

# 政协甘肃省第十三届委员会第一次会议

(发言摘登二)



一、充分认识祁连山生态地位和国家公园生态价值的极端重要性

祁连山地处我国地形第一阶梯和第二阶梯交汇地带,是深入西部荒漠地区的一座孤岛,是护航丝绸之路经济带甘肃黄金段的生态屏障,是黄河流域重要产流地,是维系千里河西走廊绿洲的最主要水源地,是我国向西开放能源安全战略大通道——河西走廊的生命线,也是我国生物多样性保护优先区域。

首先,要充分认识祁连山生态地位和生态价值的极端重要性。《全国主体功能区规划》确立祁连山为国家重点生态功能区,是我国西部重要生态安全屏障。要筑牢生态优先、绿水青山就是金山银山和山水林田湖草沙冰是生命共同体的理念,高站位高标准谋划生态保护与系统治理,打造国家公园生态保护与治理的示范样板,筑牢生态安全屏障,塑造新时代新征程国家生态保护新形象。

其次,要充分利用国家公园品牌力量,高水平研究挖掘祁连山国家公园生态旅游品牌价值。祁连山自然和人文旅游资源独特而丰富,完全具备打造世界级旅游目的地的优势和条件,具有塑造世界影响力生态旅游品牌的潜力潜质,研究挖掘和开发祁连山国家公园生态旅游品牌价值,有利于释放国家公园生态红利,彰显国家公园生态旅游价值,有利于推动区域旅



2020年8月,我省启动“党亲·国好·法大”教育实践活动。省第十四次党代会把“党亲国好法大”教育实践活动作为今后五年我省宗教工作的重要任务,我们要在巩固、深化、拓展上下功夫,不断完善好、推进好、落实好这项工作。

一、加强“组织”的力度。统战宗教工作部门要加强思想政治引领,指导宗教界既在面上拓展,更在点上深耕,既能见到横幅、宣传栏等有形符号,更要精心策划、创新活动载体,把教育实践活动的具体要求转化成宗教界的自觉行动。宗教团体要充分发挥主导作用,主动担责、积极作为;宗教场所要开展主题突出、特色鲜明的教育活动,把活动成效体现在配合政府依法管理、自觉坚定维护宗教领域和谐稳定上;宗教界代表人士要带头做好示范,带动信教群众更加广泛地参与到教育实践活动中来。

二、做好“结合”的文章。要以“党亲国好法大”教育实践活动为统领,每年确定一个主题重点推动,将教育实践活动与“四进”、宗教界先进集体和先进个人表彰等活动结合起来,与“八五”普法宣传教育结合起来,与支持宗教界全面从严治教结合起来,自觉融入“四史”学习教育,融入各宗教解经讲经交流之中,把



一、推进工农融合发展,让农民从产业增值中稳定获益。坚持用工业化思维谋划农业,统筹推进工业和农业、城市和乡村,形成以工促农、工农互惠、城乡一体的新型工农关系。加强全省统筹力度,支持龙头企业跨越城乡界限、工农界限和产业界限,打造农业全产业链。坚持培育和招引相结合,强龙头带产业、培育壮大本土农业产业龙头企业,招商引进国内外有实力的现代农业企业,运用先进的生产加工设备和工艺,着力在农产品精深加工上延链条拓产业,促进产业链、创新链、价值链融合。落实好产业帮扶政策,做好“土特产”文章,坚持适度规模经营,支持打造乡村产业基础和园区,提高规模化、集约化程度,推动乡村产业全产业链升级。健全经营主体与农民利益联接机制,创新专业合作、股份合作等模式,让农民在家门口分享产业链条增值收益。

二、推进产城融合发展,统筹推进乡村产业发展新业态。按照城市服务型、工业主导型等类型,统筹规划、精准定位,探索创新乡村特色化差异化产业发

## 关于高站位高水平研究挖掘祁连山国家公园生态旅游品牌价值的建议

省政协委员,民革甘肃省委会专职副主委 袁斌才

游产业高质量发展,有利于带动区域绿色发展。

二、省际联合开展祁连山国家公园旅游资源普查和生态旅游价值研究挖掘工作  
祁连山国家公园涉及甘、青两省,国家公园建设必须加强两省协作协同,形成合力,共同推进。一是建立祁连山国家公园旅游资源普查和生态旅游价值研究挖掘省际联络机制,协同推进研究挖掘工作。二是省际联合聘请国内外知名专家团队,借鉴国际上其他国家建设国家公园的成功经验做法,高水平开展祁连山国家公园生态旅游价值研究挖掘工作,将更多的自然景观与人文文化共同挖掘出来。三是研究挖掘工作视野要宽,把国家公园与周边区域的文旅资源一体研究、整体挖掘,为高水平开发国家公园生态旅游资源、打造国家公园品牌形象提供基础支撑。

三、慎审高水平谋划祁连山国家公园生态旅游资源开发

祁连山国家公园所在区域生态敏感脆弱,生态地位极端重要,开发须慎重。一是站位要高,生态旅游资源开发必须坚持生态保护优先原则,坚持绿色低碳发展理念,在筑牢生态安全屏障的基础上,使国家公园成为旅行爱好者的“打卡”乐园,成为研究气候变化变迁和生物多样性的科研基地,成为探寻中华文化文明、践行高原生态文明的科普教育基地。二是开发水平要高,要有打造世界级旅游目的地、建设具有世界影响力生态旅游品牌的雄心和视野,树立区域旅游产业转型升级发展的新标杆。三是带动力要强,国家公园生态旅游开发要注重区域整体性,要将区域及周边的文旅资源串连起来,一体化统筹、整体化打造,力争将祁连山国家公园打造为区域绿色低碳发展的示范样板。

## 以“党亲·国好·法大”教育实践活动为载体积极引导宗教与社会主义社会相适应

省政协委员,甘肃省政协民族和宗教委员会主任 张文学

教育实践活动的效应最大化。

三、运用“创新”的手段。不断丰富和创新交流平台,综合利用报刊、网站、简报、微信公众号等载体,供宗教界反映动态、交流经验、学习借鉴。要把深化教育实践活动,作为正在开展的新型宗教活动场所建设的一项重要任务,进一步加强宗教思想建设,弘扬社会主义核心价值观,用中华优秀传统文化浸润宗教。要引导宗教界代表人士围绕“对党的感情深不深、爱国热情高不高、政治立场对不对、守法意识强不强”等自觉开展对照检视活动,进一步统一思想、凝聚共识。

四、发挥“示范”的效应。要以深化教育实践活动为契机,命名一批爱国主义教育基地,表彰一批宗教界爱党爱国先进集体和个人,切实发挥典型示范引领作用。各宗教团体要善于发现和概括活动中的好经验、好做法、好典型,组织互观互评、互学互鉴,让大家清楚先进的标准和努力的方向。要注意考察识别宗教界代表人士,把他们在教育实践活动中的现实表现与评先评优和宗教界人士政治安排结合起来,形成良好的正向激励和政治导向。

五、突出“从严”的基调。支持宗教界全面从严治教,既是宗教工作的重要任务,也是“党亲国好法大”教育实践活动的重要内容。要发挥好宗教团体纪律考核委员会的作用,加强对宗教教职人员的教育培训。要指导宗教团体建立健全教内制度,做到用制度管人、管事、管钱。要与时俱进解经讲经,把社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、崇德戒奢理念、现代文明生活方式等融入其中,引导广大信教群众讲大局、讲法治、讲科学、讲爱心。

## 以产业振兴助推乡村振兴和高质量发展

省政协委员,平凉市崇信县委副书记 周芳

展模式。加强规划引领,依托特色小镇、田园综合体等布局建设产业园,不断完善园区基础设施配套,促进资源集约、产业集聚、服务集中、企业集群发展。要在确保粮食安全的前提下,依托我省农业农村特色资源,聚力“甘味”品牌优势,着眼牛羊菜果薯药等特色优势产业,扶持发展一村一品、一乡一业。以“强县域”行动为抓手,优化县域内产城融合布局,支持打造农产品生产、深加工、衍生品制造一体化产业链,持续提升园区生产性、生活性服务能力,把产业园区与新型城镇建设一体推进,形成“一个园区就是一个产业基地、一个园区就是一个观光景区、一个园区就是一个城镇社区”的发展格局,打造产业发展新业态。

三、补齐乡村发展短板,向一二三产融合发展要效益。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,加大乡村普惠性、基础性、兜底性民生基础设施建设,加快补齐防疫、养老等公共服务短板,促进城乡基本公共服务普惠共享。创建一批乡村创业创新平台,积极引导工商资本投资乡村产业,有序引导大学毕业生回乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,帮助他们解决后顾之忧,让其留得住、能创业。要深挖农业多重功能,支持以农耕文化为魂,以美丽乡村为韵,以生态农业为基,鼓励发展文化体验、养生养老、休闲度假等服务业,拓展“吃住行游购娱”功能,促进农村一二三产业融合发展,建设宜居宜业和美乡村。



一、强化省级层面统筹协调。树立全省招商引资“一盘棋”理念,由负责全省招商引资工作的主管部门牵头抓总,根据我省实际确定相应评价指标,对重大招商项目逐一明确责任部门和责任领导。在此基础上,结合我省“一核三带”区域发展格局和各市州产业结构特点及其发展基础,制定全省每年的招商引资任务并分解到各市州。制定出台我省招商引资统计和考核激励办法,突出招商引资项目对经济发展的贡献。省级层面每年安排专项经费、新增建设用地计划指标等,对各市州招商引资和引进外资情况进行奖励。同时强化“管行业就要管招商”意识,调动全省重点产业链行业主管部门、国有平台等招商力量。

二、夯实市县层面主体责任。各级领导干部要把招商引资放在突出位置,形成省市县分级和全员招商的工作局面。进一步压实市、县、园区“一把手”招商责任,结合国家和我省“十四五”相关规划和重大战略,分析研判本地资源优势和产业特点,用好政策、资源、平台谋划项目。推动各级党委政府主要领导定期研究招商引资工作,亲自推动重点项目落地。保持各地招商引资政策的延续性和稳定性,避免出现“新官不理旧账”问题。

三、大力推进以制造业为重点的产业链招商。



一、精准滴灌,更加有力服务实体经济。

受多重因素叠加影响,2022年全省新增社会融资规模只有2200亿元,较正常年份减少40%以上,金融对经济发展的支撑保障作用没有得到充分发挥。建议全省金融监管部门、有关经济职能部门加强协同配合,强力推进信贷投放,争取今年全省贷款余额增长9%以上、增量达到2250亿元。针对我省直接融资规模小、上市公司少的问题,建立全省债券融资资源库,帮助各地发债主体提高信用评级,大幅提升直接融资比重,健全上市后备企业推荐、筛选、培育工作机制,力争全年新增上市挂牌企业2-3家。针对我省保险资金运用不足的问题,创新“险资入甘”模式,以我省优质企业股份为依托,设立持股平台公司,引进保险长线资金。针对中小微企业融资难、融资贵的问题,积极对接国家促进中小微企业融资“增量、扩面、降价”各项政策举措,加大财政对政策性融资担保机构的奖补力度,推动解决中小微企业融资难题。

二、增强功能,更加有序推进金融改革

针对我省金融体系不够健全的问题,建议加快出台政策,优化金融营商环境,做好金融机构招引



一、把健康、防重症作为疫情防控的重点,切实提高医疗救治能力和救治物资储备

一是进一步加强发热门诊建设,加快发热门诊(诊室)均衡布局和扩容提能。持续优化门急诊分级分类诊疗流程,严格落实首诊负责制和急危重症抢救制度,严禁以任何理由推诿或延误救治,确保“应收尽收、应治尽治”。二是进一步加强定点医院、亚定点医院和发热门诊建设,三级医院要兜住医疗救治和生命保障的底线,切实全力做好老年和儿童重症患者医疗救治。推动资源下沉、力量下沉,建立三级医院分区包干责任制,明确三级医院与县医院对口支援责任,二级以上医院与养老院对口协作,压实牵头医院主体责任,任何医院不得以划定区域为理由推诿、拒收其他区域转来的重症患者。县医院要守住农村居民健康的重要关口。三是发挥好互联网医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室以及符合条件的社会办医疗机构发热门诊接诊作用,构建分流、分层、分类的医疗救治体系,满足居民

## 强化统筹夯实责任 全力促进我省招商引资提质增效

省政协委员,民建甘肃省委会副主委,张掖市政协副主席 高云虹

按照立足优势、突出新兴、提升传统、推进转型的原则,把我省确定的14条产业链作为主攻方向。结合全省“强工业”行动,进一步细化明确我省和各市州招商的重点产业方向。强化产业、企业、项目三位一体理念,建立实施重点产业链招商专班工作机制,围绕产业链条补缺、聚焦产业链重点领域和薄弱环节,定制投资机会清单、产业链招商图谱和招商引资政策清单,开展“引大引强引头部行动”。引导产业链链主企业组建产业链联盟,推动链主企业靶向引进产业链上下游企业和项目,并对做出巨大贡献的链主企业给予奖励。积极总结推广相关市县、园区重点产业链招商成功经验。

四、面向重点区域探索推进驻点招商。结合我省产业基础和资源优势,紧盯京津冀、长三角、成渝地区双城经济圈等重点区域产业链供应链科技链,深入研究相关国家战略、产业结构和布局调整,特别是有外迁意向的产业和企业项目,探索创新发展平台和模式。充分发挥省上相关部门牵头抓总统筹协调职能,强化省级驻各地办事处的招商引资职能,组建针对重点区域的招商小分队,建立常驻工作机制,切实开展务实、科学、精准招商。

五、运用市场化手段加强以商招商。在充分发挥我省兰洽会、药博会等招商平台和品牌的同时,充分运用市场化手段,创新运用头部企业招商、协会招商、中介招商等多种形式的招商新模式。加强与全国重点行业协会的合作,推动全国知名行业协会深度参与我省重点产业园区建设。整合驻甘异地商会、省外陇商企业等各类资源和力量参与全省大招商行动。将“请进来”与“走出去”相结合,鼓励各市县积极组织陇商返乡共建美好新甘肃系列招商活动。

## 关于推动金融服务地方经济发展的建议

省政协委员,甘肃省地方金融监管局局长、党组书记 王志毅

工作,积极引进外资银行,努力设立不同类型投资基金,争取筹建地方寿险法人机构,健全持牌金融机构种类,丰富现代金融业态。高度重视科创金融发展,支持兰州新区申创国家科创金融改革试验区。采取扎实有效举措,支持地方法人银行高质量发展,提升服务实体经济和抵御风险能力。以重塑管理体制和完善治理机制为重点,尽快改制组建甘肃农商联合银行。针对政银企长效对接机制,搭建全省统一的“甘肃智慧金融平台”。落实好金融顾问制度,促进资金供给和融资需求高效衔接。

三、凝聚合力,更加有效防范金融风险

防范化解金融风险是一项系统性工程,需要高位统筹推动,形成政策合力、工作合力。建议省委省政府进一步压实防范化解金融风险党委政府属地责任、金融机构主体责任、监管和职能部门管理责任以及纪检监察部门监督责任。充分发挥省市合力,探索采用TOT融资、设立资产管理计划、发行集合债券等方式,引进大额省外资金。全力推进高风险机构化险,高度重视省外债权保全,综合运用现金清收、盘活清收、法律诉讼等措施,加快不良资产清收处置。大力发展资产管理市场,提高银行不良资产处置质效。推进政府融资平台公司整合升级和市场化转型,增强自身造血功能和可持续发展能力。构建数字化、智能化、平台化金融风险防控平台,将金融机构和金融活动全流程全链条纳入动态监测,对苗头性问题及时进行评估、预警、处置。

## 落实好新阶段疫情防控各项举措 确保平稳转段和社会大局稳定

省政协委员,兰州大学第一医院副院长 白明

多样化的就医需要。

二、加强对重点人群的防治和重点场所的防护

一是要做好老年人、儿童、残疾人、患基础性疾病群体奥密克戎感染防治需要,也要满足其他疾病日常诊疗要求,进一步提高老年人疫苗接种率。二是加强区域统筹,强化120急救、危急重症科室等重点环节救治能力建设。三是紧盯养老院、福利院、中小学等重点场所防控。四是关心一线医务人员,加强各方面支持保障,及时帮助他们解决实际困难。

三、做好医疗和防疫物资储备及生产保障、市场供应等重点工作

一是加强物资储备调度和信息整合,保障重点物资高效有序生产、供应、储备、配送,千方百计加强市场药品和抗原检测试剂供应。对于紧缺药品,通过药品拆零、共享药架等多种方式,优先保障零售药店、医疗机构和养老院等重点民生保障单位,让每个有需要的居民有药可用。二是保证重点人员用药,对于辖区独居、失能、失独等人群,由街道牵头,以居委会或社区为单位,落实专人负责,提供解热镇痛等常备药品服务,病情较重的居民,转诊至上级医疗机构,确保医疗安全。三是提倡“居家防、居家治、居家健康”的防控模式,减少交叉感染和对医疗机构冲击。四是充分利用已经建成的健康驿站和方舱医院,为各种原因需要申请集中隔离的市民提供服务,或作为救治物资储备基地。