



为黄河国家战略实施提供永续动能

——省政协委员聚焦黄河流域生态保护和治理建言献策

本报记者 师向东



提案

聚焦

2019年8月，习近平总书记亲临甘肃视察，揭开了新时代黄河流域生态保护和高质量发展发展的新篇章。

作为黄河流域重要的水源涵养区和补给区，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要指示精神，深入落实黄河国家战略，推进黄河流域生态保护和高质量发展，是我省义不容辞的责任。

在今年省两会上，省政协委员纷纷提交相关提案，为黄河流域生态保护和高质量发展建言献策。

树牢上游意识 担好上游责任 展示上游作为

黄河是中华民族的母亲河。千百年来，浩浩黄河哺育了中华民族，孕育了灿烂辉煌的中华文明。黄河安澜，国泰民安，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视黄河流域生态保护和高质量发展，习近平总书记多次深入沿黄省区考察，多次作出重要指示。

2019年8月，习近平总书记视察甘肃时，首次提出黄河流域生态保护和高质量发展，首次确定“重在保护，要在治理”方略，首次明确“让黄河成为造福人民的幸福河”目标。

2019年9月，习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，明确提出黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。习近平总书记指出，“上游要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，提升水源涵养能力”。

黄河从青海到甘肃“两进两出”，入甘南、临夏，穿兰州、白银，流经甘肃913公里，60%以上的水来自兰州以上河段，流域面积

14.59万平方公里。因此，我省在保障黄河流域乃至国家生态安全方面具有极为重要的地位和作用。

“作为上游省份，甘肃必须树牢上游意识，担好上游责任，展示上游作为，坚持把保护治理作为首要任务，积极推动黄河流域生态保护和高质量发展，努力在‘让黄河成为造福人民的幸福河’的伟大实践中贡献甘肃力量。”省政协委员们表示，《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》的印发，为推进黄河流域甘肃段生态保护和治理明确了路线图和时间表，要按照“重在保护，要在治理”方略，以保护生态、涵养水源、创造更多生态产品为重点，坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复，因地制宜，分类施策，从根本上推动黄河流域生态环境持续好转。

做好三篇文章 突出两个重点

做好水的涵养、土的保持、沙的治理三篇文章，突出甘南黄河上游水源涵养区和陇中陇东黄土高原水土治理两大重点，是我省落实黄河国家战略的重中之重。

甘南是黄河主要的产流区、水源涵养区和重要的水源补给区，是“中华水塔”的重要组成部分。黄河甘南州段全长433公里，径流量增加108亿立方米，占黄河流域总径流量的58.7%，素有“黄河蓄水池”的美称。

在《关于加快推进黄河流域生态保护和高质量发展规划落实的提案》中，宋尚有委员建议，甘川两省应加大协调力度，积极开展好前期各项工作，共同争取国家尽快建设若尔盖国家公园，使甘南高原生态系统得到严格保护，不断提升水源涵养和补给能力。同时，加大甘南高原等重点生态区域退化草原、湿地和沙化土地治理力度，不断强化草畜平衡监管，加快实施规模化防沙治沙、沙化土地封禁保护、防沙治沙综合示范区建设项目，培育健康稳定的草原、湿地、荒漠生态系统。

陇中、陇东地区则是水土流失的“重灾区”。以庆阳为例，水土流失面积占全市总面积的86%，年入黄河泥沙量达1.684亿吨，占黄河流域入黄河泥沙量的1/10、我省入黄河泥沙量的1/3，黄土塬面呈逐年萎缩之势。

“资金投入严重不足，小流域综合治理力度不够，科技支撑不力，监测监管缺失。”在相关提案中，省政协委员贾记贤指出了我省黄土高原丘陵沟壑区水土保持工作中存在的问题。他建议，应多渠道筹措资金，加大水土保持资金投入力度；以保护天然草地为重点，开展小流域水土流失综合治理；利用卫星遥感、大数据等技术，加快数字水保、智慧水保建设，并开展基础研究和科技攻关，为水保工作提供强大科技支撑；完善监测站网，加强动态监测，不断提升水土保持监测能力和水平。

杨廷祯委员在相关提案中呼吁，应将庆阳市水土流失治理项目列入国家相关项目库予以支持，同时协调相关企业承担生态治理社会责任，每年出资建设碳汇林地10万亩，实现水土流失治理与“双碳”的双赢。

马卫华委员则建议，在陇东北部地区实施国土绿化示范项目，提高林草植被盖度，既有效遏制毛乌素沙漠南侵，同时改善柔远河流域水土流失严重的现状，构筑起区域经济社会高质量发展的生态屏障。

构建市场化多元化的生态补偿机制

作为调节经济利益与生态利益的重要手段，生态补偿是推动黄河流域大保护、大治理的一大突破口。唐浩漩、马忠等委员聚焦于此，从不同角度提出了建议。

“要结合我省实际和在黄河流域的特殊定位，加快生态补偿机制的研究和实践，明确工作思路、理清目标任务、细化工作措施。”在《关于实施生态综合补偿为黄河战略实施提供永续动能的提案》中，唐浩漩委员建议，要加大对重点生态功能区的生态补偿，尽快委托专业机构开展生态综合补偿实施方案编制，构建以市场为主体的主体清晰、对象明确、标准规范、形式多元的生态综合补偿机制；要按照国家相关政策规定，局部试点、分步推进生态综合补偿，推进水权市场化改革，实现水权交易便捷化；积极开拓多元化生态补偿空间，吸引民营企业、民间资本投资兴业，投入生态建设，参与补偿交易。

(转二版)

省政协机关召开专题党课辅导会

本报兰州讯(记者邱瑾玉)2月25日上午，省政协机关召开学习党的十九届六中全会精神专题党课辅导会。

省政协党组成员、机关党组书记、秘书长王建太，以“习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化新的飞跃”为题作专题党课辅导。

辅导中，王建太紧密结合自身学习体会，从坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合中实现了“新的飞跃”，坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合中实现了“新的飞跃”，以及进入新时代“两个结合”实践本身实现了“新的飞跃”三个方面进行了全面阐释，主题鲜明、政治站位高、理论水平强，为机关全体干部上了一堂精彩的党课。

王建太在作辅导时说，实现了“新的飞跃”，主要是这一思想提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，

深刻回答了新时代党和国家事业发展的重大时代课题，形成了“十个明确”“十三个方面”等重大理论和实践的标志性成果，贯通历史、现在和未来，是系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系。这一新的“结合”，正本清源、培根铸魂、强基固本、继往开来、胸怀天下，进一步回答了人类社会发展的基本问题，构筑起了更持久的中国精神、中国价值、中国力量，从根本上给出了跳出历史周期律的“第二个答案”，开创了实现中华民族伟大复兴的新进程，为解决人类问题、发展人类文明提供了中国智慧和方案。这一具有崭新意义的“两个结合”，已经被党的十八以来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革实践所检验，充分展现了马克思主义的强大生命力，锻造了走在时代前列的中国共产党，必将引领人民在新的赶考之路上创造新的历史辉煌。

奋进新征程 建功新时代

今年甘肃省乡村振兴工作将“稳”字托底力度不减

本报张掖讯(通讯员范海瑞)记者从近日召开的全省乡村振兴局长会议上了解到，今年我省将牢牢守住不发生规模性返贫底线，突出三位一体统筹推进乡村发展、乡村建设和乡村治理有关重点工作。

会议明确，今年，政策上将坚持“稳”字托底，继续保持帮扶政策总体稳定，确保政策的连续性、可持续性，防止退坡过急。资金上将持续加大衔接投入力度，统筹用好资金，切实保障巩固拓展脱贫攻坚成果投入。各地要立足当地经济社会发展水平、资源禀赋等，合理设定阶段性目标任务和工作重点，接续推动脱贫地区加快发展和乡村全面振兴。

会议提出，今年，全省将坚持把产业就业作为巩固拓展脱贫成效、推进乡村全面振兴的最大结合点和主攻方向，围绕拓展农业多种功能、开发乡村多元

价值，做优乡村特色产业，培育拓展脱贫地区产业新业态。坚持培训、输转和就业一体化，加强东西部劳务协作，深化省内劳务协作，促进就地就近就业，确保完成190万脱贫人口外出务工目标任务，实现就业规模和质量稳中有升。

乡村建设方面，将以实施“5155”乡村建设示范行动为抓手，开展农村人居环境整治提升五年行动，持续深化村庄清洁行动，分区分类推进农村改厕和农村生活污水治理，加快农村基础设施“五大工程”建设，推动公共基础设施和社会事业向农村覆盖、向农户延伸。乡村治理方面，推广积分制、清单制、数字化治理等乡村治理方式，深入推进乡村治理试点示范，创新推进农村精神文明建设，大力推动农村移风易俗，持续深化“一行动一活动”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

推进政协协商向基层延伸

一个理念引领、三大目标导向、三重愿景同绘、六方优势联动、四项保障落实……近年来，天祝县在推进政协协商向基层延伸中，探索工作思路，创新工作举措，完善工作机制，有力有效推动了全县政协协商向纵深发展。

一个理念引领。天祝县牢固树立“有事好商量，众人的事情由众人商量”的理念，促进政协协商和基层协商有效衔接，着力打造“好商量”的协商品牌，扎实推进政协协商建设。

三大目标导向。为更好实现人民当家做主，天祝县在开展协商议事中，充分调动多方主体，解决广大群众急难愁盼的问题。在2020年试点工作的基础上，探索完善了一系列工作机制，建立了《天祝县乡镇(城市社区)、村(社区)协商民主议事工作规则(试行)》等。通过制度化的协商渠道表达合理诉求，降低了行政成本，提升了决策效率；同时，各参与主体通过平等理性协商沟通，既增加了彼此之间的了解，又在利益分配和利益格局调整上达成共识，取得了双赢和多赢。自此，“扩大公民有序参与，更好实现人民当家作主；健全完善协商机制，有利促进科学民主决策；有效化解矛盾纠纷，实现社会治理良性互动”的三大目标导向更加明确。

三重愿景同绘。天祝县各乡镇、城市社区设立基层政协联络组、基层社情民意联系点，成立协商议事会，建立全县统一标识的协商议事室，推行“七步议事法”，确保协商议事健康运行。建立健全“好商量”相关制度机制，使协商民主有章可循。在广大干部群众中宣传协商文化，营造协商理念、树立协商意识，共同绘就了“规范协商议事、完善协商立制、构建协商风尚”的三重愿景。

六方优势联动。天祝县充分联动六方优势，即发挥组织优势、凸显政协优势、彰显统战优势、融合政法优势、整合民政优势、借力纪检优势。成立由县委书记、县长任第一组长的基层协商民主工作领导小组，研究制定《关于加强政协协商和基层协商有效衔接大力推进基层协商民主建设的实施方案》、协商民主议事工作规则等工作方案，使党的领导充分体现到协商的各个程序、环节当中。(转二版)



近期以来，香港新冠疫情迅速蔓延，确诊个案持续增加。省政协驻香港委员在做好自身防护的同时，发挥“双重积极作用”，广泛捐款捐物，助力疫情防控，为维护香港稳定作出了应有贡献。图为省政协驻香港委员廖宇轩为当地部分团体、社区分送捐助的抗疫物资。艾港 摄影报道

抢抓RCEP全面实施机遇 打好实施“四强行动”组合拳

据省政协社会和法制委员会反映，《区域全面经济伙伴关系协定》(简称RCEP)是东盟十国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个成员国共同制定，以发展中经济体为中心的区域自贸协定。该协定签署于2020年11月15日，并于2022年1月1日正式生效全面实施。为了抢抓RCEP机遇，国内许多省市已经纷纷出台相关政策措施对接RCEP，积极布局建设RCEP产业园区，形了竞相合作发展态势。

甘肃与RCEP各成员国之间都有经贸

合作。2021年我省进出口总值490.9亿元，同比增长28.4%，增速排全国第10位。其中对RCEP成员国贸易额92.1亿元，增长21.1%。我省处在RCEP成员国与中亚、西亚各国重要物流枢纽，与RCEP成员国经贸互补性强，未来在贸易和投资、数字经济、基础设施建设、装备制造业、矿产资源、旅游、农业等方面都具有广阔的合作空间。在推进“一带一路”建设中，我省应充分发挥西部陆海新通道对产业链供应链的支撑作用，将抢抓RCEP全面实施带来新机遇，作为全省深入实施“四强行动”的组合拳，精准出击，取得实效。

一、加大对RCEP知识的学习研究。应成立由省商务、兰州海关等相关职能部门组成的国际经贸规则研究工作专班，研究现行对外经贸政策法规和RCEP协定的相关规则，委托国内高端智库提供甘肃对

接RCEP战略决策咨询。强化产业安全预警，加强贸易投资风险防范，帮助企业积极“走出去”，着力培养外贸新优势，打破实施“四强行动”的传统依赖路径。

二、加强产业链供应链合作，强化“强工业”行动外力支撑。针对我省铜、镍、铅、锌等矿产品和橡胶等资源市场需求量大、资源保障程度低的问题，支持我省龙头企业加大从RCEP有关成员国进口精矿数量。围绕我省石油化工、有色冶金、数字智能、生物医药、新材料和相关融合产业的产业链供应链优势，广泛与RCEP成员国进行产能和技术合作，共享绿色工业园区建设经验，提升我省传统产业“三化改造”水平，推进产业基础高级化、产业链现代化，扩大兰石、兰化、金川公司、酒钢公司等省内龙头企业产品在RCEP成员国的市场份额，助力我省打造六个千亿集群产业。(转二版)

奏响协商『好声音』 谱写和谐新篇章

天祝县推进政协协商向基层延伸工作记事

通讯员 吴欣华 张秀云



社情民意信息