民、协商为民”理念印在百姓心坎上。扩大全覆盖协商,完善现有各种协商形式,更加灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、远程网络协商,持续扩大各界群众参与协商活动的覆盖面,真正实现“有事好商量,众人的事情由众人商量”。

三是始终把凝聚共识贯穿于资政建言全过程,创新方式方法,汇聚共同团结奋斗的磅礴力量。主动做好“服务员”,着力在健全凝聚共识机制、丰富凝聚共识内涵、拓展凝聚共识载体等方面积极探索和实践,不断规范凝聚共识工作的主要内容、形式载体、工作链条、对象范围、基本程序,通过政协制度运行、民主程序和有效工作,努力寻求最大公约

数,增进最大共识度,形成最大凝聚力。全力搭好“联谊桥”,把凝聚共识融入政协的调研、协商、监督、视察等履职活动中,持续加强与各民主党派、无党派人士、工商联和有关社会团体、行业协会的联系,强化与少数民族、宗教界委员和党外委员的联谊,为加快建设社会主义现代化华亭汇聚人心共识、集聚智慧力量。

四是始终把自身建设贯穿于履行职能全过程,推动三化建设,夯实政协事业发展的基础保障。习近平总书记从二十大报告中从7个方面对“坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程”作出全面部署。政协组织作为政治组织,必须始终突出党的建设,认真贯彻落实新时代党的建设总要求,积极探索政协党建工作的特点规律,持续深化拓展“五位一体”党建工作格局,推进政协党建工作“两个全覆盖”,完善党员委员组织关系“一方隶属、参加双重组织生活”机制,推动政协党建工作有形有效。必须始终突出作风建设,以中办印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》为指引,持续转变工作作风,扎实开展调查研究,深入推进书香、自信、规矩、和谐、服务“五型政协”建设,全面提升政协系统的建言献策和服务保障能力。必须始终突出制度建设,进一步建立健全覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度,形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵,真正以政协协商民主的广泛多层制度化实践助推社会主义民主政治制度化、规范化、程序化发展。

(作者系华亭市政协党组书记、主席)

## 工作启示

## 奋力开创新时代政协工作新局面

□ 刘 明

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的时代号角,对“全面发展协商民主,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”等作出了重大战略部署,为做好新时代政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循。县政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,紧密结合全县实际,进一步提高站位、明确方位、找准定位,为全面建设社会主义现代化幸福美好新永昌作出新的贡献。

一是坚持党的领导,在强化思想引领上提升新境界。把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,按照“三个全面”的要求,积极引导广大政协委员和政协机关干部深学深思深悟,真懂真信真用,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,强化思想政治引领,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。积极引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士,不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,切实把思想和行动统一到中央决策部署和省市委的工作要求上来,努力为实现县委确定的目标任务凝聚共识集智聚力。

二是紧扣中心大局,在助推高质量发展上彰显新作为。坚持党委中心工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里,按照“大格局小切口大道理”思路,聚焦党政所需、群众所盼、政协所能,围绕“打造全省县域经

济十强县、省级乡村振兴样板县、全国县级文明城市”目标和强科技、强工业、强县域,精心选择课题,深入开展调研,为党政科学决策建有用之言、献务实之策;围绕“四个百亿级产业链”、创建国家农业现代产业园区、三大园区建设提质增效、培育壮大电商企业、盘活闲置市场、刺激消费等促进经济发展重要工作,精准调研,建诤言献良策出实招,为推动经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

三是突出团结民主,在广泛凝聚共识上谱写新篇章。凝聚共识是新时代赋予人民政协的重要使命。高举团结民主两大旗帜,充分发挥大团结大联合的组织优势,始终把商以求同、协以成事作为重要遵循,进一步丰富载体、创新方式,不断拓宽和搭建社会各界有序政治参与的渠道和平台,持续深化党派合作共事,广泛听取各党派、各方面的意见建议,积极维护团结和谐的民族宗教关系,铸牢中华民族共同体意识,切实在增进理解、增进团结中形成共识,不断增强“四个认同”。广泛动员政协各参加单位和广大政协委员发挥自身和界别优势,在助力乡村振兴、创建全国县级文明城市县城中主动担当、积极作为,以“好声音”赢得共鸣,用“正能量”汇聚合力。坚持不懈抓好南坝乡花果山的生态绿化工作,继续动员广大政协委员想群众所想、急群众所需,为民办实事,为民排忧解难,树立好形象。扎实开展文史资料的挖掘、征集和编辑工作,充分发挥“存史、资政、团结、育人”的重要作用。加大宣传力度,利用融媒体平台,全方位宣传政协工作成效和委员履职风采,传播政协好声音,讲

好永昌好故事。

四是顺应人民期盼,在增进民生福祉上取得新成效。认真践行以人民为中心的发展思想,党委政府最关心哪里,我们就指向哪里,哪里民诉最直接、民盼最集中,我们就关注哪里。把提案作为促进民生改善的重要举措,既要提高“提”的质量,更要在创新督办上下功夫,切实推进提案办理由“答复型”向“落实型”转变,真正使各项民生政策落到实处、民生问题得到有效解决。巩固提升基层协商成效,制定政协协商向基层延伸工作奖励办法,推动协商议事活动常态化长效开展,让政协协商真正成为党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”,使政协协商更有底气、更接地气、更聚人气。

五是注重固本培元,在加强自身建设上展现新气象。坚持政协队伍政治建设与履职能力建设两手抓两手硬,按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,结合即将在全党开展的主题教育,强化学习培训和实践参与,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,增强协商本领。全面加强机关自身建设,抓实学习教育、抓严管理考核,深入推进党风廉政建设,压实意识形态主体责任,不断巩固风清气正的良好政治生态。扎实开展“三抓三促”行动,锻造“严准细实快”工作作风,树牢“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力水平,进一步提高机关组织协调、后勤保障、管理服务水平,打造“五型”机关。

(作者系永昌县委政协党组书记、主席)

## 建言献策

## 聚焦协商主责主业 科学建言助力追赶

□ 黎 辉

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话指出,要把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为政协工作的主线。临洮县政协始终坚持县委部署、政协有行动,聚力追赶发展决策部署和中心任务,充分发挥专门协商机构职能作用,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,做好“搭台”工作、写好“协商”文章,全力为临洮经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。

一要紧盯发展重点专题协商。始终将围绕中心、服务大局作为履职主线,把议政性常委会会议作为重要履职形式,着眼事关全县发展的重点任务,精心组织开展洮河绿色经济带建设和乡村振兴2次专题议政性常委会会议协商,聚焦重点课题深入调研,组织委员建言献策,提出意见建议120余条,形成调研报告6篇。其中《全县绿色工业发展情况的调研报告》提出的加大奖补力度推动企业科技创新、构建产业联盟促进组团发展等建议被相关部门采纳,为出台《临洮县促进中小微企业高质量发展若干措施》提供了有益参考;在乡村振兴示范村建设上提出的抓规划打基础、抓项目促示范、抓融合显特色等“六抓”措施、注重处理好政府投资

与群众参与、传承与创新等“四个关系”的建议,转化为相关部门的工作思路和举措,为推动临洮乡村振兴示范村建设提供了决策参考。

二要紧盯追赶难点对口协商。坚持小切口、大视野原则,把创新方式作为提高协商议政质量的关键,广泛吸纳有关专家、基层群众、利益相关方和相关部门等有序参与协商活动;助力住建部门制定《组建物业管理委员会推动全县物业管理服务工作高质量发展的实施方案》;为严格落实河道采砂及矿山开采监管责任和属地责任,整合矿山资源集约开采工作提出了务实建议;推动实施洮河下集镇洛家窑村道路建设工程,改善了少数民族村出行条件。

三要紧跟社会焦点调研协商。按照党委点题、政府出题、政协领题思路,组织界别委员开展全县撂荒地治理、优化营商环境、城区停车管理等专题调研,为破解焦点问题献计出力,助力党委政府科学决策、有效施策。撂荒地治理调研提出的建立复耕复种财政奖补政策、推行合作社流转托管复垦模式等建议,为形成全县撂荒地治理“种转管治托”6种模式提供了参考;城区停车管理调研提出的整合资源、市场化运作、差异化收

费等意见,助推城区智慧停车项目建设和城区车辆停放服务收费标准的完善出台;优化营商环境调研立足市场主体和群众反映强烈的问题,提出的6个方面意见建议,为构建稳定公平透明的营商环境提供了政协方案。

四要紧贴基层堵点延伸协商。坚持把政协协商向基层延伸作为拓宽协商民主渠道的重要平台,认真贯彻习近平总书记“有事好商量,众人的事情由众人商量”重要指示精神,通过严把议题征集、议题确定、议前调研、协商议事、成果转化“五个环节”,建立推行包抓联系、示范带动、宣传引导、工作督查“四项举措”,在全县18个乡镇、323个行政村、12个社区全覆盖深入开展政协协商向基层延伸工作。聚焦基层发展问题、乡村治理难题、群众民生实事,开展各类协商活动1210场次,解决各类问题1100余件,形成了边家湾村“村民道德储蓄机制”引领乡风文明、椒山社区“时间银行服务社区管理”、连儿湾乡“农户积分管理”助力乡村治理等可复制可推广的协商成果,有效促进了基层社会治理。

(作者系临洮县政协党组书记、主席)

## 乡村振兴的突破口——土地流转制度改革

□ 郑尚兴

张掖市委、市政府在2023年2月3日召开“创建全省乡村振兴示范区动员大会暨市委农村工作会议”,明确了全市乡村振兴和农业农村现代化的总体目标,对建成全省乡村振兴示范区的各项工作作了具体部署,这是全市各级党政和人民群众面临的重要任务,也是全市农业农村谋发展、开新局的重大行动。市县乡村四级,尤其是县区和乡镇两级,尤其是深入贯彻会议精神,启动乡村振兴工作,是需要认真研究和把握的重大问题。

农村工作千头万绪,在国家脱贫攻坚全面完成,启动乡村振兴行动的大背景下,作为地方的农业农村工作如何承接战略转型,抓住机遇、深化改革、加快发展,全力推进农业农村现代化步伐,是全市上下共同肩负的历史责任。毛泽东同志在其理论著作《矛盾论》中说:“在复杂的事物发展过程中,有许多矛盾存在,其中必有一种是主要矛盾……抓住了这个主要矛盾,一切问题就迎刃而解了。”在实施乡村振兴战略的过程中,什么是“主要矛盾”?哪项工作可以视之为打开局面的“突破口”?那就是——农村土地流转制度的改革。

目前的农村土地制度,来源于上世纪五十年代的“三大改造”(农业、工业、手工业的改造)和上世纪八十年代初期的农村土地联产承包责任制。经过“三大改造”后的农村土地,其性质为集体所有制,农民成为人民公社的社员;上世纪八十年代的联产承包责任制(俗称“大包干”),在不改变农村土地集体性质的前提下,把土地经营权承包给了农户,并坚持土地承包经营制度长期不变(后来国家规定承包合同周期为30年)。

近年来,国家顺应农业农村现代化的方向,不断修订完善农村土地政策,并做了大量具体有效的工作。如设置农村土地“三权分置”制度,组织开展土地确权 and 集体林权制度改革,对促进农村土地流转和资产流动创造了一定的政策环境。2022年对进一步推动农村土地制度变革,提出了一系列放活经营、促进流转的具体办法,如农村房屋使用权和承包经营权继承、坚持土地承包经营制度长期不变、开展农村集体建设用地直接入市试点等。去年11月份,自然资源部印发了《土地承包经营权和土地经营权登记操作规范(试行)》,甘肃省人民政府印发了《授权和委托用地审批事项实施方案》(甘政发[2022]67号),将农村集体建设用地和部分耕地征收使用的审批权下放给市州政府,对促进土地流转、推进乡村振兴具有重要意义。

国家提供政策环境,地方积极探索前进,这是实施乡村振兴战略的基本路径。张掖市创建全省乡村振兴示范区动员大会暨市委农村工作会议,明确提出“用好改革这一‘法宝’”“重点是聚焦承包地、宅基地、集体经营性建设用地‘三块地’,探索有偿使用退出、放活使用权等创新机制,盘活用好闲置资源,让土地增值收益更多留在农村、留给农民”“深化‘一村一块田、一企一基地’改革,发展农业适度规模经营,推动土地经营权有序流转。”同时指出,对土地承包权的处置,在坚持农村土地集体所有性质和承包关系长期不变的前提下,要求县区和乡镇积极探索承包经营权长期流转的办法,开展承包经营权入股试点,市县区主动向省上争取承包经营权长期流转方面的政策支持。

张掖市关于农村土地流转改革的思路 and 措施,是完全符合中央和省关于实施乡村振兴战略的政策导向的,对打开乡村振兴工作局面、促进农业农村现代化步伐具有十分重要的意义,各地可以借鉴这一思路,勇于探索、大胆实践,积极探索新的土地流转方式和措施,尤其是在土地承包经营权长期流转上,选择一些条件成熟的乡村开展试点,发动农户积极参与,引进城市资本和社会力量进入农村投资办现代化农场,解决好农村资产交易和农民的社会保障事宜,让农民们“退”得舒心,投资人“进”得安心,充分调动各方力量,做好乡村振兴这篇大文章。

(作者系张掖市政协农业农村环境资源委员会主任)