

中国人民政治协商会议甘肃省第十二届委员会常务委员会工作报告

——在政协甘肃省第十三届委员会第一次会议上

(2023年1月14日)

欧阳坚

各位委员:

我代表政协甘肃省第十二届委员会常务委员会向大会作报告,请予审议。

一、过去五年的工作

过去五年,是我国和甘肃发展历史上极不平凡、极其重要的五年,也是省政协履职步伐更加稳健、成果更为丰硕的五年。省政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,围绕“国之大者”、甘肃所需、政协所能,为改革建言、为民献良策、为发展聚共识,贡献了智慧和力量。

刚刚过去的2022年,在党和国家发展进程中具有重大意义,举国关注、举世瞩目的中共二十大胜利召开。常委会坚持把迎接中共二十大和学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年工作的最大政治任务,全面落实省第十四次党代会部署,着力做好思想引领、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。全年举办各类协商活动26次,报送建议案、调研视察报告28份,省委省政府领导作出批示71次,为促进我省经济社会发展作出了积极贡献。

五年来,我们主要做了以下工作:

(一)始终加强党对政协工作的领导

把政治建设摆在首位。中共甘肃省委出台了加强政协党的建设、加强和改进人民政协工作、加强和改进民主监督等实施意见,省政协认真抓好学习宣传和贯彻落实,做到了党中央和习近平总书记有部署、省委有要求,政协就有行动。切实把拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到思想行动中、体现在履职实践上。

坚持在省委领导下开展工作。严格执行重大事项请示报告制度,凡重要工作均报请省委同意后实施。健全政协党的领导体系和机制,建立党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度,在9个专委会设立分党组,实现了党的领导对政协组织、政协工作的全覆盖。坚持党管意识形态工作,全面加强政协各类媒体、论坛、大会发言等的管理,确保各项工作始终坚持了正确的政治方向。

(二)始终突出思想政治引领

强化理论武装。坚持以党组理论学习中心组学习为引领,创办政协理论大讲堂,广泛、多层、常态化开展理论学习。开展中共十九大、十九届历次全会精神学习研讨,认真学习《习近平谈治国理政》1—4卷,认真学习习近平总书记最新重要讲话和指示精神,深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,始终用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。五年来,省政协党组开展理论学习活动300多次,主席会议成员开展各类宣讲30多场,政协委员在各类媒体发表体会文章1000多篇,努力学出了坚定信念和使命担当。

开展系列主题教育。贯彻落实党中央和省委部署要求,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。广大委员和机关干部对建党精神、人民政协制度的认识更加深刻,担当作为的精神面貌更加奋发昂扬。

认真迎接中共二十大和学习宣传贯彻二十大精神。召开常委会作出学习贯彻二十大精神的《决议》,举办专题大讲堂5次,研讨会30多次。邀请专家为委员和机关干部作辅导报告,教育引导广大委员准确把握大会主题、精神实质和战略部署,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,用二十大精神统一了大家的思想和行动。

加强政协理论研究。坚持边探索、边总结,形成了《政协协商的探索与实践》《人民政协凝聚共识的探索与实践》2本专著,得到全国政协的肯定。受邀参加并完成了全国政协《人民政协概论》、《民主监督工作读本》编写工作。先后完成了1个国家重大社科项目、2个全国政协理论研究会课题、2个省上社科项目,93个省政协理论研究会和智库课题,其中,30多项成果被全国政协采用。《甘肃政协》获批为公开刊物,成为全国为数不多研究政协理论的平台。

持续改进作风。全面落实从严治党主体责任,严格贯彻落实中央八项规定精神,开展了作风整治、机关服务效能提升两个建设年活动,以一线意识、标准和状态开展工作。大幅减少会议、文件数量,“三公”经费支出大幅下降,发短文、开短会、说短话蔚然成风,机关工作效率和服务水平明显提升。

(三)始终坚持围绕中心、服务大局履职尽责

紧扣经济高质量发展建言资政。围绕制定“十



四五”规划,先后召开5次协商会,就补齐基础设施短板、发展壮大自主可控产业等开展专题调研,提出的22条建议被省委省政府采纳。其中,建立国家优质食用油和肉类生产储备基地的建议,被纳入国家专项规划。聚焦促投资稳增长、传统产业转型升级、开放型经济发展、激发企业创新活力、进一步改善营商环境等提交专项报告;围绕产业结构优化升级,就传统产业延链补链强链、民营经济发展、“小而特、特而优”农牧业发展、红色旅游培育、中医药产业发展等,提出了一批意见建议,为省委省政府科学决策提供了参考。

聚焦生态保护治理广泛协商。围绕黄河流域生态保护和高质量发展调研协商,沿黄九省区政协协商研讨会所提出的相关建议被国家部委采纳。围绕祁连山生态保护与治理,携手青海省政协开展监督性调研和跨区域协商,并向两省政府报送了专项建议。围绕十大生态产业、重点生态工程、榆中生态创新城、绿色金融、清洁能源等10多项议题开展调研,为生态产业培育和绿色崛起积极建言献策。

紧盯民生福祉献计出力。聚焦民生热点、难点问题,就儿童“入园难入园贵”、黄河风情线打造、残疾人就业保障、人口老龄化应对、高层建筑消防等30多项议题,开展专项调研和协商,推动了一批民生问题的改善。及时准确地反映社情民意,五年里共报送社情民意信息500多件,省委省政府领导批示200多件,全国政协采纳100多件,许多来自基层的呼声转化为了党委政府的决策依据。

奋战脱贫攻坚、乡村振兴主战场。加强统筹协调和指导,全力抓好联系县、乡、村的帮扶工作。省政协联系帮扶的10个县如期高质量实现脱贫。为此,省政协2019年荣获“全国脱贫攻坚组织创新奖”,2020年被党中央、国务院授予“脱贫攻坚先进集体”。同时,努力抓好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,围绕完善防止返贫监测帮扶机制、特色产业、农民持续增收等协商建言,帮助联系县制定了“十四五”乡村振兴规划,尽力推动省委省政府相关部门落地见效。

在疫情防控中担当作为。第一时间发出倡议书,号召全省政协系统和政协委员积极参与疫情防控工作,组织政协委员捐款捐物,动员医药卫生界委员参与疫情防控和救治。就常态化疫情防控进行调研协商,通过委员履职平台收集建议300多条,有些建议被全国政协转报中办参阅。

(四)始终突出主责主业,全力强化政协职能

充分发挥专门协商机构作用。探索完善协商活动的流程和规则,完善政协会议、提案、界别等协商形式,创新开展远程协商、网络议政,推动政协协商向制度化、规范化、层级化发展。五年里,省政协共计开展协商活动83次,报送建议案、调研报告130多项,省委省政府领导批示346次。从2019年开始,开展了政协协商向基层延伸的试点工作。目前,乡镇、街道委员工作站覆盖面已达96%,累计开展协商活动3万多件,为基层群众解决具体问题2.6万件,相关做法被全国政协宣传和推广。推动提案工作数量、质量、效果同步提升,五年里省政协立案的3718件提案已全部办结;住甘全国政协委员提案立案率每年均超过80%,其中有21件提案成为全国政协重点提案。

认真做好凝聚共识与修史兴文工作。坚持建言资政和凝聚共识双向发力,开展“凝聚共识建设年”

活动,制定《加强和促进凝聚共识工作的办法》,召开2次凝聚共识工作推进会,举办“委员走基层、访界别群众”系列活动,广泛凝聚各方面的共识。注重发掘宣传甘肃的历史文化,研究出版了红色南梁历史、故事、精神三本专著,“填补了党史研究的一段空白”;完成了国家重大社科项目“秦历史文化研究”,召开秦文化与中华文明探源学术研讨会,《秦统一六国的文化原因》专著已由人民出版社发行,《秦起西垂》论文集也已出版。为弘扬甘肃优秀历史文化,先后编辑出版11册《人文甘肃》丛书,举办3届“一带一路”文化论坛、21次政协委员书画展等活动。为增强甘肃人的文化自信和凝聚力,作了有益探索。

深入开展大团结大联合工作。多次召开多党合作与政治协商座谈会,加强与民主党派合作共事。省委交办的重大课题都与民主党派和工商联一起调研完成。健全党组成员联系民族宗教界委员机制,定期走访民族宗教界代表人士,听取他们的意见建议,帮助解决实际问题。围绕宗教界“党爱国好法大”教育实践活动,开展调研协商,为促进民族和睦、宗教和睦、社会和谐发挥了积极作用。每年举办港澳委员座谈会,组织港澳委员在甘考察。2022年,在网络媒体上开展“港澳委员看甘肃”活动,点击率达1500多万人次,扩大了甘肃的知晓率和美誉度。

着力推进民主监督。深入贯彻落实中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》和省委《实施意见》,把民主监督融入经常性工作,运用视察调研、协商监督、提案监督等多种形式,全方位开展民主监督。尤其是围绕防范化解金融风险、优化营商环境、招商引资项目落地、疫情防控、民族团结进步创建等10多项议题,开展协商式监督,有效地助推了省委省政府重要部署落地落实。

(五)始终加强自身建设,不断提升履职能力

持续提升委员能力素质。制定《加强和改进委员学习工作的意见》,五年里举办各类培训班和研讨会26期,委员人均轮训达8次以上,委员的政治能力、协商本领、履职水平不断提高。新建视频会议系统、“甘肃智慧政协”APP等网络平台,把培训和工作延伸到了市县,实现了委员掌上学习、云端履职。制定委员履职考评、委员退出和暂停履职、政协常委年度述职等制度,不断完善了委员履职的激励和约束机制。

持续强化专委会基础性作用。制定《加强和改进专委会工作的实施意见》,修订《专委会通则》,拓展了专委会履职的途径和方式,规范了工作内容和流程。健全专委会联系界别制度,充分发挥专委会联系界别、组织委员的职能。出台《专委会及其成员履职考核评价办法》,实现了专委会工作有计划、任务有目标、业绩有考评。

全面加强机关建设。加快了机关信息化建设步伐。建成政协文史馆、委员书画院和委员活动之家,改造了政协文史馆。坚持用制度管人管事,共制订或修改90多项规章制度,形成规范、有序、高效的制度体系。使政协工作效率得到提升,书香氛围更加浓厚。

回顾五年来的工作,我们也清醒地看到,在更广泛地凝聚社会共识、更有效地开展民主监督、更密切地联系各界群众等方面,还有许多不足。这些都需要在今后工作中不断加强与改进。

二、五年工作的主要体会

五年来,十二届省政协推动各项工作在继承中创新、在创新中发展过程中,也积累了一些认识和体会。

一是必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。这是人民政协必须恪守的根本政治原则。人民政协只有把坚持中国共产党的领导落实到全部工作中,政协工作才能保持正确政治方向,政协事业才能行稳致远、蓬勃发展。

二是必须准确把握人民政协的性质定位。这是人民政协更好发挥功能作用的前提和保障。只有牢牢把握人民政协的性质定位,深刻领会人民政协作为专门协商机构这一性质定位,才能更好地发挥人民政协的制度优势。

三是必须坚持人民政协为人民。这是人民政协的本质属性。只有坚持以人民为中心的发展思想,始终与人民群众想在一起、干在一起,政协事业才有群众基础,才能永葆生机活力。

四是必须围绕中心任务协商建言。这是人民政协的制度初心。只有聚焦全省工作大局和省委省政府中心任务,在建言资政中促进科学决策,在广泛协商中增进政治认同,以高水平履职来服务高质量发展,才能彰显政协的优势和特色。

五是必须履行大团结大联合的职责使命。这是人民政协组织的精神旗帜。只有在履职尽责中增进团结、在合作共事中巩固团结、在共同奋斗中深化团结,才能把更多的人团结在党的周围,凝聚起团结奋斗的磅礴力量。

六是必须切实强化政协委员的责任担当。这是发挥政协委员主体作用的必然要求。只有高度重视委员队伍建设,为委员履职搭建更广泛、更顺畅的履职平台,委员的主体作用才能充分发挥出来,也才能展现政协委员为国履职、为民尽责的使命担当。

各位委员,五年来,省政协常委会工作所取得的成绩,离不开省委的正确领导,离不开省政府的大力支持,离不开各参加单位、政协组织、政协委员的团结奋斗。在此,我代表十二届省政协常委会,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

三、今后工作的建议

中共二十大为人民政协事业开启新征程,续写新辉煌提供了总纲领、总遵循和总指引。我们要把学习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,围绕中共二十大确立的奋斗目标和作出的战略部署,更好发挥专门协商机构的职能作用。

(一)用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作。把学习宣传贯彻中共二十大精神与贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示批示精神结合起来,与贯彻落实省第十四次党代会精神结合起来,把中央决策和省部署转化为政协履职的方向和重点。

(二)聚焦新时代、新征程的中心任务协商建言。紧扣中共二十大提出的发展方向和中心任务,围绕补短板、强弱项、扬优势,深入协商议政,多提务实管用、前瞻性强的意见建议。紧盯基层关心的民生问题调研协商,用心用情为群众讲实情、建真言。

(三)高举团结奋斗旗帜凝心聚力。发挥团结统战的功能,为各民主党派、工商联和无党派人士在政协履职搭建更好平台。维护和发展平等团结、互助和谐的民族关系,引导宗教与社会主义社会相适应,持续做好铸牢中华民族共同体意识工作。加强同港澳委员的团结联谊,促进陇港澳交流合作。

(四)在发展全过程人民民主中积极作为。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,推动政协履职与党政决策有效衔接。搭建更有效的协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展,以协商聚共识、以共识固团结、以团结促合力。

各位委员,团结凝聚力量,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共甘肃省委坚强领导下,坚定信心、同心同德、埋头苦干,为建设社会主义现代化强国、加快建设幸福美好新甘肃而团结奋斗!