

## “三抓三促”行动进行时·抓学习促提升

实践探索

观点启示

## 推动新时代基层政协工作高质量发展

□ 杨保国

人民政协是党领导的政治组织和民主形式,人民政协工作是党的工作的重要组成部分,对巩固党的长期执政地位、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现新时代党的历史使命具有不可替代的重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作,召开中央政协工作会议,对坚持好人民政协制度、发展好人民政协事业作出战略部署,为进一步加强和改进人民政协事业的发展提供了根本保证。

## 一、基层政协工作存在的突出问题

一是政协定位认识模糊。在基层政协协商过程中,协作关系、监督关系还没有完全理顺,还没有真正建立起“党委重视、政府支持、政协积极”的良好运行机制。二是委员提案办理质量不高。委员履职创新平台较少,“提案落实难”是导致委员履职积极性不高、主动性不强的主要原因。三是专委会作用发挥差。政协工作的基础在专委会,专委会工作的基础在界别,只有专委会的工作在“专”上聚焦、在“新”上发力、在“实”上用功,政协整体工作才会有所作为。四是基层延伸合力不强。目前,虽然各县区在乡镇均建立了委员协商议事站、各村建立了委员协商议事室,但在推进“五治融合”加强基层治理过程中,对各方面的力量整合还不到位。

## 二、加强和改进基层政协工作的实践

(一)坚持党对政协工作的全面领导。认真落实中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》要求,任命县委常委、统战部长兼任政协党组书记,调任3名政府职能部门主要负责同志任党组班子成员,加强党对政协工作的领导力量。县委常委专题研究政协工作,审议通过《政协党组年度工

作要点》《政协年度协商计划》《政协民主监督实施意见》等重要文件。县委主要领导围绕全县“十四五”发展布局,就重点协商议题先后提出专题性常委会议协商议题2个,专题协商座谈会协商议题10个,专委会协商议题4个。

(二)构建政府支持的有效协商形式。县政府在每项重大决策实施之前,先由政协委员进行深入调研,及时了解社会各个层面上的反映,综合各方面的意见建议后,再提交县委常委集体决策。县政协主动参与政府关于“城市国土空间规划、城市“清废”行动、县城南部片区开发、交通十字路口人行天桥建设等重大事项,形成高质量调研意见、建议成果均得到有效采纳。

(三)规范政协协商和民主监督程序。制定印发了《政协党组工作规则》《政协机关党组议事规则》《政协主席会议事规则》等。对政协主席会议成员重新进行业务分工,建立了政协主席、副主席联系常委、委员制度,明确了中共党员委员联系非中共党员委员,以及委员培训5年规划。县委专门下发了《关于加强和改进人民政协民主监督的实施意见》,选派政协委员担任司法、行风评议、征兵工作、目标考核监督员,参与20多个单位民主评议和工作监督;选派相关界别委员参与政府重大项目和社会事务听证会60多场次。

(四)高度重视委员提案的办理工作。2022年政协常委会委员共提交提案160件,经专委会、常委会、主席会层层审核,最终筛选出136件高质量提案作为重点案件,及时召开提案交办会,分类下达到各具体承办单位,由主席、副主席全过程负责包抓落实。对已立案的136件提案办理,县政协4个专委会每个专委

会每月至少跟踪督办2个提案。

(五)切实加强委员的履职能力建设。按照习近平总书记“懂政协、会协商、善议政”的重要要求,制定委员培训5年规划和年度培训计划,建立委员微信交流群,建成农业农村界、文化旅游界2个委员工作室,结合“五治融合”整合了11个乡镇委员议事站,将174名省市县政协委员全部下沉到镇、村(社区)一线。建立了常委年度述职工作制度、委员履职考核办法、委员退出和暂停履职办法,明确届内对履职能力差的10名委员撤销委员资格。

## 三、对做好基层政协工作的几点体会

一是基层政协在加强社会各阶层思想政治引领、协商议政、民主监督、参政议政、凝聚共识中面对的群体涉及社会的方方面面,如果没有党委的重视、政府的支持,想做好政协的工作就会有心无力。要充分认识到党对政协工作的全面领导是做好政协工作的前提和根本,努力形成党委高度重视、政府大力支持、政协积极履职、各方协同助力的良好局面。

二是政协作为专门协商机构,其工作的最终目的就是帮助政府推动落实各项重大决策的实施,是政府工作的矛盾化解器、凝聚力量的加速器、推动落实的助力者,政府职能部门要在工作中充分吸纳委员言之有理、行之有效的建议,推动各项工作平稳有序开展。

三是政协委员要努力提高自身能力水平,真正做到“懂政协、会协商、善议政”,强化为民宗旨,倾听民意,做联系群众的贴心人。政协机关要积极引导政协委员精心得到履职课题,委员只有参政参到点子上,议事议到关键处,政协工作才会有所作为,不负韶华。

(作者系景泰县政协党组书记、主席)

研究笔记

推动政协委员更好联系服务界别群众  
汇聚各族各界团结奋斗新征程的强大合力

□ 王晓玲

党的二十大报告进一步丰富发展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,不仅作出“全面发展协商民主”“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”等重大战略部署,并提出“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”,既为政协事业发展指明了前进方向,又为政协工作开展提供了方法路径。

突出党建引领,把党的领导贯穿到委员联系服务界别群众工作各方面全过程。深入贯彻落实党章要求和《中共中央办公厅关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》精神,持续抓好党员委员按界别纳入专委会党小组管理、参加双重组织生活制度,政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度,政协党组同各民主党派、无党派人士经常性联系制度,着力提高政协党建对委员联系服务界别群众工作的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。通过严格落实党组织“三会一课”制度,组织委员深入界别开展党的二十大精神宣讲活动,引导广大政协委员、各人民团体和各族各界人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定不移感党恩、听党话、跟党走,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步加强对界别代表人士和界别群众的思想政治引领,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

推进履职下沉,拓宽丰富委员联系服务界别群众的渠道载体。推动委员联系服务界别群众工作走深走实,就必须不断创新履职载体、延伸履职触角,拓展

履职渠道,从多维度把握、践行委员联系服务界别群众工作的广阔空间、具体方式,聚焦人民群众普遍关切,多建务实之言、多献纾困之策。持续推进政协协商向基层延伸,积极创建政协委员联络工作站,巩固“三个下沉”成果,坚持“立足政协、面向基层、依托界别、服务群众”的原则,指导界别群众参与基层协商议事活动,拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。依托各界别和各乡镇委员工作站,常态化开展以“送政策、送法律、送文化、送技术、送医疗、送信息、送温暖,收集社情民意、收集提案线索”为主要内容的“七送两收集”活动,切实发挥委员政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的特长优势。引导委员在开展调研视察、政策宣讲、走访联络等履职活动时,向群众提供自己的手机号、微信号,方便群众利用电话、网络等方式向自己反映情况、表达诉求,实现“单向联系”与“双向联系”、“我要联系”与“要我联系”的双向发力、同频共振、常态交流,为联系服务界别群众探索便捷途径。

坚持效果导向,全面提升委员联系服务界别群众的工作质量。举办政协委员学习贯彻党的二十大精神培训班,持续深化书香政协建设,增强委员对联系服务界别群众工作重要性的认识,激发委员联系服务界别群众的内在动力和持久热情。通过学习强国、甘肃党建、“岷县政协”公众号、政协大讲堂、委员“悦”读群等平台的宣传,促使委员及时了解党和国家路线方针政策,掌握省、市、县委重大决策部署,为联系服务界别

群众奠定坚实基础。推动委员在深入基层一线、深耕具体问题、深耕协商主业、深化民主监督等方面下更大的功夫,切实做到界别群众的意见和建议了解充分、界别群众的愿望和诉求反映及时、界别群众的困难和问题帮助解决,以实际行动密切委员与界别群众的关系,架起党政与群众沟通的桥梁、推动基层民主得到进一步发展。

完善工作机制,着力健全委员联系服务界别群众的制度保障。认真总结近年来通过界别渠道密切联系服务群众工作的经验做法,制定落实政协委员联系服务界别群众实施办法,对政协委员联系服务界别群众工作进行明确要求和规范,用制度形式将过去行之有效的做法固化下来。严格执行“五个一”委员履职机制,把党中央和省、市、县委对政协委员联系服务界别群众等方面的具体要求,转化为政协委员的自觉行动,并通过微信群、公众号等媒介及时通报委员联系服务界别群众的工作动态和成效,增强政协委员联系服务界别群众的自觉性和主动性。修订完善《常委提交年度履职报告工作办法(试行)》和《委员履职档案和履职评价通报管理办法(试行)》,探索建立《政协委员履职量化考核末位淘汰管理办法》,将委员联系服务界别群众情况纳入履职档案管理,作为委员履职评价的一项重要内容,增强对政协委员联系服务界别群众的约束性。坚持问题导向、坚持发展眼光,不断对现有制度进行优化完善,确保各项制度更加符合时代要求、更加符合工作实际。

(作者系岷县政协党组书记、主席)

履职心得

## 以协商办理机制促提案办理落实

□ 刘小明

今年以来,渭源县政协认真学习贯彻党的二十大精神,深入推进“三抓三促”行动,按照“围绕中心、服务大局,提高质量、讲求实效”的提案工作思路,紧扣“提得精准、审得严格、办得务实、督得有力”的工作目标,强化“商”的理念,注重“质”的提升,凝聚“办”的合力,发挥“制”的优势,突出“优”的成效,积极探索“33335”提案协商机制,不断开创新提案办理协商新实践。

严把“三道关”,重视程度进一步增强。严把交办关。县政府接到县政协委员提案转办函后,对每一件提案都进行了认真梳理,根据各部门职责分工,细化分解办理工作任务,对县政协十届二次会议立案的52件提案进行了集中交办,做到了任务清、责任明、措施实,为提案办理面商率、办理率、答复率和满意率“四个100%”目标提供了保障。严把审核关。在提案办理过程中,各承办单位严格按照任务分解方案进行办理,县政府办公室对各承办单位的办理方案和答复件逐一进行审核,对提案办理工作做到定承办单位、定承办人员、定落实措施、定办理标准、定办结时间,为规范办理提供了制度保障。严把答复关。在正式答复前,各承办单位主动上门与委员沟通,面对面答复办理情况,争取委员的理解和支持,对答复不规范、重答复轻办理的,责成及时整改,重新答复,确

保了办理满意率。

实行“三沟通”,协商渠道进一步顺畅。办理前沟通。办理前,各承办单位主动与委员取得联系,了解提案的来由、背景和需要解决的具体问题,准确理解委员的意图和初衷,准确把握提案的内涵和本意,确保提案办理工作有的放矢、准确到位。办理中沟通。办理中,各承办单位充分与委员沟通,就初步设想、办理方案及目标与委员进行交流互动。办理后沟通。办理完成后,各承办单位认真向委员答复办理落实情况,对已解决和正在解决的,实事求是答复,并由“办结”向“办好”延伸。将纳入规划及暂时无法落实的,不回避问题,主动向委员说明情况,并承诺将提案内容作为今后工作的目标任务,待条件成熟后优先落实。同时,了解委员的新想法、新要求,及时调整办理工作方案,进行了面对面协商,确保提案办理工作更加突出问题导向。

做到“三结合”,办理质量进一步提高。与实施民生工程相结合。将提案办理融入解决关系民生的学位、床位、车位、厕位、摊位等急难愁盼问题,在实施民生工程促进提案的办理工作。与推动追赶发展相结合。把办理提案作为推动全县经济社会高质量发展追赶发展的重要抓手,注重由“答复型”向“落实型”转变,努力提高办理工作

实效。与“三抓三促”行动相结合。各承办单位在办理委员提案过程中,通过召开座谈会、开展调研等方式,认真听取委员和群众提出的意见建议,主动加强与委员的沟通联系,深入基层、深入实际,真正做到倾听民意、了解民意、集中民智、发挥民力,努力提升提案办理实效。

力求“三满意”,办理实效进一步凸显。力求委员满意。采取邀请委员现场指导、电话征求意见等方式,在征得委员同意后,再进行答复,对答复的落实情况定期向委员进行通报,对委员们提出的整改意见及时进行整改,得到委员们的充分肯定。力求群众满意。通过实地走访、组织群众座谈等方式,广泛征求群众意见,与群众面对面交流。力求部门满意。主办单位牵头负责,协办单位积极配合,既圆满完成交办的工作任务,又增进部门之间的了解,有效推动提案办理工作顺利开展。

落实“五督办”,工作机制进一步完善。创新提案办理协商,聚焦追赶发展,遴选重点提案转送党政主要领导和分管领导批阅督办,确定重要提案由主席会议成员领衔督办,专业性提案由县政协专门委员会跟踪督办,会同县委、县政府督查室考核督办,邀请派驻纪检监察组监督督办,通过“五督办”机制,促进委员提案办理落实。

(作者系渭源县政协提案法制委员会主任)

全面推进中国式现代化,离不开人民政协的力量。迈向新征程,肃南县政协将以一以贯之把服务经济社会高质量发展大局作为履职主线,以“三抓三促”行动为笃行抓手,以敢为、敢闯、敢干、敢首倡为担当姿态,以一切标准就高不就低,一切工作从实不从虚为履职标准,健全抓落实的机制,凝聚抓落实的合力,提高抓落实的质效,真正把蕴藏在政协各参加单位、全体委员和社会各界的创新活力激发出来、智慧力量凝聚起来,为全县经济社会高质量发展添砖加瓦。

坚定把牢正确政治方向这一根本保证,更好聚焦高质量发展主题。要旗帜鲜明讲政治,坚决贯彻落实党的二十大精神 and 以习近平同志为核心的党中央决策部署,全面落实县委、县政府各项部署要求,把“凝聚起来”和“落实下去”置于履职全过程,把统一思想和统一步调有机结合起来,教育引导政协委员和各族各界坚决捍卫“两个确立”,坚定做到“两个维护”。要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,加强思想政治引领,与委员深入交心谈心,持续以党的创新理论、新发展理念武装头脑,教育引导委员以“跟进学”强化“跟着走”。要严格落实重大事项、重点工作、重点活动及时向县委请示报告,推行重点工作任务分工负责,推动党政大政方针和决策部署全面深入贯彻落实,坚决保证人民政协在助推高质量发展上跟得上、走得重、实干实效。

充分发挥专门协商机构作用这一关键所在,更好谋求高质量发展良策。要致力发挥专门协商机构作用,聚焦党政中心任务,为政协委员、党政部门和社会各界广泛多层协商搭建平台,使对策建议更加符合规律、顺乎民意、合乎实际,在助推高质量发展上交出“高分答卷”。要推动实现“真协商”,围绕县委全会确定的目标任务,聚焦全县经济社会发展的重大问题、人民群众普遍关注的热点难点堵点问题,着重抓好深化工业集中区管理体制、农牧民群众异地“借牧”饲养牲畜、低保城、统筹试点工作等协商计划落实,为党政科学决策提供参考。要推动实现“多协商”,紧扣经济社会高质量发展、培育壮大村级集体经济、县域紧密型医共体建设、提案办理和社情民意反映落实情况等开展专题协商和民主监督。要推动实现“善协商”,重点围绕全国文明城市创建、各民族共同富裕先行区推进情况召开议政性(监督性)常委会会议,充分发挥委员论坛、政协提案、社情民意等优势。

突出扩大共同团结奋斗这一着力重点,更好汇聚高质量发展合力。要充分发挥重要阵地、重要平台、重要渠道作用,坚决担负“落实下去、凝聚起来”的政治责任,牢牢把握大团结大联合的主题,为党政决策部署贯彻落实厚植社会基础、汇聚磅礴伟力。要致力发挥“引”的作用,通过履行凝聚共识责任、落实界别联系制度、共同组织协商议政活动、面向委员宣传政策、解疑释惑等,着力筑牢政治同心。要大力强化“聚”的功能,积极践行全过程人民民主,深化同党派团体、工商联、无党派人士的合作共事,密切与少数民族、宗教人士和台侨属眷的联络联谊,着力拉长团结半径。要努力突出“联”的优势,积极鼓励委员下沉一线,做好协调关系、理顺情绪、增进共识、加强团结的工作,为企业纾困,为群众解难,着力扩大发展共识,切实为改革发展强信心、增同心、聚人心。

广泛调动委员积极性这一基本支撑,更好助推服务高质量发展增效。要持续把“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求落实到委员履职服务管理全过程各方面,在推动工作提质增效上呈现出有目共睹的长足进步。要充分调动委员积极性,引领委员加强学习,提升履职能力,快速成长为履职尽责的行家里手。要扎实开展“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”行动,把“三抓三促”行动与加强委员队伍管理、拓展委员履职载体平台、完善履职考核评价机制、树立实干实为工作导向统筹部署、一体推进、联动落实,充分发挥政协委员在人才、智力、资源等方面的优势,支持委员更好为全县经济社会发展“全科把脉”“全科诊疗”。要主动适应新征程对人民政协工作的新要求,更加注重质量导向,完善“确定协商议题、开展调查研究、组织协商活动、报送协商结果、促进成果转化”的协商工作制度,推动专门协商机构专出特色、专出质量、专出水平。要不断改进调研视察的方式方法,加强与党政部门、党派团体、专家学者、乡镇委员工作站的联合调研,增强横向联系协作与纵向指导交流,不断提高协商议政的质量和水平,真正使人民政协在站岗高质量发展“主战场”、唱响改革发展“主旋律”、共奏民生改善“好声音”的奋进大潮中走在先、冲在前。

(作者系肃南县政协党组书记、主席)

守正创新 提质增效  
凝心聚力 共谋发展

□ 兰永武