

认真学习《中国共产党政治协商工作条例》

做好新时代政治协商工作的基本遵循

□ 杨维军

新中国成立70年来,中国共产党领导下的政治协商加快发展,不断走向成熟定型,展现出了中国特色社会主义民主的独特优势。近期,中共中央印发了《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)。作为专门规范政治协商工作的第一部党内法规,《条例》围绕新时代政治协商工作的指导思想、性质定位、基本原则,坚持问题导向,系统谋划、统筹协调,对政治协商对象和内容、活动筹备、活动开展、成果运用和反馈、保障机制等作出了科学规定,必将推动政治协商工作更加科学、规范、有实效。

确立了党领导下政治协商的制度体系和工作机制,确保党对政治协商工作的领导。党的领导是政治协商最本质的特征,是人民政协事业发展进步的根本保证。《条例》第2条规定,本条例所称政治协商,是在中国共产党领导下,中国共产党同各民主党派和各界代表人士开展的协商。《条例》明确,党对政治协商工作的领导,是政治领导;党中央对政治协商工作实行集中统一领导,统一制定政治协商工作大政方针,研究决定事关政治协商工作全局和长远发展的重大事项,保证政治协商始终坚持正确政治方向。《条例》明确了中共党委、政协党组、统战部在政治协商工作中的职责,从而细化、压实了各方面协商领导机关的责任,使政治协商工作有章可循、有法可依、有机制保障。《条例》还从全过程人民民主的视角、从协商过程的角度,明确了各级党委在政治协商活动的筹备、开展、成果运用和反馈、保障机制等各环节中的职责。这些内容均确保了党对政治协商工作的领导。

规定了政治协商的概念,明确了政治协商的内涵和外延。《条例》把政治协商的外延确定为政党协商和人民政协政治协商两种基本形式。把政治协商的内涵确定为中国共产党同各民主党派和各界代表人士围绕党和国家大政方针、经济社会发展重要问题以及其他重要事项开展的协商。这不仅廓清了政治协商与社会主义协商民主中其他协商的区别,更加有利于发挥政治协商在社会主义协商民主中的引领和示范作用,带动、辐射和影响其他协商的发展和完善。同时,廓清了政党协商和人民政协政治协商关系,政党协商具有小范围、高层次和政治性的特点,是中国共产党和民主党派、无党派人士之间的直接协商;人民政协政治协商则具有广泛性、开放性和社会性,是中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士开展的协商。这些内容的进一步明确,有助于促进政党协商和人民政协政治协商之间的分工与配合。

明确了政治协商的内容,规范了“协商什么”的问

题。《条例》明确,政党协商主要内容是:中国共产党全国和地方各级代表大会、党中央以及地方党委有关重要文件的制定、修改;宪法的修改建议,有关重要法律的制定、修改建议,有关重要地方性法规的制定、修改建议;关系国民经济和社会发展的有关重大问题;换届时人大常委会、政府、政协领导班子成员和监察委员会主任、法院院长、检察院检察长的建议人选;关系统一战线和多党合作的重大问题。人民政协政治协商主要内容是:列入政协全体会议议程的重要事项;国家方针政策、地方重要举措,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设重要问题;有关统一战线的重要问题。

确立了政治协商的基本遵循和运行规则,使协商主体更加规范,协商更具实效。明确了政治协商的基本原则,《条例》规定政治协商工作应当遵循坚持党的全面领导;坚持围绕中心、服务大局;坚持发扬民主、坦诚协商;坚持政治引领、凝聚共识等基本原则。确定了政党协商的参加范围,《条例》规定中国共产党、民主党派、无党派人士,工商联应邀参加政党协商;人民政协政治协商的参加范围包括:中国共产党、民主党派、无党派人士、人民团体,以及其他各界代表人士。规范了政治协商的基本流程,《条例》专章分别规范了政治协商活动的筹备、开展、成果运用和反馈、保障机制等,形成了一个工作闭环。

坚持和完善我国新型政党制度,以党内法规的形式对政治协商作出系统规定。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。2021年6月25日,国务院办公厅新闻办公室发布了《中国新型政党制度》白皮书,设专章介绍“中国共产党和各民主党派、无党派人士开展政党协商”。政治协商制度的健全,无疑是完善新型政党制度的关键之一。《条例》健全和完善了民主党派参政议政机制,有利于用好政党协商这个民主形式和制度渠道,有助于丰富新型政党制度的理论内涵,进一步健全制度体系、激发制度效能。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织。统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝,其首要职能就是政治协商。《条例》以党内法规的形式对人民政协政治协商作出系统规定,能更好发挥人民政协这一党领导的最广泛的爱国统一战线组织,通过政治协商求同存异、聚同化异,在根本问题、重大问题上统一认识。

(作者系省政协副主席、研究室主任)

协商凝聚共识 奋进伟大时代

□ 张彦凌

中共中央印发的《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)既是做好新时代政治协商工作的基本遵循,也对坚持和完善中国特色的多党合作制度提出了更高要求。作为一名工农党界别的省政协委员,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,准确把握《条例》的精髓要义和精神实质,切实把中国共产党的领导贯穿于政治协商和履职作为的全过程,衷心拥护“两个维护”,忠诚践行“两个维护”。

一、牢牢把握坚持中国共产党的领导这一根本,提高政治站位、凝聚思想共识

习近平总书记指出,“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”作为一名政协委员,要将坚持中国共产党的领导,坚定走中国特色社会主义道路作为始终不渝坚守的政治底线,深入贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以开展“矢志不渝跟党走,携手奋进新时代”政治交接主题教育为统揽,把学习贯彻《条例》与中共党史学习教育常态化长效化结合起来,与学习贯彻中共十九届六中全会精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导专题研讨班上的重要讲话结合起来,与学习贯彻中央统战工作会议精神结合起来,与贯彻落实习近平总书记对甘肃重要指示精神要求结合起来,与学习《中国共产党统一战线工作条例》结合起来,与贯彻落实中共甘肃省第十四次党代会精神结合起来,与参政履职建言资政结合起来,传承多党合作的精神基因,准确把握政治协商的定位,推进新时代多党合作守正创新,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,积极履行政治协商职能,最大限度地凝聚人心、汇聚力量,不断开创工作新局面,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚磅礴力量。

二、牢牢把握服务高质量发展这一要务,围绕中心大局,积极建言资政

深刻领会《条例》的精髓要义和精神实质,不断深化理解认识、增进思想共识,强化履职意识,积极有效履行政治协商职能,切实把中共中央关于政治协商工作的方针政策和决策部署领会到位、落实到位。把学习《条例》贯穿于履行政治协商、参政议政、民主监督职能中,在具体工作中实践中学思践悟,强化学习效果转化。自觉站在新发展阶段,坚定贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,发挥人才密集优势,紧扣“健康中国”“美丽中国”

两条主线,围绕服务“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施,着眼中共甘肃省第十四次党代会提出的构建“一核三带”发展新格局、实施“四强”行动、全力推动经济社会高质量发展“十个坚定不移”举措要求,聚焦高质量发展、医药卫生、人口资源、生态环境、科技创新、乡村振兴等各个领域,认真调查研究,扎实做好对口省自然资源厅和定西市开展黄河流域生态保护和高质量发展民主监督工作,做到敢于监督、善于监督,在监督中发现问题,在监督中研究对策,把解决问题作为民主监督的重要效能体现。加大政治协商的力度,拓宽民主监督的广度,拓展参政议政的深度,为重大决策落地、重要改革实施、重点工作推进聚发展之力、建睿智之言、献务实之策,以实际行动做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,坚定不移做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠诚捍卫者和积极践行者。

三、牢牢把握提升履职能力这一关键,推进自我建设,永葆生机活力

《条例》对政治协商工作的科学化制度化规范化水平提出了更高的要求,民主党派应在政治协商实践过程中不断深化探索自身建设这一重要课题。要对照对表《条例》的新规定、新要求,深入查找自身建设和履职尽责存在的不足,增强贯彻落实的问题导向、目标导向、结果导向。坚持以执政党为师,认真贯彻落实“四新”“三好”要求,深入实施农工党中央提出的政治建党、履职强党、人才强党、作风固党、制度治党“五大战略”,努力建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的新时代高素质中国特色社会主义参政党。坚持把思想政治建设摆在首位,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿于自身建设全过程,不断夯实多党合作的思想基础。坚持以深化政治交接为抓手,通过组织开展喜迎中共二十大系列活动,不断增强广大农工党员对中国共产党和中国特色的社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。按照不断提高参政履职的能力和水平,持续抓好代表人士队伍建设,重点发展具有一定代表性、高学历高层次人才,为高质量参政履职奠定坚实的人才基础。

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,以自身建设和履职尽责的优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

(作者系农工党甘肃省委会专职副主委)

《习近平谈治国理政》第四卷,收纳了习近平总书记在中央民族工作会议上的讲话要点。在以筑牢中华民族共同体意识为主线、推动党的民族工作高质量发展的章节中,明确提出做好新时代的民族工作要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线,这为我们做好新时代党的民族工作提供了根本遵循,我们必须完整、准确、全面把握好、领会好,将其作为新时代党的民族工作的纲,聚焦重点难点,推动相关工作走深走实。

一要构建铸牢中华民族共同体意识的宣传机制。将相关学习内容纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,搞好社会宣传教育。改进高校特别是民族院校的教育体系和教学内容,进一步强化中华民族共同体意识教育。

二要全面推进中华民族共有精神家园建设。在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育的基础上,注重对民族工作的规律研究,深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程,引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。

三要注重政策规范。围绕铸牢中华民族共同体意识,对现有政策、法规等进行科学审定。要努力适应新形势,坚持继承和创新相统一,为筑牢中华民族共同体意识提供坚强的政策和制度保障。

四要推动各民族共同走向社会主义现代化。完善差别区域化支持政策,支持民族地区全面深化改革开放,提升自我发展能力。我省民族地区大都生产条件薄弱、经济发展落后、财政自我供给能力较差,必须引导民族地区

找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点,优化经济发展和生态文明格局,加大对民族地区教育、医疗、卫生和社会事业的支持力度,不断增强各族群众获得感、幸福感和安全感。要支持民族地区实现巩固脱贫成果和乡村振兴有效衔接,促进农牧业高质量、高效率发展,使农牧民更加富裕、富足。

五要促进各民族交往交流交融。根据不同民族、不同地区实际统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置,逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会心理等方面的全方位嵌入。在今后的移民搬迁中,应把民族交往交流交融贯彻到工作的始终,实行全方位嵌入式居住和生产。

六要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。以公平、公正为原则,突出区域化和精准性,实施差别化区域支持政策,依法妥善处理涉民族因素的案件事件,防止把不同民族群众的经济纠纷、治安事件、宗教信仰问题、宗教内部纠纷上升到民族问题,依法打击各类违法犯罪行为,做到法律面前人人平等。

七要坚决防范民族领域重大风险。坚守意识形态阵地,积极稳妥处理民族因素的意识形态问题,持续肃清民族分裂、宗教极端思想,坚决打击和抵御境外敌对势力的渗透和破坏活动,保证民族地区的稳定。

八要建立健全铸牢中华民族共同体意识的工作体系、责任体系和考核体系。坚持正确的政绩观,科学的统筹潜绩和显绩,促使广大干部把工作做深做实。

(作者系省政协民族和宗教委员会主任)



学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷

厚植绿色底蕴主动担当作为 不断开辟甘肃绿色崛起新模式

□ 宋尚有

《习近平谈治国理政》第四卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作,集中展现了马克思主义中国化的最新成果。深入学习领会这些重要论述,对做好人口、资源、环境工作具有重要指导意义。

一、明势:准确领悟伟大理论精神实质,于变化中把握根本方向

思想是行动的先导,理论是实践的指南。《习近平谈治国理政》第四卷同前三卷相比,在一以贯之丰富发展党的创新理论的基础上,增设了不少新的专题,具有极强的思想性、针对性、时代性。我们要以系统思维、整体视角、贯通观点长期学深入学,持续在学懂弄通做实上下功夫,在常学常新中准确把握其丰富内涵和核心要义。

一方面,要胸怀大局。统筹山水林田湖草沙系统治理,“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”,坚持共抓生态大保护,做靓生态底色,切实扛起筑牢国家西部生态安全屏障的重大使命。胸怀大局才能因势而谋,把握大势才能应势而动,着眼生态文明建设,不折不扣把习近平生态文明思想落到实处,加快生态文明体制改革,不断提升对生态文明建设规律认识的新高度,牢记良好生态环境是最普惠的民生福祉的生态文明建设的宗旨要求,实现生态环境改善由量变到质变。

另一方面,要找准定位。我省生态地位特殊且重要,是三大流域、三大高原的交汇地,生态状况直接影响国家生态安全。将甘肃省建设成国家生态屏障,可以保障“一带一路”经济带的实施,同时也可以改变自身的生存环境,并提供可持续发展宜居的家园。要牢固树立正确的生态观、发展观,始终把生态环境保护作为基础性、底线任务来抓。

二、得法:紧扣绿色发展,在多途中探寻最优路径

习近平总书记用“十个坚持”科学回答了中国共产党为什么能取得辉煌成就,揭示了中国共产党始终立于不败之地的力量源泉。我们要深入理解和把握“十个坚持”的历史经验,立足实际,发展绿色事业。

一方面坚持学用结合,切实发挥好人民政协专门协商机构作用。准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,紧密联系实际,把学习内容与推动政协工作提质增效结合起来,切实增强做好新时代人民政协工作的责任感和使命感,自觉强化一线意识、保持一线状

态,弘扬一线精神、展现一线作为,不断提升政治协商、民主监督、参政议政能力和水平。坚持深刻理解“江山就是人民,人民就是江山”的真谛,认真践行以人民为中心的发展思想,认真履职尽责,积极排忧解难,推动协商议事工作提质增效常态化长效。坚持紧扣加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代使命,不断提高建言资政和凝聚共识水平,更好彰显专门协商机构的制度优势和治理效能。

另一方面强化工作措施,加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系,擦亮美丽甘肃名片。全省各级各类自然保护地是生态建设的核心载体,是美丽甘肃的重要象征。要高质量推进大熊猫国家公园建设,扎实开展若尔盖国家公园创建,积极推进祁连山国家公园设立工作,一体推进森林公园、湿地公园、沙漠公园、地质公园和风景名胜区建设,为人民群众提供生态休闲游憩场所,增强人民群众生态获得感、幸福感。

三、求变:以直面挑战的态度,化被动应对为主动作为

《习近平谈治国理政》第四卷中“主动”是出现频率很高的词,也是特别能够触动人心的一个关键词。体会好“主动”这个关键词,提升掌握工作主动的本领和素养,是学习领会第四卷的必然要求。

一方面主动思考,保持“咬定青山不放松”的韧劲。刻舟求剑的典故警示我们不能停留在原地坐等时机流失,要对周围变化带来的风险挑战保持清醒,要善于把握机遇、主动求变、找寻出路,要以新时代奋斗者的姿态和干劲主动投身到政协各项具体工作中,主动思考、反思总结,善于透过苗头看趋势,透过现象看本质,提出解决问题的新思路、新方案、新举措。

另一方面主动担当,全力推动生态文明建设取得新突破。习近平总书记多次强调领导干部的担当精神,他指出:“责任担当是领导干部必备的基本素质,干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。”新时代我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设开创新局面,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平生态文明思想的科学指引。要抓住绿色战略机遇,发挥好人资环委表率作用,主动担当,全力推动生态文明建设取得新突破,不断开辟甘肃绿色崛起的新模式。

(作者系省政协人口资源环境委员会副主任)