

党的二十大精神学习笔记

以党的二十大精神为指引 推进人民政协事业新发展

□ 梁 英

党的二十大是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的二十大报告,是高举中国特色社会主义伟大旗帜、谱写新时代中国特色社会主义新篇章的政治宣言和行动纲领,为党和国家事业发展进一步指明了前进方向。人民政协要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,坚持学思用贯通、知信行统一,切实把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央决策部署上来。

一、深刻领悟“两个确立”的决定性意义,把党的全面领导落实到政协工作的各方面。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,团结带领全党全国各族人民踔厉奋发、勇毅前行,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。新时代的伟大变革,关键在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。“两个确立”是党在新时代取得重大政治成果,是引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本保证,充分体现了全党的共同意志,充分反映了亿万人民的共同心愿。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工

作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持用党的二十大精神统领政协工作全局,把党的领导落实到政协工作各方面全过程,确保人民政协事业始终沿着正确的方向前进。

二、准确把握发展全过程人民民主的重大意义,发挥好人民政协作为专门协商机构的优势作用。党的二十大报告对发展全过程人民民主作出了全面部署,指出发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一,强调协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。全过程人民民主是把马克思主义民主观与中国实践紧密结合的重大理论创新,是社会主义民主政治的本质属性,我们必须深刻认识准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是发展全过程人民民主的重要载体,也是内在要求。要准确把握人民政协的性质定位,始终将协商民主贯穿履行职能全过程,在协商中促进广泛团结、推进多党合作,更好发挥人民政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”的作用。要不断拓展协商领域、丰富协商形式,健全完善以全体会议为龙头,以专题议政性常委会和双月协商会为重点,以界别协商、对口协商、提案办理协商等为常态的协商议政格局,积极推进政协协商向基层延伸,与“民事直说”1234工作法有机结合起来,充分体现我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势,助力推进社会治理科学化现代化,为发展全过程人民民主,保障人民当家作主贡献政

协智慧力量。

三、全面落实党对人民政协事业发展的新要求,为建设社会主义现代化贡献智慧力量。习近平总书记在党的二十大报告中对新时代人民政协事业发展提出了新思路、新部署、新要求,为做好新时代政协工作提供了根本遵循。我们要进一步完善政治协商、民主监督和参政议政的制度机制,加强制度化、规范化、程序化功能建设,提高建言资政和凝聚共识“双向发力”工作水平。要把围绕中心、服务大局作为遵章履职的基本要求,聚焦党中央决策部署和省、市确定的目标任务,紧扣建设“三城五地”、落实“十大行动”,通过调研视察、协商议政、提案办理、社情民意等形式精准建言。要深入贯彻以人民为中心的发展思想,切实把实现好人民对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点,紧贴人民最关心最直接最现实的利益问题持续用力,努力增进民生福祉,全力推进共同富裕。要坚持团结和民主两大主题,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿于各项履职活动,切实承担起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。要紧紧围绕“三抓三促”作风教育活动,加强政协委员和机关干部两支队伍建设,不断提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的能力,引导委员做好“委员作业”,交好“履职答卷”,勇于担当作为,为全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴凝聚强大合力。

(作者系省政协委员,陇南市政协党组书记、主席)

研究笔记

提升“三个质量” 促进“三个转变”

□ 刘树武

提案质量是提案的生命力所在。近年来,陇西市政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是关于提案工作的重要指示,坚持“围绕中心、服务大局,提高质量、讲求实效”的提案工作方针,牢固树立质量为先的理念,把质量管理融入提案工作全过程,着力实现“三个转变”,以提案的“高颜值”助力县域高质量发展。

一、严把“五个关口”,提高提案质量,实现提案由数量型向质量型转变。

提案质量决定提案本身的价值,是提案工作的生命之源。在提案工作中,县政协严把“五关”,着力提高提案的质量,逐步实现提案由数量型向质量型转变。坚持把提案工作纳入委员培训的重要内容,引导广大委员按照“选题定向有针对性、问题分析有深刻性、意见建议有操作性、眼界视野有前瞻性”的“四有”要求,紧扣政协工作的重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点广泛选题。建立健全通报情况制度,定期听取县委、县政府关于全县经济社会发展情况的通报和相关部门关于重大项目、重点工作情况的通报。建立“三审”工作机制,按照政协各专委会预审、提案审查委员会初审、主席会议审议的程序,对提案进行严格审查,保证提案质量。

二、创新“五办模式”,提升办理质量,实现办理由答复型向落实型转变。

提案办理是提案工作的核心和关键。县政协坚持从提高提案采纳率、落实率入手,不断创新办理方式,完善办理机制,实现了提案办理由

答复型向落实型转变。抢抓县委、县政府和部门年初谋划和部署工作的“关键期”,召开提案交办会议,将提案建议列入年度工作计划和项目建设计划,抓住了提案办理的“黄金期”,使提案办理赢得了主动。每年都精心遴选出一批涉及面广、办理难度较大、社会较为关注的重点提案,由县委、县政府主要领导、联系政协工作的领导和政协各主席分别领衔督办,组织开展提案办理协商会、现场督办会,研究解决提案办理中的困难和问题,促进了重点提案落实落地。

探索建立了提案办理的“四亲自五明确”的办理责任机制,对每件提案制定落实方案,明确具体办理措施和办理时限;对多个单位协同办理的按《方案》分解任务按序推进办理落实。探索建立了提案“三见面三沟通”办理机制,在沟通协商中实现提案的高质高效办理。

严格按季度组织开展提案办理督查考核,适时召开提案办理现场推进会、重点提案督办会,听取承办单位情况介绍,进行实地调研、现场观摩,评估办理质量和进度。同时,政协主席会议成员全过程全方位督导检查提案办理工作。

三、优化“五项机制”,提升服务质量,实现提案工作由“二重唱”向“合奏曲”转变。

建立了协同联动的组织保障机制。县政协对遴选出的重点提案,提交县委常委会研究确定“领衔”督办的县级领导,县委、县政府、县政协联合召开提案交办会议,明确办理责任;在交办后召开办理协商沟通会,优化办理措施;在提案办理中联合开展督办,掌握办理进展情况;在答复

后按办理步骤进行联合考评,从而形成“党委领导、政府主抓、政协协同、主办牵头、各方配合、全程督导”的提案工作格局。

建立了全程多层的 service 指导机制。修订完善了《政协陇西县委员会提案办理协商实施细则》,进一步明确提案提出、立案、交办、经办、督办、评价各个环节具体要求,对提案选题、撰写、办理、答复等进行全程指导,促进了提案工作的规范化。

建立了互鉴共促的能力提升机制。通过“以老带新”的形式,提高委员以提案参政议政的能力和水平。建立提案信息共享平台,完善提案工作台账,开展信息共享讨论、交流、协商,引导政协委员和各承办单位互相借鉴学习。

建立和落实了三方共同参与的协商调度机制。以提案转化落实为目标,建立健全提案办理协商各阶段的组织工作流程和制度机制,让提案方、承办方、督办方共同参与,鼓励和保障各种意见建议形成共识,实现政协委员和人民群众“双满意”的目标。

建立和落实了三位一体的激励监督机制。建立县委、县政府重点督查,分管提案工作的政协领导随机督查,政协各领导带队季度考核的“督考”机制,随时了解提案办理进度,争取提案能够最大限度的落实转化。建提案办理考评激励机制,将考核结果纳入党政督查综合评价体系,同时每年对优秀提案单位、先进个人和办理先进单位进行表彰,形成赶超奋进、争先创优的良好氛围。

(作者系陇西市政协党组书记、主席)

全面推进乡村振兴

党建引领创示范 文旅融合促振兴

□ 陈 龙

习近平总书记在党的二十大报告中强调“全面推进乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村”,为乡村振兴建设擘画一幅令人期待的宏伟蓝图。西和县长道镇宁家村抢抓机遇,乘势而上,着力打造宁家村乡村旅游环线,建设党群服务区、文化体验区、休闲健身区、生态游乐区,发展宁家庄笤帚加工产业,建成苹果矮砧密植园和农业采摘园,“一线四区、一业两园”的乡村文旅产业发展布局已然形成,昔日的传统村落迎来悄然蝶变。

党建引领,激活红色引擎。把基层党建“五比五树”活动、“红旗党支部”创建与推进宁家村乡村振兴示范村建设深度融合,深入开展“党建+”乡村建设、产业培育、环境治理、村风涵养、社会治理等党建引领专项行动。村党支部充分发挥“头雁”作用,通过征求党员和群众意见,组织群众积极参与,做到乡村振兴“拉地气”“有底气”。切实把村党支部的政治优势、组织优势转化为推进乡村振兴的发展优势,充分激活基层党建“红色引擎”,跑出乡村振兴“加速度”。

产业兴村,鼓起群众腰包。利用宁家村笤帚加工百年历史积累,建成400平方米的笤帚加工厂,采取“加工厂+专业农户+原料种植基地”模式,实现了村内60户笤帚加工户组织化生产,并带动周边3

村260余户群众参与,笤帚加工年收入200余万元。苹果种植是宁家村原有的主导产业,现在以群众土地入股、村集体统一经营方式,建成了200亩的苹果矮砧密植园,参股农户112户,户均种植5亩。瞄准周边群众休闲采摘需求,建设了20亩的现代农业采摘园,带动40余户群众实现增收。

文化赋能促进文旅融合。宁家庄仰韶文化遗址距今已有7000多年历史,曾出土彩陶杈杖头、涡纹彩陶壶等国家一级文物。充分发挥文物资源优势,建成了陇南市第一家村级博物馆。沿村内道路环线建设了仰韶文化墙,复原了彩陶杈杖头挖掘点和远古先民生活、制陶场景,打造了仰韶文化体验区,实现了有景观可看、有故事可讲、有乡愁可忆,促进乡村旅游发展。

生态增色,扮靓村庄容颜。在宁家村乡村振兴示范村建设上,坚持“把农村当公园建设”的理念,实现了生态宜居、靓丽整洁和有特色的村容村貌改造目标,把“乱点”变为“景点”,原有的废弃打麦场,改建了笤帚加工厂、儿童游乐园和休闲垂钓园,排洪沟造成了有曲桥流水的生态景观长廊,形成了生态为底色、文化为灵魂、有乡愁气息的村庄风貌,打造了“一步一景”的人文和生态景观,为持续发展乡村旅游营造了良好环境。

创新治理,厚植文明村风。采取“健全机制、网格管理,乡风文明、积分赋能”的方式,不断创新农村社会治理举措。立足实际需要,把政策宣讲、民情直访矛盾调处、疫情防控、关爱服务、综治维稳和人居环境全部纳入网格化管理,由村社干部、有威望的乡贤党员代表担任网格员,对涉及农村治理的事项实行“一网共治”,疏通了乡村治理的“末梢神经”。成立了“村民直说委员会”,建立了“群众说事室”和民事直说微信群,让群众把“家里事”“邻里事”“村里事”通过线上线下平台说出来,再通过现场“直办”、干部“领办”、村镇“联办”、跟踪“督办”分类化解。

协作共建,凝聚工作合力。宁家村的建设成效得益于“规划先行、协作共建,党建引领、群众参与”的工作机制。省政协作为省直帮扶组长单位,主要领导多次亲临实地调研指导工作,给予富有前瞻性的意见建议,并整合中央定点扶贫、东西部协作、省市县各级帮扶项目,动员各级政协委员、民营企业积极承担社会责任,按照“各炒一盘菜、共办一桌席”的要求,集中力量办大事,高起点规划设计、高质量助力推进宁家村乡村振兴示范村建设。

(作者系省政协秘书处副处长,西和县县委常委、副县长)

近年来,镇原县政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧扣专门协商机构这一职能定位,牢牢把握县、乡、村三级书记抓协商的机制体系。在推进思路上,坚持问题导向与质量导向相统一,典型引领与整体推进相协调,县级协商议政和乡村协商议事有序开展。在成效结合上,注重将政协协商与党政中心工作相结合,与社情民意相结合,与凝聚共识相结合,不断丰富协商的内涵和外延,为促进基层社会治理提供了政协方案。

在推进政协协商民主建设工作中,取得了成效,但也存在亟需解决的困难和问题。一些基层党委政府对政协协商工作的地位、意义、作用认识不够深入,主动参与、配合推进协商民主发展的积极性不够高。政协建言成果经常存在党政领导“一批了之”、部门落实“不了了之”的问题,致使协商成效和委员履职热情大减。一些基层政协协商与乡村中心工作、社情民意结合的实践还在边缘化、浅层次探索阶段。由于乡镇没有相应的政协组织机构,致使县政协在指导抓促乡镇协商议事中存在“履职怕越位”的思想顾虑。从队伍建设看,基层委员客观上存在地域和视野限制,主观上认识问题、思考问题、破解问题的水平整体不高。从自身建设看,基层政协“两个薄弱”现状没有得到根本性改变,县政协“一人一委”问题仍然存在。

一要加强组织领导,大力营造重视支持政协协商的社会氛围。各级党委应切实从思想上重视、工作上支持政协协商工作。建议将政协协商民主理论纳入省、市、县委理论中心组学习和党校培训,让协商民主理念在“关键少数”群体中广泛认同、主动接纳。要认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》中有关政协协商的具体要求,做到会协商、多协商、真协商。乡镇党委要把乡村协商议事工作纳入中心工作统筹谋划,协调推进,为乡村开展协商议事活动提供必要保障。要在各级媒体广泛宣传政协协商活动情况,对协商意见、调研建议、委员提案的落实情况进行报道,对基层政协协商典型做法进行宣传,让协商民主理念在全社会逐渐普及。镇原县孟坝镇王湾村围绕撂荒地整治开展的“树下说事”,庙渠镇慕源村围绕街区治理开展的“亭下协商”,开边镇解放村围绕红白喜事改革开展的“窑洞议事”等典型范例分别被省、市、县媒体宣传报道之后,全县政协协商的影响力和知名度得到了较大提升。

二要健全制度机制,着力推进协商成果转化落实。建议探索构建“政协党组报送、党政领导阅批、部门落实反馈、党政两办督查”的协商成果办理落实和反馈机制,确保实现“提得好”“议得好”与“办得好”协调统一、相互促进。政府分管领导应定期过问督促提案办理工作,党委政府在政协常委会会议上,就提案、报告建议的采纳办理情况要进行通报。针对乡镇政协工作缺少机构抓手的问题,建议在乡镇探索成立集政协和统战职能于一身的科级机构,制定完善工作制度,推进统战工作和政协协商民主广泛、多层、制度化发展。

三要坚持为民导向,全力彰显“人民至上”的价值内涵。要进一步健全委员履职的工作机制和保障机制,组织委员下沉乡村一线,坚持不学习不协商、不调研不协商的原则为群众传达上级政策精神,掌握工作现状,助力问题解决。基层党组织应虚心听取群众意见建议,找准地方发展和群众所盼的平衡点,做到真协商、真落实。探索将协商议事与凝聚共识和社情民意相结合,对于协商议事中出现乡村无法解决的共性问题,由乡镇以《社情民意信息》形式报送县政协,再由政协视情转送县委、县政府及相关部门研究落实,从而拓宽了社情民意信息反馈渠道,增添了政协参与基层政协协商的机制抓手,实践成效较好。

四要强化自身建设,努力提升履职实效。要加强委员学习培训,不断提升委员“懂政协、会协商、善议政”的能力,善于讲真话、建诤言、谋良策,做到参政参到点子上,建言建在关键处。要严格落实委员履职考核管理办法,奖优罚劣,对履职积极、成绩突出的委员要予以表彰,对不合格委员要及时予以辞退。要通过干部交流、学习培训等方式着力优化、提升政协机关干部队伍结构和能力素质。各级党委要对照《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,就基层政协“两个薄弱”问题再研究、再强化,通过有效举措着力提升基层政协工作质量和水平。

(作者系镇原县政协党组书记、主席)

加强基层政协协商民主向纵深发展

□ 巨文程