

中国人民政治协商会议甘肃省第十二届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

——在政协甘肃省第十三届委员会第一次会议上

(2023年1月14日)

陈 青

各位委员:

我受政协甘肃省第十二届委员会常务委员会委托,向大会报告十二届省政协提案工作情况,请予审议。

一、过去工作的回顾

十二届省政协常委会深入学习贯彻习近平总书记关于提案工作的重要指示,准确理解和把握新时代提案工作的新要求,紧扣建言资政和凝聚共识双向发力,不断加强提案工作理论、实践和制度创新,组织引导广大政协委员和各参加单位深入开展调查研究,提出了大量有价值、有见地、操作性强的政协提案。五年来,共收到提案4497件,经审查立案3718件。在立案提案中,委员提案3084件,占82.9%,各参加单位和专委会提案634件,占17.1%。各承办单位深入开展协商,积极研究采纳,全部提案已经办复。70.5%的提案所涉及事项已经解决或基本解决,20.9%的提案所涉及事项正在解决或列入规划逐步解决。

回顾总结过去五年的提案工作,主要有以下特点和做法:

坚持党的领导、把准政治方向。牢牢把握新时代政协提案工作的政治属性,把党的领导贯穿于提案工作全过程,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、拥护“两个确立”体现到提案工作各环节,确保提案工作始终沿着正确的政治方向部署和开展。

紧盯中心工作、服务全省大局。紧紧围绕全省改革发展、社会稳定、疫情防控等工作大局统揽提案工作,做到党委政府中心工作推进到哪里,提案工作就跟进开展到哪里。突出群众观点,站稳人民立场,将党和政府所需、人民群众所盼、政协组织所能有机统一起来,围绕省政协党组工作要点和协商计划谋划开展提案工作,充分发挥提案在政协全局性工作中的重要作用。

加强学习交流、提高工作质量。本着不求数量、但求质量,不求一提了之、但求办理实效的原则,从源头发力,常态化组织开展学习交流、调研视察、座谈协商等活动,先后举办提案知识培训32场(次),引导委员多提开口小、内容集中、对策建议实的好提案。立案率从一次会议的95%压缩到了69.5%,AB类提案从88%上升到了91.4%。

不断探索创新、完善工作机制。常委会把制度建设作为做好提案工作的基本保证,不断深化提案工作规律性认识,修订《提案工作条例》,制定《关于进一步推动提案工作提质增效的办法》等制度,建立和完善立案审查、领导阅批、两公开一评议、委员满意度调查等



机制,着力提升提案工作规范化水平。

发挥协商优势、掌握工作主动。注重同全国政协和兄弟省市的工作联系,不失时机地把提案协商优势转化为讲好甘肃故事、发出甘肃声音、推动甘肃发展的实际行动。以此为导向,评选出甘肃政协成立70年来有影响力的30件提案和本届政协10件优秀提案进行表彰。省委省政府领导和省政协主席会议成员先后对195件重点提案领衔督办。协助住甘全国政协委员准备提案素材,21件提案被十三届全国政协确定为重要提案,2件提案被评为优秀提案,1件提案由全国政协主要领导现场督办,创历年最好水平。

二、主要工作成效

五年来,常委会坚持把提案工作作为专门协商机构在推进全过程人民民主中的重要抓手,围绕中心、服务大局,统筹谋划、有序推进,巩固拓展了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好局面。

在促进经济发展方面。关于精准扶贫的提案,在省委省政府制定打赢脱贫攻坚战相关政策办法中充分吸纳。关于提升产业基础能力和深化产业链培育的提案,被《甘肃省打好产业基础高级化产业链现代化攻坚

战专项行动纲要》等文件吸收采纳。关于进一步加大对外开放、制定“十四五”规划、加快高质量发展的提案,被省政府有关部门采纳。关于加强诚信政府建设、提升政府服务效能、引入第三方评估机构等提案,相关建议吸收在《甘肃省2020年深化“放管服”改革优化营商环境工作要点》《甘肃省人民政府办公厅关于进一步加强投资项目审批和管理改革工作的意见》等文件中。

在生态保护治理方面。关于完善祁连山生态补偿机制、迅速开展生态修复等提案,助推祁连山生态保护“由乱到治、大见成效”。关于加强黄河兰州段水土保持与生态修复、强化黄河流域生态保护等提案,相关建议在《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》中予以吸纳。关于支持玛曲县重要水源涵养区生态保护修复和建设工程、支持陇南市长江上游生态保护与治理工程提案,相关部门倾斜支持,推动了一批重大生态保护工程项目的实施。

在增进民生福祉方面。关于优化学前教育和基础教育资源配置、促进职业教育和民办教育健康发展、加快“双一流”高校建设等提案,教育部门认真研究采纳。关于加快推动中医药成果转化、建立分级诊疗制度、完善重大疾病医疗保险和救助制度、推进异地就医结算等提案,助力解决了一批人民群众急难愁盼的问题。关于精准施策稳就业、加强食品安全、关爱留守

儿童等惠民生、暖民心的提案,得到了有关部门的积极回应。

在弘扬优秀传统文化方面。关于继续加强敦煌文化研究的提案,被吸纳到省委省政府出台的《关于进一步贯彻落实习近平总书记在敦煌研究院座谈重要讲话精神传承弘扬敦煌文化的实施意见》中。关于加强长城文化遗产保护、传承长征文化、发掘黄河文化等提案,在我省推进国家文化公园建设过程中予以采纳。关于挖掘南梁红色文化史料、加大陇东南文化研究、加大乡村旅游等提案,吸收在《甘肃省“十四五”文化和旅游发展规划》《甘肃省文化旅游产业发展专项行动计划》等文件中,为促进文旅产业融合发展贡献了提案智慧。

在看到成绩的同时,我们也认识到,提案工作还存在一些薄弱环节,主要是在发挥政协界别优势、运用信息化手段提高工作效率等方面还没有达到预期,提案工作的实效性有待进一步提高。

三、今后工作的几点建议

做好新时代新征程的提案工作,要进一步提高政治站位,紧扣中心任务、勇于探索创新,坚持双向发力、加强联系指导,不断开创提案工作新局面。

(一)提高政治站位,确保提案工作正确方向。深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更好发挥提案工作在协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局中的作用。

(二)坚持双向发力,拓展提案工作协商内容。聚焦“十四五”规划,贯彻落实省第十四次党代会精神,围绕甘肃发展的阶段性特征和总体要求,引导政协委员和各参加单位在推动构建“一核三带”区域发展格局和“四强”行动中,积极运用政协提案建言睿智之言、献务实之策。

(三)勇于探索创新,推动提案工作提质增效。准确把握开启全面建设社会主义现代化国家新征程对提案工作的新要求,把改革创新作为提案工作的不竭动力,深入总结有益经验,不断创新提案协商形式,突出“商”的理念,强化“质”的要求,完善“制”的建设,持续推动提案质量和办理水平“双提升”。

各位委员,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共甘肃省委的坚强领导下,以担当者的情怀、奋斗者的姿态,履职尽责、扎实工作,在服务建设幸福美好新甘肃、开创富民兴陇新局面的伟大征程中做出更大贡献、争取更大光荣!

会场传真·说出委员“好声音”

大招商招大商 全面推动经济社会高质量发展

——省政协委员聚焦招商引资建言献策

本报记者 邱瑾玉

推动经济社会高质量发展,离不开高质量的招商引资。在省政协十三届一次会议上,省委书记胡昌升对我省政协委员寄予厚望:做足做好牵线搭桥、外引内联文章,积极为大招商招大商、大引资引大资联络衔接,吸引和汇聚更多资金、技术和人才,在我省现代化建设的火热实践中彰显作为。

连日来,在委员驻地、在小组讨论现场,来自各个界别的委员们,围绕大招商招大商,进一步优化营商环境和要素保障,纷纷建言献策,表示要坚定信心、真抓实干,为推动我省经济实现质的有效提升和量的合理增长,加快推动全省经济高质量发展贡献智慧和力量。

立足功能定位让招商有方向

发展的指挥棒指向哪里,招商引资的热土就在哪里。构建“一核三带”区域发展格局,实施“强省会”行动,打造以兰州为中心、以兰白一体化为重点、辐射带动定西临夏1小时经济圈,驱动全省高质量发展;河西走廊经济带重点发展清洁能源及新材料和特色高效农业,陇东南经济带重点发展综合能源和先进装备制造产业,黄河上游生态功能带重点实施水源涵养和水土保持。当前,我省发展的方位更加清晰,发展的目标更加明确,发展的前景更加广阔。

高中德、夏祥两位委员在小组讨论时说,甘肃仍属于相对欠发达地区,经济发展内力不足、存量不够,通过招商引资落地项目,是推动经济发展的不二选择,要立足功能定位,以优势资源招大商。比如,兰州市聚焦重振“兰州制造”,打造新材料、新食品、新能源、新算力四大产业集群,做大先进石化、装备制造、生物医药、绿色冶金产业规模,坚持把“建链、强链、延链、补链”作为产业招商的着力点,整理兰州市资源要素和产业政策,深

入开展产业分析研究,梳理全国行业龙头企业,实现高效匹配对接。

董海鹰委员说,近年来,甘肃的新能源在践行能源革命、实现双碳目标的战略中给出了甘肃方案,交上了甘肃答卷,但是我们现在风电机组、光伏的核心部件大部分都不是我们甘肃本土企业研发设计制造的,说明我们新能源产业链还没有构建起来,而且在装备制造上还缺少龙头企业,导致我们的新能源产业链聚集的能力和活力不足,因此河西地区在招商时就应注重引进新能源领域的航母级企业,借助风光资源开发契机,科学谋划风光资源装备制造产业布局,形成产业集群,发挥聚集效应,助力甘肃实现风光强省。

王宝林委员说,围绕千亿产业、百亿企业、十亿项目的发展格局,充分发挥民主党派及工商联、异地商会组织的优势,组建针对重点区域的招商小分队,建立常驻工作机制,切实开展务实、科学、精准招商。李亚南委员表示,要凝聚侨心侨智,进一步构建侨商联通机制和协商机制,内引外联团结凝聚侨界强大力量,助力甘肃经济发展。

民建甘肃省委会副主委、张掖市政协副主席高云虹委员建议,要树立大招商招大商全省“一盘棋”理念,结合我省“一核三带”区域发展格局和各市州产业结构特点及其发展基础,制定全省每年的招商引资任务并分解到各市州,避免跟风招商,一哄而上,捡到篮子里的都是菜,最后“一地鸡毛”的现象。

以链招商形成产业“强磁场”

从“追着企业跑”到“企业慕名来”,这是产业链招商取得的成效的真实反映。筑巢引凤,突出重点招商。当前,我省确定了14条产业链作为主攻方向,拿出定制化投资机会清单、产业链招商图谱和招商引资政策清单,

开展“引大引强引头部行动”,加快引进一批高质量、高科技、高环保、高端化的项目。

金昌市聚力打造千亿级镍铜钴新材料产业创新聚集区,现已形成镍铜合金加工材料、电工材料、电池材料、粉末材料及粉末冶金制品、电镀材料、贵金属材料、高纯金属等新材料产业链条。嘉峪关市致力于改造钢铁、有色金属、化工、装备制造等传统产业,不断研发新产品、新技术、新工艺,初步形成了“冶金—循环经济—装备制造”“光伏发电—电解铝—铝制品加工”两条千亿级产业链。庆阳市综合运用产业链招商、以商招商、并购重组式招商等新模式,引进复合光伏发电、一般工业废弃物处理、特种车辆制造维修等重点项目,加快调整和优化产业结构。

马国开委员建议,推进项目倾斜布局,从省级层面加大对大企业、大项目的引进力度,着力强化新能源电池产业“头雁效应”;整合全省项目资源,将新能源电池相关产业项目集中布局到金昌,推进产业集聚,让资金、研发、配套设施向产业集中。

程子建委员说,应聚焦强龙头、补链条、聚集群,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,发挥链主企业和新能源示范项目引领带动作用,大招商招大商、大引资引大资,筹划举办上下游企业商会暨产业合作推进会,加快引进一批高质量、高科技、高环保、高端化的项目,聚力打造铜、铝两个千亿级产业集群,形成更具竞争力的产业格局,争当全省“强工业”排头兵。

持续优化营商环境 营创亲商爱商护商氛围

千帆竞发、奋楫争先。持续优化营商环境,做好高效要素保障是前提也是底线。营商环境好不好、优不优,直接决定着市场要素

聚不聚得来、发展动能强劲不强劲。这是委员们最关心的,也是谈得最多的。

三年疫情,让杨小燕委员的企业发展举步维艰,复工复产后省市出台的一系列助企纾困的政策措施,又让她感到暖意融融。小组讨论会上,杨小燕说,现在审批事项越来越少、办事效率越来越高、企业获得感越来越强,省上提出招大商大招商举措,让我们倍感振奋。营商环境是招商引资的底气,建议持续优化营商环境和优惠政策落实举措。

推动招商引资“开花结果”,必须统筹调配各类资源,提高要素聚集力、供给力和可及率、到位率。王社宁、张新华、孟怡均等委员说,招商引资要敢于改革,一是各级政府要制定有效的管用的政策,舍得让利益、做配套,真正把大招商、招大商、真招商放在经济发展至关重要地位;二是要整治各级机构和少数官员不作为、乱作为等问题,真正实现招得来、留得住、乐开心、扎下根的招商引资新局面;三是在招大商、大招商的同时,要“稳”商,把已经招来、已经落地的商业体、综合体企业进一步稳住,然后再谈新的招商引资。

刘永翀、杨铁森、毛浓鹤、杨永明等委员说,应在优化营商环境的政策方面深入研究,出台创新措施,打造政策洼地,相较周边陕西、宁夏、青海等省份形成比较优势,强化招商引资的质量,把真商好商招进来。

今天的招商引资,就是明天的项目和产业。今天的甘肃以招商论英雄,大引资,引大资,大招商,招大商,火热局面已经开启,我们有理由期待,在高水平办好兰洽会、敦煌文博会、药博会、“一带一路”美丽乡村国际论坛等重大节庆活动的同时,只要我们千方百计抓好招商引资,下大力气优化营商环境,集中力量强化要素保障,必将开创甘肃现代化建设的美好未来。