

# 推进政协协商“四个三”机制 为基层社会治理赋能助力

□ 李斌

近年来,定西市各级政协组织深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实甘肃省政协各项工作要求和全省政协协商向基层延伸观摩推进会议精神,全力推动政协协商向基层延伸工作在定西落地生根、开花结果。

截至目前,全市开展协商议事活动2280场次,涉及群众关心关注的问题1340多个,住定西全省及省、市、县区政协委员参与活动1700多人次,推动了诸如农村移风易俗、城镇拆迁难、市场秩序乱、“留守”老人儿童关爱少、人居环境整治等方面1450多个(件)问题的解决和改善,有效激发了群众参与协商议事的积极性。

**一是推进“三个下沉”机制,加强组织领导抓落实。**按照分片指导、综合协调、方便参与的原则,建立主席会议成员下沉包抓县区、各专委会下沉指导乡镇(街道)、政协委员下沉村(社区)的“三个下沉”机制,七县区政协也结合各自实际,建立了包抓制度。市县政协统一思想、统一目标、统一行动,联合协调解决基层协商中遇到的困难和问题,实现对基层协商议事活动全覆盖,全过程、全方位包抓指导,不断提升基层协商质量和成效,让“政协离人民很近、委员就在群众身边”成为现实,厚植人民政协作为国家治理体系

重要组成部分和中国特色制度安排的民意基础和社会基础。

**二是用好“三位一体”平台,创新方式方法抓落实。**政协协商向基层延伸工作开展以来,全市按照“三位一体(乡镇委员工作站、协商议事室、协商议事会)”要求,搭建协商议事平台574个,实现了委员工作站、协商议事室、协商议事会在乡镇(街道)、村(社区)的全覆盖。市县政协和各基层协商议事机构在工作中探索、在探索中创新、在创新中发展,结合政协特点和当地实际,形成了形式多样的协商模式。比如,漳县政协建立“六个一”工作机制,通过基层协商平台反映社情民意信息,有效推动了留守老人和儿童吃饭难、蔬菜交易市场秩序乱等群众急难愁盼问题。陇西县文峰镇通过基层协商解决了长期搁置的老城区改造难问题。市政协通过召开现场推进会、举办培训班、赴外学习考察等多种方式,鼓励各基层协商议事机构在坚持协商于民、协商为民的基础上,聚焦党政中心工作的重大事项、改善民生的实事、社会治理的难事,加大协商模式创新力度,推动基层协商广泛多层次制度化发展,努力探索政协参与基层社会治理的“定西模式”。

**三是打通“三条渠道”发声,重视宣传引导促落实。**2021年,反映定西基层协商成效的《乡村

政协议事会:小支点撬动基层社会大治理》事例,在人民日报和新华社甘肃客户端发表后,点击量达160万次,在全市各级政协组织中起到了良好的示范推动作用。市政协坚持边探索边推进、边总结边宣传,积极通过全国政协、省政协杂志、报刊和定西日报等传统“纸媒体”,全国、省、市、县政协网站、微信公众号等官方“新媒体”,快手、抖音等社会“自媒体”,广泛宣传定西政协协商向基层延伸工作的经验做法、典型事例和工作成效,让政协协商落在基层大地上、飞入寻常百姓家,不断提高政协工作影响力、知晓度,在全社会形成关注协商、支持协商、参与协商的良好氛围。

**四是建立“三级督考”体系,强化考核管理保落实。**定西市委将政协协商向基层延伸工作列入全年党政督考一体化平台,市政协每季度对各县区进行考核评分,督促各县区党委、政协持续发力。县区政协也汇报同级党委将政协协商向基层延伸工作纳入党政目标管理责任书考核内容,考核各乡镇党委、政协委员工作站。各乡镇党委制定政协协商向基层延伸工作年度计划,每个协商议事会每年至少开展2次以上成效明显的协商活动。用考核“指挥棒”引领推动全市政协协商向基层延伸工作遍地开花、成效频出。

(作者系定西市政协主席)

## 学懂弄通做实党的十九 届六中全会精神 助力地方经济高质量发展

□ 林锋

党的十九届六中全会从党和国家事业发展的战略全局出发,深入研究了党领导人民进行革命、建设、改革的百年历程,全面总结了党从胜利走向胜利的伟大历史进程、为国家和民族建立的伟大历史功绩。作为政协委员应持续深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,更好把握和运用党的百年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精神,切实推动工作行稳致远。

**一、在学懂上下功夫,深刻领悟全会精神实质要义。**全会审议通过的《决议》是中国共产党历史上的第三个历史决议,充分体现了党中央对党百年奋斗的新认识,为我们赓续精神血脉,弘扬党的传统,传承党的传统,更加主动扛起责任担当,指明了前进方向、提供了根本遵循。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、推进中华民族伟大复兴历史

进程具有决定性意义。我们要坚持把学习全会精神与学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神有机结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述有效衔接起来,通过自学、党委会第一议题、理论学习中心组、专题读书班等形式,牢牢把握“两个特点、三个需要、四个阶段、五大意义、十条经验”这个主线,突出中国特色社会主义进入新时代这个重点,深刻认识“两个确立”的决定性意义,切实担起“四个必须”的使命责任,坚定不移增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以咬定青山不放松的执着,以行百里者半九十的清醒,更加坚定有力走好新的赶考之路。

**二、在弄通上下功夫,准确把握全会精神本逻辑。**全会精神思想含量、知识含量丰富,揭示了我们党发展“由小到大”的基因密码,阐释了我们党探索马克思主义中国化“由试到行”的创新成果,吹响了我们党引领当代中国“由富到强”的前进号角,意义重大、影响深远。我们要自觉站在“三个需要”的政治高度,充分认识全会的重大意义,准确把握党百年奋斗的重大成就,不断加深对“四个伟大成就”“四个伟大飞跃”的认识,进一步理清中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑;准确把握中国共产党执政规律、社会主义建设规律,加深中国共产党对中国人民、中华民族、马克思主义、人类进步事业所做出卓越贡献的认识,更加自觉坚定理论自信、坚守理想信念;准确把握马克思主义中国化进程的“三次历史性飞跃”,坚决捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,充分领会习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力,更加自觉用其武装头脑、指导实践、推动工作;准确把握党百年奋斗的历史经验,倍加珍惜、坚定坚持这些来之不易、具有根本性和长远指导意义的宝贵经验,切实将其转化为过硬的政治能力、强大的精神动力,转化为务实的工作作风、扎实的工作成效。

**三、在做实上下功夫,认真践行全会精神实践要求。**做为一名经济界别政协委员,学习贯彻好全会精神,关键是要全面把握全会精神实践要求,以高度的政治站位、饱满的履职热情,不断增强金融报国、金融为民情怀,自觉围绕“国之所需、民之所盼”与金融改革发展稳定大局,紧扣全省经济社会发展脉搏,积极建言献策。同时,要深刻认识金融工作的政治性和人民性,认真贯彻落实省委、省政府决策部署,聚焦“十四五”甘肃经济社会发展目标,按照“增量、降本、便利”原则,落实“六稳”“六保”任务,主动服务全省“四强行动”战略,全力支持地方新能源、交通、水利等重大项目建设,不断加强先进制造业、战略新兴产业、民营企业、普惠金融、民生保障、绿色发展和抗击疫情等重点领域的信贷投放,实行定价优惠政策,助力地方经济实现更高质量发展,更好地履行金融保障服务经济社会职责,以实际行动充分践行金融国家队、财富管理专业队、民生服务先锋队的责任与担当,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者系省政协委员、光大银行兰州分行行长)

### 实践探索

## 力促“四个转变”推进政协协商向基层延伸工作提质增效

□ 冯新山

今年以来,临泽县政协充分发挥专门协商机构作用,持续推动工作重心下移、委员力量下沉、协商触角下延,按照“建机制、搭平台、精选题、重实效”的工作思路,力促“四个转变”,着力推进“协商在一线·有事好商量”基层协商民主实践向纵深发展。

**由“建好”向“用好”转变。**把搭建平台作为推进政协协商向基层延伸工作的前提和基础,制定出台镇、村(社区)协商议事室建设标准,修订完善镇、村(社区)协商议事会制度,在对去年已建成的7个镇、5个社区、23个村协商议事室规范提升的基础上,今年新建19个村协商议事室,着力在完善功能、发挥作用上下功夫。坚持因地制宜、循序渐进、不搞“一刀切”,根据阵地建设和开展活动情况,成熟一个挂牌一个。截至目前,全县共建成镇委员工作站7个,镇、村(社区)协商议事室54个,7个镇、5个城市社区实现全覆盖,行政村覆盖率达60%,政协履职的触角和阵地进一步向基层延伸、向群众延伸,架起了党政与群众之间的“连心桥”。

**由“示范”向“推开”转变。**县政协将129名市县政协委员全部下沉到镇,编入基层协商议事平台,明确委员在协商议事工作中的“职”与“责”。成立4个联系包抓指导组,分别由一名副主席担

任组长,定期或不定期对各镇、相关村(社区)协商平台运行、协商活动开展、协商结果落实进行督促检查,及时给予协商议题选择、协商前调研、界别委员及专业技术人员选派等方面的指导,督促相关部门单位落实协商成果。实行县政协主席会议成员每季度指导包抓联系的镇村(社区)开展一次协商议事活动机制,按照“各镇选题、政协审题、调查研究、活动准备、协商建言、成果报送”的“六步法”开展协商活动,示范推动基层协商提质增效。今年以来,县政协共指导各镇村(社区)开展基层协商民主议事活动14场次,各镇、村(社区)基层协商民主工作已在面上推开,向常态化开展迈进。

**由“探索”向“规范”转变。**坚持重选题、重调研、重实效、树品牌的“三重一树”导向,从操作层面对基层协商制度机制进行规范完善。完善议题提出机制,采取党委点题、委员荐题、协商议事会商题、社会征题有机结合,最后议题必须报党委统一审定;完善议题前调研机制,坚持“调研于协商之前”“调查不深不协商、研究不透不建言”;完善质效评价机制,注重选题、调研、共识落实的考量,不以协商次数论英雄;完善“回头看”机制,制定协商议事清单、成果反馈清单,对已协商完成的项目进行阶段性“回头看”,不让达成的共识“空转”;完善

考评激励机制,将基层协商工作列入县委县政府对各镇年度综合考核的重要内容,将委员参与基层协商情况记入委员履职档案,以考核促提升,以考评促落实。

**由“数量”向“实效”转变。**注重提升协商能力,针对换届后人员岗位变动大的情况,今年以来,县政协采取“以会代训”的方式,对政协委员、政协机关干部、镇委员工作站站长、村(社区)书记进行方法、步骤、程序等应知应会的培训辅导,使相关人员熟练掌握开展协商议事的“基本功”。注重聚焦民生实事,将政协协商向基层延伸工作与市县开展的“三进三问三查,保稳定促发展惠民生”活动一体推进,各镇紧盯老百姓“身边难事”“关键小事”,先后围绕红色美丽乡村建设、人居环境整治、创建文明城市、小区物业管理、垃圾分类等议题开展协商议事活动,得到利益相关方的积极回应。注重协商成果转化,及时将协商成果落实情况向群众和相关单位反馈,并在下次协商议事会议上予以通报,力求协商事项“件件有回音,事事见成效”。今年以来,各镇村(社区)组织开展协商议事活动65场次,协商解决群众急难问题42件,1000多人次参与协商活动。

(作者系临泽县政协主席)

### 读书心得

## 秉持求真务实作风 提高调查研究能力

### ——研读《反对本本主义》有感

□ 丁瑞

《反对本本主义》是毛泽东同志为了反对当时红军中的教条主义思想在1930年5月写的,原题为《调查工作》,当时的“教条主义”被称作“本本主义”。“没有调查,就没有发言权”是毛泽东同志在《反对本本主义》中首先提出的一个著名口号,时至今日仍然振聋发聩。“调查就是解决问题”,毛泽东同志还比喻“调查就像‘十月怀胎’,解决问题就像‘一朝分娩’”,这些都是《反对本本主义》经典论述。

1961年3月23日,毛泽东同志在广州主持召开中央工作会议时,为有利于大家讨论《中共中央关于认真进行调查工作问题给各中央局,各省、市、区党委的一封信》,专门逐节详细解读了《调查工作》这篇文章(印发时已改名为《关于调查工作》)。解读完每一节后,毛泽东结合革命和建设时期的经验,坚定地说:“我总是不相信没有调查会有发言权的。”“我的经验历来如此,凡是忧愁没有办法的时候,就去调查研究,一经调查研究,办法就出来了,问题就解决了。”“民主革命阶段,要进行调查研究,社会主义革命和社会主义建设阶段,还是要进行调查研究,一万年还是要进行调查研究工作。”

研读《反对本本主义》,感觉酣畅淋漓,字字珠

玑,处处闪耀着智慧和真理的光芒。虽然是92年前的文章,但仍具有重要的现实意义。它全面系统地呈现了调查研究的方法论,对我们今天解决矛盾和指导工作,提供了重要的思想原则和科学的思维方法。

**【启示】**结合实际来看,调查研究是做好政协工作的基础。只有求真务实开展调查研究工作,才能适应协商民主建设和发展的需要,不断提高政协工作科学化水平。

**1.“走马观花”式的调研要不得。**调研的根本要求是要沉下身子“接地气”,不能走马观花、蜻蜓点水。做好调查,做对调查,一个非常重要的前提,就是要有“眼睛向下”的兴趣和决心,“没有满腔的热忱,没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神,是一定不能做,也一定做不好的”。如果调研,按部就班的“坐在车上转一转、隔着玻璃看一看、座谈会上谈一谈”,浮于表面的调研,不仅不能深入了解实际情况,反而会引起群众的强烈反感。习近平总书记强调,调研就是要“看一些最偏僻的地方,最困难的地方,到边远地方去”。所以,作为政协委员,更要立足社情民意,多到项目建设最前沿、城市农村最基层、矛盾问题最集中的地方,通过深入

调查、深刻研究,切实提出针对性强、具有可操作性的意见建议。

**2.“闭门造车”出的提案立不住。**“你对那个问题的现实情况和历史情况既然没有调查,不知底里,对于那个问题的发言便一定是瞎说一顿。瞎说一顿之不能解决问题是大家明了的,那末,停止你的发言权有什么不公道呢?”毛泽东一再强调“注重调查,反对瞎说”。所以,政协委员的提案,决不是简单的“写写提提”,必须要经过深入而又广泛的调查,坚决杜绝没有进行调查的“纸上文章”,根本不能通过审查立案,更就不要谈什么履职成效。

**3.“道听途说”来的建议行不通。**一切结论产生于调查情况的末尾,而不是在它的先头。“你对于那个问题不能解决吗?那么,你就去调查那个问题的现状和它的历史吧!你完全全调查明白了,你对那个问题就有解决的办法了。”毛泽东这段话深刻揭示了调查研究与解决问题之间的辩证关系。所以,政协委员要必须面对群众需求、发展中矛盾,深入全面了解情况,进而探索解决问题办法,坚决杜绝道听途说,无中生有,提出空泛没有操作性的意见建议。

(作者系通渭县政协副主席)