

## “大力实施乡村振兴战略，扎实推进农业农村现代化”专题协商议政会

(发言摘登)



### 关于打造羊产业全产业链为强县提供支撑的建议

省政协委员,甘肃庆环肉羊种业有限公司总经理 李国智

围绕做优羊产业,着力补短板、延链条。全省推广“五好标准”兴羊业,推动“引育繁推、种养加销”各环节全面升级,提升防范自然灾害等风险的能力。加快现代饲草生产、加工、流通体系建设;大力推行“三级二元”繁育体系和“五级二元”产业体系建设;全省各地建设“百万只肉羊育肥带”作为稳产保供生产体系;借助资本力量延伸加工链,确定羊业“链主”,创新经营体系,发挥引领作用,确保到2025年在全省培育1-2家羊产业链上市企业。发挥各类羊业联盟主体作用,组建“推介大集团”,凝聚“产销大联盟”,建设肉羊营销网站,搭建产销等信息平台。按照企业+合作社+农户的模式,构建产业联合体,实现“养殖户放心养、合作社上门收、企业保价买”,确保群众稳定增收,巩固脱贫攻坚成果。

围绕做强羊产业,着力创品牌、增效益。加强“甘味”区域公共品牌建设,与企业商业品牌建设相互促进,通过2-3年努力,全省建成10个甘味羊肉品牌示范基地。坚持“一业强一县”,充分挖掘县域羊产业,持续放大肉羊产业资源与文化旅游的叠加效应,协调发展商贸物流等第三产业,实现一二三产融合发展,推动乡村全面振兴。

围绕做精羊产业,着力育农户、兴科技。必须把分散农户嵌入产业体系,以工业化思维谋划推动羊业升级,进一步夯实产业振兴基础。环县近年实践中,分散农户归入产业链第二车间,从事交配繁育,生产断奶羔羊输入第三车间(育肥车间)。以人工授精技术为纽带,对相对集中区域的分散农户羊群,实施有组织批次化处理,实现同时配种、同时产羔、同时断奶、同时育肥、同时出栏、同时屠宰,以专业化的组织生产方式,提升农户养殖效益。

围绕做大羊产业,着力扩规模、聚集群。按照引育推广肉用羊、进口纯繁奶山羊、提纯复壮黑山羊“三羊开泰”总体思路,持续完善“七位一体”产业联合体,推动羊产业高质量发展。按照“三个60%”标准创建10亿元产值养羊专业乡;按照“三个70%”标准创建1亿元产值专业村(70%以上耕地用于种植优质牧草;70%以上在家农户饲养肉羊,养羊户户均饲养量达到100只以上;农民人均收入70%来源于肉羊产业);按照“两个超过”的标准(户均养羊超过200只,户均收入超过10万元)培育收入10万元以上专业户,在全省各养羊重点县构建“十乡百村万户”的规模养殖体系。

围绕做活羊产业,着力强科技、优种群。着眼把甘肃建设为国家级肉羊良种培育基地,借鉴环县经验,扶持养羊大县打造“三支技术团队”(外国高级专家组建国际队、中国农科院等国家级科研院校专家组建国家队、市县两级畜牧兽医工程师组建地方队),作为科技研发与技术支撑主力军。扶持培育育种企业,加强良种选育、新品种培育,标准化养殖等技术研发,保护和高效利用地方品种,引进国内、外技术力量,建设基因组育种、分子育种、干细胞育种等种业技术研发基地,打造世界羊业技术高地。确保到“十四五”末,全省羊只良种化率提升到85%以上。



### 关于发挥链主企业带动作用推动马铃薯产业链价值链升级的建议

省政协委员,甘肃蓝天马铃薯产业发展有限公司董事长 李雪峰

创新产业供应链金融机制,破解融资难问题。以链主企业稳定的产业链和良好的信誉度为基础,探索推广“上下游订单融资(应收账款质押)”“数字化农业产业链平台”等金融服务模式,将金融服务贯穿于农产品种植、储藏、收购、加工等农业产业链及产品供应链各环节,有效解决合作社社员和种植农户“无抵押、无担保、融资难”的问题,推动上下游企业、合作社、农户(贫困户)、银行、物流、农贸市场形成牢固的产业利益共同体,走出一条金融支持企业壮大、企业带动产业发展、产业助力农户增收的产业发展路子。建议省上相关部门高度关注和建设支持建设银行“数字化农业产业链平台”建设进程,通过数字化、平台化、可视化的一体设计,持续推动数字农业、智慧农业理念在马铃薯产业中的实际应用,解决马铃薯产业发展种植分散、产销信息不对称、运营管理效率低等问题,实现产业链管理由“松散”变“紧密”、由“线下”变“线上”、由“传统”变“智能”的转变。

近年来,定西充分发挥马铃薯主产区的规模优势,坚持市场政府两手并用,通过“市场牵龙头、龙头带合作社、合作社联农户”的模式建立起良繁、种植、加工、销售为一体完整的全产业链,并逐步形成良种快繁、规模基地等专业化分工,走上了马铃薯产业集群化发展路子。结合定西马铃薯产业这些年的探索发展,我认为,应重点做好以下几个方面的工作:

以“抱团式”发展为方向,建立健全链主企业全产业链。立足区域特色优势,将种植专业合作社、贩运合作社、农机专业合作社和农户有机联合起来,在培育农业产业化联合体上下功夫,延长稳固的产业链条,实现企业、合作社、农户在产加销、贸工农各环节分工又合作,互利共赢、联动发展。大力推广“订单农业”和产业代运营,通过与农户订单种植、合作社托管、代耕代收、土地流转等形式,建立健全集中连片的特色农产品加工企业标准种植基地和特色农产品最低保护价收购机制,保证企业稳定优质原料供应链。复制推广“龙头企业+联合社+合作社+农户+银行+电商平台”的产业支农模式,推动特色农产品从初级生产向良繁、种植、加工、销售、服务、管理等各个领域延伸,实现工业生产与农业种植、小农户与大市场的利益链接,有效助推一二三产的融合发展,实现企业增效、农民增收。

健全完善种植贮藏销售体系,提升链主企业内生动能。探索建立“企业+联合社+贮藏库+合作社+基地+农户”的贮藏带动产业发展模式,将特色产业购销链条延伸到田间地头,执行同价格的收购政策,实现直产直销,减少中间环节,降低运营成本。建议加大对山地农业机械的研发推广应用力度,配套旱地高标准梯田建设,大力推广耕种收马铃薯机械化作业。

围绕农业产业精深加工及全产业链建设,加强与国内、国际大型食品集团的强强联手。推动农业产业园区特别是农产品加工园区的建设步伐,期望政府在园区配套、污水处理等公益设施建设上加大支持力度,特别是期望政府解决定西马铃薯加工园区的污水处理问题。



### 关于持续巩固脱贫攻坚成果实现与乡村振兴有效衔接的建议

省政协委员,陇南市委常委、组织部部长、统战部部长 李荣

业渠道。从陇南实际看,脱贫人口收入中工资性收入占到70%以上,可以说稳住了就业,就是稳住了巩固脱贫成果的基本盘,全省情况基本一致。应健全完善培训、鉴定、输转为一体的工作体系,加强与东部地区的劳务对接,高质量、多频次推介岗位需求清单,帮助群众走出大山、走向市场。加大政策扶持力度,拓展乡村就业发展空间,支持农民工返乡创业,鼓励各类市场主体吸纳就业,采取以工代赈、帮扶车间、公益性岗位等多种方式促进就近就地就业。

抓发展,重在增强脱贫地区和脱贫群众造血功能。应从政策措施上增强“造血功能”,突出重点,从财政、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予集中支持,实施一批补短板促发展项目,不断激发脱贫发展内生动力。应从培养新型农民上增强“造血功能”,结合特色产业,更加重视农民主体地位,着力培育“有文化、懂技术、会经营”的新型职业农民,提升其以农业生产为核心的发展能力,增强“造血功能”。应从提高农民组织化程度上增强“造血功能”,充分发挥农村集体经济的带动作用,大力支持发展农民合作社、社会化服务组织等市场主体,让小农户和大市场实现有效对接,激发农民的内生发展动力。

促振兴,重在压紧压实县级主体责任。应严格落实《乡村振兴责任制实施办法》,靠实县委党委政府主体责任,督促县委书记、县长落实乡村振兴第一责任人责任,带头想办法、拿主意、定方向,全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,牵头发总、整体谋划,统筹推进各项政策措施落实,确保乡村全面振兴。

守底线,重在强化常态化防返贫监测帮扶。应完善“一键报贫”机制,识别的更快,纳入的更及时,确保存在返贫致贫风险的群众及早得到帮扶。应对监测对象实行精准化扶持,紧盯收入、教育、医疗、住房、饮水等重点领域,逐一分析风险类别、发展需求,落实“一户一策”精准帮扶,对有劳动能力、有意愿的监测户,尽量采取开发式帮扶措施,及时将风险化解处置。

固成果,重在千方百计促进脱贫群众增收。应着眼联农带农,发展壮大乡村产业。做好“土特产”文章,依托特色资源,持续壮大农业特色优势产业,加快推进一县一业、一县一园建设,积极实施补链、延链、强链行动,以养殖业牵引农业产业结构优化升级,带动饲草生产、屠宰加工、良种繁育、粪污利用等上下游产业链;以农产品精深加工业和食品工业带动特色产业价值链提升,通过做强供应链、延伸加工链、贯通流通链、壮大带动链、深化创新链,不断提高精深加工能力,有效提升农产品附加值。优化利益联结方式,引导农业龙头企业、合作社、家庭农场及其他主体和农户在追求经济效益和履行社会责任之间找准结合点,让农户充分享受全产业链增值收益,让农民得实惠、能增收、有发展。应强化稳岗就业,拓展脱贫群众就



### 关于持续推进种业振兴“五大行动”将张掖打造成全国玉米制种基地加工基地集散中心和价格形成中心的建议

省政协委员,张掖市委常委、统战部副部长 于永梅

效,集商品集散、价格形成、信息发布功能于一体的玉米种子专业市场。二是充分发挥玉米种业经销协会有效组织作用,采取传统与现代营销相结合方式推进种子产销对接,组织制种企业、农民种植合作社和制种大户开展各类产销对接活动,提高对销端市场大批量规模化高质量供种能力和价格谈判能力。三是提高研究运用市场的能力,采用各种行之有效的办法,积极培育市场主体,开展对制种企业、农民专业合作社、制种大户、营销队伍的培训,强化政府行业管理人员、科技队伍的培训,提高政府市场两手并用,驾驭和运作种业市场的水平。

把张掖打造成全国最大的玉米制种基地。坚持政府市场两手并用,促进玉米种子生产基地向张掖等优势区进一步集中,通过高标准农田建设,力争到2030年在张掖市甘州区、临泽县等县区新建和改造集全程机械化、水肥一体化、管控智能化、生产标准化为一体的高标准玉米制种核心示范基地,构建符合产业发展需要、层级结构清晰、空间布局合理的国家级制种基地体系,把甘肃向全国供种量由目前的59%提高到65%,持续提升甘肃玉米制种在全国的影响力。在制种基地建设中,鼓励通过“龙头企业带合作社、合作社联农户建基地”等方式,把农户镶嵌在产业链上,带动农户实现增收。

努力把张掖打造成为全国玉米种子价格形成中心。甘肃是全国最大的玉米制种基地,只有拿下玉米种子的定价权,才能确保产业稳定发展、行稳致远。建议坚持政府市场两手并用,组建玉米种业产销协会,研判分析市场供需走势,做到以需定产、以销定产,减少中间环节,强化种子质量和市场监管,抢占制种市场制高点。建立玉米种子价格形成和发布机制,确立玉米种业市场话语权。一是抢抓张掖玉米制种基地建设机遇,高起点谋划建设具有设施现代、功能完善、运行高

高质量建设张掖国家种子战略储备中心。张掖国家玉米种子战略储备中心占地面积680亩,建设近期储藏能力10万吨、远期30万吨的种子储备库,配套建设玉米种子研发中心、检测中心、展示中心、线上线下一体化交易平台和科研人才培育中心以及通风系统、粮情监测系统辅助设施。建成后,将为张掖乃至全国的制种企业提供种子加工、储藏和销售服务,为把张掖打造成全国最大的良繁、制种、加工基地和集散中心、价格形成中心起到关键的支撑作用。将张掖国家玉米种子产业园和临泽县种子产业园建设项目纳入全省种业振兴和基础设施建设项目,支持引进国际一流种子烘干加工、智能贮藏、分选包装、运输物流等设备,将园区建设成为从加工、入库、存储到包装、分选全流程智能化、无人化的高端领先园区,打造立足张掖、面向全国的玉米种子加工集散中心,最大限度地产业增值收益留在当地、留给农民。建议省上持续加大支持力度。



### 关于大力实施乡村建设和人居环境整治行动打造独具特色陇原“富春山居图”的建议

省政协委员,天水市政协副主席、清水县委书记 马越根

才到农村创新创业,构建新型工农城乡关系。拓展筹资渠道,强化投入保障。一是加大对乡村建设专项资金支持力度,并适当提高非乡村振兴重点帮扶县资金补助比例。二是符合条件的乡村建设项目,按规定纳入地方政府债券支持范围。三是积极引导金融机构、帮扶单位和企业发挥优势,支持参与乡村建设。

创新治理路径,改善人居环境。一是全面清理整治残垣断壁和常年无人居住危旧房,腾出公共空间建设小菜园;通过“三筐一桶”户分类和统一收集,统一转运、统一无害化处置,让农村生活垃圾实现有效治理;建设小型污水处理站,实现农村污水达标排放。二是以县为单位建设有机肥加工厂,将农作物秸秆、尾菜等变废为宝,并通过施用有机肥改良土壤结构。三是省级层面进行村庄风貌管控立法。

坚持建管并重,健全长效机制。一是通过部门联动和以工代赈、以奖代补等措施,形成以群众为主体、多方参与的乡村建设新格局。二是坚持以村组为主体,厘清政府、村集体、村民的管护责任,明确管护标准。三是健全党组织领导的“三治”融合乡村治理机制,保障村民有效参与村级事务管理。四是按照源头减量、终端无害化处理的模式治理垃圾,按照管网收集、污水处理站处理的模式治理污水。五是健全村庄公共空间治理机制,引导村民在房前屋后栽植乡土果树、种植花卉,建设小菜园、小果园,打造独具特色的陇原“富春山居图”。

突出规划引领,有序推进建设。一是科学编制“多规合一”村庄规划,突出基础设施、公共服务、产业发展,坚持区域联合、协同规划。二是充分吸纳专业人才、村干部、乡村工匠、村民代表的意见建议,提高村庄规划的前瞻性、实用性。三是科学安排建设时序,因地制宜和群众意愿相结合,对发展前景好、人口相对稳定的村庄优先建设,分类梯次推进。

紧盯两大重点,补齐短板弱项。一是加大农村基础设施建设投入力度,优先实施群众最急需、对改善村容村貌作用大的项目。二是区域化布局基本公共服务,按照人口密度,确定服务半径,建强片区中心村,通过固定设施、流动服务等方式,实现片区内共建共享。跟进发展产业,增强造血功能。一是坚持乡村建设与产业发展同步推进,按照“一村一品”“一村一园”“大园联小园”的思路,在有条件的村建设农业产业园。二是推行全产业链发展模式,促进特色产业规模化、园区化、集约化发展。三是健全城乡要素自由流动机制,以更大力度支持工商资本下乡,鼓励各类人



### 关于做大做强平凉特色农业精品为持续放大“甘味”品牌效应提供支撑的建议

省政协委员,平凉市政协党组书记、主席 宋金科

加大品牌营销力度,拓宽销售网络渠道。积极组织参加国内外知名品牌展会,依托农产品博览会、中国农民丰收节、中国国际农产品交易会开展品牌发布和推广活动。加快推动品牌消费体验馆、优品发布中心建设,衍生新业态品牌。建立全省统一的“甘味”公用农业品牌大数据平台,集中统一发布“甘味”品牌信息,实施产业全数据集成,全方位展示甘肃农产品品牌形象和产销动态,降低品牌营销成本,提高产品竞争力。

构建品牌保护体系,保障农产品质量安全。抢抓国家知识产权局注册“甘味”品牌的契机,切实加大农产品商标及地理标志商标的注册和保护力度,加快建立农产品质量分级和产地准出、市场准入制度,严厉打击哄抬物价、恶意竞争等扰乱市场秩序、损害品牌形象的不法行为。加大对生产经营主体知识产权等方面的培训力度,提高商标、品牌保护意识和能力。加大农业行政执法力度和品牌建设产品全链监督,保障产品质量过硬、信誉良好。

树立“品牌强农”意识,打造农业品牌体系。统筹规划全省特色农业品牌建设,打造以“甘味”品牌为统领,地方公用品牌为支撑、企业商标品牌为根本的品牌体系,形成塔式结构,发挥“雁阵”效应。可以以区域为重点,组建省级大型龙头企业集团,形成拳头效应,实现产业品牌化、品牌产业化。依托省特色农产品产销协会,发起健康农业品牌优选行动计划,遴选一批省内具有代表性的优势产业品牌,通过品牌升级、品牌营销等途径,发挥品牌集聚效应。

走好“质量兴农”之路,夯实品牌建设基础。加大标准化生产基地建设力度,大力实施农业生产“三品一标”提升行动,以高质量农产品筑牢品牌根基。研究制定“甘味”品牌标准和行业标准,健全完善农产品区域公用品牌建设评价标准和管理规范。推行农产品全程质量管控,推进食用农产品承诺达标合格证制度和标准化生产。健全完善从生产到销售全过程的质量安全追溯体系,深入实施农药化肥减量增效行动,走出寒旱农业—生态循环—绿色产品—“甘味”品牌发展路子。

增加财政资金投入,做优做强农业品牌。研究设立“甘味”品牌建设专项基金,加大高端品种繁育、特色精深加工等项目的奖补支持力度。尽快制定出台国家“农业品牌精品培育计划”和全国优势特色产业集群项目省级配套扶持政策,进一步搭建开放共享的科技研发平台,加大优质农产品品种选育、种质资源保护与利用等关键技术资金投入力度,支持各地优化延伸产业链条,增强特色农业品牌发展后劲。