

## 调查研究

## 关于我省强工业的四点建议

□ 杨维军

强工业是我省经济高质量发展的突破口和引擎所在。我省既是资源大省也是西部老工业基地,化石能源、有色冶金、装备制造等传统工业占全省工业的70%左右。70年来,工业对我省经济社会发展起到了巨大推动作用。但目前我省工业发展水平、层次、规模,远没有跟上全省经济社会发展对其的需求。一是传统工业优势明显退化。“十二五”规模以上工业增加值年均增长10%左右,“十三五”仅为4%左右。“十二五”初,铜、铝、镍等10种有色金属产量占全国比重8%,居全国第2位,2020年下滑到第7位。二是成本高、效益低。2020年,全省1978户规模以上工业企业亏损面达到43%;2019年规模以上工业企业每百元营业收入中成本为86.91元,居全国第2位,利润率仅为4.0%,排全国第27位。三是发展环境面临深刻变化。我省“两高一资”产业比重重大,高耗能产业占70%。随着国家战略调整和“双碳”目标下一系列政策的出台,有色冶金、化工、建材等产业面临更大困难和挑战。四是工业支撑拉动能力减弱。全省工业增加值的比重由“十二五”的60%下降到“十三五”的50%。2020年,非公经济工业增加值占全省比重29.2%,仅高于青海、新疆,融资、土地、用电和营商环境依然是制约民营企业发展的瓶颈。

要在强工业上有所作为,应在强龙头、数字化、聚集群、强优势方面举全省之力,下足绣花功夫。

**一、以传统优势产业为龙头,统筹延链补链强链。**围绕有色冶金、石油化工、生物制药等14个支柱产业和重点企业,优化“链长链主”制,从培育壮大龙头企业、延伸产业链条、大中小深度融合、强化要素支撑、促进产学研成果转化上提升产业链现代化水平。积极推动传统产业改造提升,加大对石化、有色金属、

钢铁等传统优势产业技改推进力度。加大招商引资力度,引进世界500强企业落户甘肃,投资工业,在酒泉建设氢能产业园,打造现代石化制造、航空航天装备、电子制造等产业集群。加快推动传统产业“三化”改造,推广新技术、新工艺。抢抓共建“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展等经济战略布局机遇,积极承接东部产业转移,培育高新技术产业,大力推进产业投资和产能合作项目建设。

**二、加快5G+工业互联网应用,为工业发展插上信息化的翅膀。**推进兰州、金昌、酒泉等重点行业和区域工业互联网标识解析二级节点建设应用,借助全国一体化算力网络国家枢纽节点布局“东数西算”建设项目,推进丝绸之路信息港云计算大数据中心产业集群发展,建设国家级互联网骨干直联点,为数字经济发展提供网络支撑。围绕电子制造业、软件和信息服务业,重点打造天水电子信息产业基地、兰州大数据产业基地、兰州软件园、平凉智能光电产业园、张掖智能制造产业园和锂电池和光伏产业链,形成功能互补、配套协作的电子信息产业新格局。加快推进产业数字化转型,推广金川、酒钢、兰石等工业互联网示范平台的典型应用成果,引领制造业应用数字化降本提质增效。

**三、坚持错位、抱团发展,推动战略新兴产业聚集化发展。**打造数字智能、新材料等6个千亿级产业集群及装备制造、精细化工等五个百亿级产业集聚区。一是强化兰州工业聚集功能,兰州重点发展石油化工智能制造、生物医药、高科技等工业,白银重点发展有色金属冶炼及加工、新材料等工业,加强两地产业链条对接,推进兰白工业一体化发展。二是推进河西走廊工业一体化发展,酒泉以装备制造、石化、电力等作

为支柱的下游产业与嘉峪关以非金属矿物制造业、黑色金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业等上游产业相对接,共同打造新能源、新能源装备制造、现代高载能特色工业。金昌以镍为核心的上游工业与武威加工制造为主的下游工业相对接,共同打造有色金属及深加工、化工、食品、新能源、新材料等工业,形成国家新能源、新材料、有色金属工业基地。三是推动陇东南工业一体化发展。加快推进平凉庆阳相关化工产业集中区承载能力评估认定,支持平庆工业与天水工业互动一体化发展,天水工业发展对接平庆工业对装备制造需求和工业资源供给,助推起装备制造工业集聚跨越式发展。四是以工业园区为主抓手,优化园区发展环境,集中优质要素向园区配置,提升园区承载能力,增强工业集聚能力,每个园区应根据产业发展定位打造2-3家龙头企业,形成特色主导的专业化工业园区。

**四、深化陇东能源开发利用,着力发展油、气、能产业。**庆阳市作为省内第一个千万吨级油气生产基地,在石油、天然气和新能源资源储量和开发潜力方面,具备规模化发展条件和产业基础。应以油气、煤炭开发为重点,打造以石化、煤化工为核心的工业集群,促进两市石油化工、煤化工、煤电冶一体化发展。把着力点放在实体经济上,从全产业链、能源行业上下游的角度谋划石油、天然气等传统能源资源勘探开发,全力支持增储上产,加快产业转型升级,精心研究、适时实施石油化工、煤化工、天然气化工项目,加快发展绿色低碳能源,打造上下游配套、各企业联动的产业集群。支持民营企业围绕能源化工基地开发建设,大力发展生产性服务业和生活性服务业。

(作者系省政协委员、省政协副秘书长、研究室主任)

## 新时代市县政协“怎么干”

习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出,人民政协要围绕大局建言献策,把握民心民意,更好凝聚共识,努力为实现党和国家目标任务广泛汇聚智慧和力量。躬逢伟大时代、伟大征程,甘州区政协将以“五坚持五强化”,围绕发展目标定位,以政协品格涵养政协担当,凝聚政协力量,永葆初心活力,努力为实现全区经济社会高质量发展和群众幸福安康同心奋斗、锐意前行。

**坚持政治导向,强化党建引领,铸就“政协品格”。**坚持党的集中统一领导是人民政协履行职能的政治原则。要以党的建设为统领,坚决贯彻落实中央决策部署和省委、市委安排部署,区委工作要求,自觉把政协工作置于区委的坚强领导下,围绕“立足‘五大定位’,坚持‘四业并举’,强化‘双轮驱动’,努力把甘州打造成丝绸之路经济带重要节点城市和河西走廊枢纽城市,力争生态文明建设、乡村振兴、平安建设在全国先进、做示范,确保县域经济高质量发展、共同富裕,城市更新在全省立标杆、树样本”的宏伟目标,做到谋划工作向中心聚焦,履职内容向大局贴近,建言献策向质量发力,努力实现区委决策部署到哪里,政协智慧就汇聚到哪里,中心工作聚焦到哪里,政协工作就跟进到哪里,在政治考验和实践锻炼中提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,让旗帜鲜明讲政治成为甘州政协最高尚、最恒久、最厚重的品格,进一步引导社会各界坚定不移跟党走、风雨如磐不动摇。

**坚持大局导向,强化助力发展,彰显“政协担当”。**组织委员围绕推动“彩虹”城市建设、创建“国家森林城市”、农产品品牌建设助推乡村振兴等,开展协商议政,增强资政的“含金量”,建言的“靶向性”。在调研视察的“精”字上下功夫,对全区防治农膜污染保障粮食安全情况、全区打造优质均衡高质量教育体系建设等开展重点调研视察,按照有用、管用的目标,力争提供更高质量的“政协方案”,为区委区政府科学决策提供有益参考。加快委员履职信息化建设步伐,建立有事好商量“一码通”智慧政协创新融合平台,打造建言资政“直通车”——委员会客厅协商平台,不断提高委员履职的科学化、信息化水平。以“有事好商量,众人的事情由众人商量”为引领,沉下去搞调研、请进来同协商,把老百姓的声音、部门单位的意见建议同区委区政府联起来,让全力以赴促发展成为甘州政协的主旋律、主基调、主脉络。

**坚持民主导向,强化团结协作,汇聚“政协力量”。**要主动加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的团结合作,加强同少数民族、宗教界代表人士、新的社会阶层人士的沟通联系,做到重要议题共同协商、重大活动共同组织、重点课题联合调研。进一步提升政协专门协商机构建设,充分发挥政协包容性、联系面广的特点,开展“联系委员、联系界别”活动,开展全区“体育+文旅产业发展”界别协商和“四个走进”之“走进侨界”界别联谊等界别活动,在深入互动中促进不同思想观点交流交融,求同存异、聚同化异。积极在招商引资、项目建设、解决委员困难等促进经济社会发展工作上聚智力献良策,在政协组织与委员的双向互动中搭建桥梁、扣紧纽带,形成共识,使广大政协委员成为传达上情的宣传员、反映下情的联络员、服务发展的参谋员、改进工作的监督员、促进和谐的调解员,大力营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、团结奋进的浓厚民主氛围,充分凝聚心往一处想、劲往一处使的强大思想合力。

**坚持群众导向,强化为民宗旨,展现“政协初心”。**要坚持“人民政协为人民”的服务理念,将反映社情民意作为政协践行群众路线的载体和抓手,组织引导委员深入基层,主动和群众建立联系,围绕助力保障和改善民生,聚焦人民群众普遍关注的热点难点问题,以群众的语言、群众的视角、群众的立场和群众促膝谈心,增进彼此了解,征求意见建议,推动协商活动随时随地开展,群众呼声随时随地反映、矛盾问题随时随地化解,协助区委区政府破解民生难题,提升群众幸福感、获得感。

**坚持制度导向,强化自身建设,迸发“政协活力”。**要坚持用制度管事,靠制度管人,健全完善适应新形势、新任务的工作制度和具体措施,对委员参加会议、撰写提案、反映社情民意信息,以及界别、专委会等各类活动情况进行监督通报,推动政协工作规范化、制度化和科学化建设。要深化政协协商向基层延伸,聚焦党政要事、民生实事、社会治理难事,把协商做在决策之前和实施当中,把工作做得更细更有政协味道,切实为党委政府分忧、为基层和老百姓解难。要加强政协党风廉政建设,引导委员慎终如始,保持操守,答好“时代问卷”,交好“委员作业”,不断增强政协组织政治执行力、思想引领力、群众组织力、社会凝聚力。要进一步激发政协委员参政议政的积极性和主动性,努力成为履职尽责的实干者、改革发展的促进派、界别群众的贴心人,为加快建设社会主义现代化新甘州作出新贡献。

(作者系甘州区政协党组书记、主席)

## 以“五坚持五强化”助推全区经济社会高质量发展

□ 马成

## 观点建议

## 突出产业链打造 推进敦煌草畜产业现代化发展

——敦煌市政协专题调研组赴河北内蒙古考察学习草畜产业的思考

□ 任聚生

2021年,敦煌市政协将“突出产业链打造推进草畜产业现代化发展”纳入政协常委会议政议题,并于5月下旬至6月初赴中国畜牧业协会、河北省衡水市武邑县志豪畜牧科技有限公司、武邑县慧鑫肉牛养殖专业合作社、张家口市张北县建和养殖专业合作社、张北县小二台镇德胜村和呼和浩特市新城区保合少镇恼包村对草畜产业进行了考察学习。

**一、主要特点。**1.布局区域化。衡水市武邑县、张家口市张北县对草畜产业坚持因地制宜、发挥优势、突出重点的原则,实行区域化布局、专业化生产,将志豪畜牧科技有限公司入驻武邑县农业经济园区,将慧鑫肉牛养殖专业合作社入驻武邑县农业示范区,将建和养殖专业合作社入驻张北县大囿镇韩家营村通风和隔离条件好的区域。2.品种优良化。“志豪畜牧”“慧鑫肉牛”“建和牧业”三家草畜养殖企业,都把良种工程作为现代畜牧业的基础工程来抓,大力推广良种母羊、良种母牛养殖模式。3.养殖规模化。“志豪畜牧”“慧鑫肉牛”“建和牧业”三家养殖企业通过转变饲养方式,发展标准化规模养殖,实现资金、设备、技术、人才等生产要素的科学配置,产生了较好的适度规模效益。4.生产标准化。为确保肉牛、肉羊的质量,三家养殖企业从生产环境、饲料投放、兽药使用、饲养过程到畜产品加工、销售均实行全程可控的标准化生产管理

机制,并全面推进无公害生产,积极发展绿色畜产品和有机畜产品。5.经营产业化。“志豪畜牧”坚持走养殖→种植→加工→肥料→品牌→销售一条龙的路子,采取志豪畜牧+村集体经济+养殖专业合作社的模式,在联农带农中实行母羊投放合同制、羔羊回收订单制、技术服务会员制、经济带动股份制、产业发展循环制,有效带动了周边农户共同发展。

**二、几点建议。**1.坚持区域化布局,积极打造草畜产业优势区。今后在大力推进草畜产业发展中,应更加注重优势产业布局,积极打造以莫高镇、郭家堡镇、转渠口镇、黄渠镇、肃州镇为重点的现代牧草产业优势区;以郭家堡镇、转渠口镇、黄渠镇为重点的肉羊肉牛产业优势区;以郭家堡镇双元奶牛养殖基地为依托的现代奶牛产业优势区。2.推广优良品种,提高草食畜良种的覆盖率。良种工程是现代畜牧业的基础工程,草食畜的良种化程度和良种覆盖面直接影响着草畜生产水平和畜产品质量。应进一步完善草食畜良种繁育体系,按照有场地、有设备、有技术人员的基本要求,积极建设草食动物物种养殖场和人工授精站,落实肉羊肉牛良种冻精补贴政策,加大良种调引、人工授精、杂交改良等技术的推广,不断提高全市草食畜良种的覆盖率。3.发展规模化养殖,推进饲养方式的转变。应以现代肉羊产业优势区、现代肉牛产业优势

区、现代奶牛产业优势区为载体,以养殖园区、循环养殖产业园、敦煌农场为依托,扩大养殖规模,引导养殖企业、养殖大户入驻养殖产业园,依靠“扩规模增总量”进一步提高商品肉羊、肉牛生产性能和养殖效益。4.实行标准化生产,创建“敦煌”品牌的名优畜产品。现代畜牧业是可控产业,不论是养殖企业、养殖大户、畜产品加工龙头企业,只有按照标准化进行生产,其产品才具有市场竞争力。根据外地先进经验,敦煌市应在养殖园区、养殖产业园、规模养殖场及养殖大户全面推进无公害生产,大力培育质量上乘、科技含量高、市场容量大的绿色畜产品和有机畜产品品牌。5.扶持产业化经营,培育大型畜产品加工龙头企业。应围绕草畜产业大力推进草畜产品加工业,延长草畜产业链条、增强草畜产业附加值。应继续通过加大招商引资,大力扶持全产业链精深加工龙头企业,建立起新型畜产品生产供货基地,形成风险共担、互利共赢的利益联合体,构建综合利用、梯级增值的产业布局,形成全产业链,推进全市畜牧加工业产值快速增长。6.紧抓目前发展草畜产业面临的政策机遇和市场机遇,持续加大向国家和省上争取项目资金力度,让更多扶持畜牧业的工程项目、资金落户敦煌,带动全市草畜产业的高质量发展。

(作者系敦煌市政协三级调研员)

## 实践探索

## 用党史学习教育激活基层协商民主的“一池春水”

——镇原县政协协商向基层延伸工作的思考

□ 姚亮 佟永博

人民政协是党领导的政治组织,以政协为平台开展好党史学习教育,对于教育委员和群众进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、增进“四个认同”,巩固团结奋斗的共同思想政治基础,具有十分重要的意义。

2021年以来,政协镇原县委员会坚持协商于民、协商为民的理念,把基层政协协商民主实践同党史学习教育有机结合,强化政治引领,践行为民宗旨,注重提质增效,使基层协商民主在协商能力、协商内容、协商成效上都有了创新发展,通过工作重心下沉、阵地前移,着力打通基层协商“最后一公里”,使得有事好商量、众人事情由众人商量成为共识,取得了较好成效,让群众真正在家门口感受到协商民主的阳光与花香。

**创新机制 把协商触角延伸到基层**

基层协商民主阵地在乡村治理一线,主体是委员和群众,任务是促稳定和促发展,如何将党史学习教育与基层政协协商工作相结合,把基层群众的心凝聚起来,力聚起来,做到坚持原则不盲从,维护大局不偏激、凝心聚力促发展,是镇原县政协积极探索的课题。

2021年初,镇原县政协以党史学习教育为契机,创新开展“一学两讲三提升”活动。活动开展以来,县政协主席会议成员带头学党史、讲党史,专委会负责同志在下沉包抓乡村时,为驻地委员、协商议事会成员宣讲发生在本乡村的革命斗争史,使各级议事会成员树立正确的历史观和全局观,做到鉴往知来、明理

增信,从而在开展协商议事活动中“心明眼亮”、立场坚定,有效提升了各级协商议事会的工作能力和协商水平。

**紧盯一线 找准切口做好文章**

“协商议事会上大家都能说话,随后政府处理事情也很公平,我们大家都很满意。”2020年12月,在南川乡河李村易地搬迁点供暖温度不达标协商现场,政协协商议事会及时搭建起平台,邀请政府、农户、开发商进行三方会商,以政府每平方米补贴10元,群众自行负担剩余费用为条件圆满解决了该项问题,达到了三方满意。

协商于民、协商为民,是基层协商民主的初心和宗旨。基层一线是最好的课堂。县政协按照“三个下沉”“三个覆盖”要求,积极搭建平台,让委员进农户、接地气、聚民意,同人民群众建感情、立信任、心连心。特别在2021年,县政协深入践行“我为群众办实事”要求,组织基层协商议事员聚焦党政重视、群众关心、政协所能的课题开展调研协商,及时回应和反映人民群众的愿望和诉求,形成了一批高质量的意见建议,帮助解决了县城惠达家园、孟坝镇新民小区易地搬迁点集中供热、太平镇人居环境整治等28件党委重视、群众关心的现实问题,受到了群众普遍欢迎。

**提质增效 促进社会治理欣欣局面**

以协商民主新作为促进基层社会治理呈现新局面是镇原县政协工作的出发点和落脚点。为掌握全县乡村协商议事工作开展情况,查找问题、改进工作,

进一步提升全县基层政协协商规范化、制度化和程序化水平,县政协组织机关全体干部深入全县19个乡镇、215个村和5个社区,对政协协商工作开展了专题调研,并就调研存在的问题,组织起草了《政协协商向基层延伸工作细则》,并召集乡镇委员工作站站长、联络员,社区联络员进行了业务培训,进一步明确了协商重点,规范了协商程序,统一了工作标准,有效提升了基层协商议事工作水平。

2021年以来,全县各级协商议事会围绕乡村振兴、社会治理、人居环境、产业培育等有关“十四五”规划内容的工作开展协商议政50多次,提出意见建议200多条,协商落实具体问题43件,形成协商意见专报11期,为助力全县“十四五”开好局起好步发挥了积极作用。如殷家城、方山、三岔等乡镇协商议事会联合提交的肉牛产业发展情况协商建议书,得到了县委政府的高度重视,新出台的《镇原县肉牛产业发展实施方案》充分吸纳了协商建议,加大了养牛产业资金支持力度,极大带动了群众养殖的积极性,全县肉牛养殖新增3万多头。

今年工作中,县政协将持续巩固、深化拓展党史学习教育成果,用先进思想指导基层治理,把群众关心的公共事务、公共服务等问题放在协商民主的平台上进行充分酝酿,让不同层面的代表、更大范围的群众参与进来,使人民民主在基层落到实处,努力形成政协协商和基层治理统筹推进、相互促进的良性互动新格局。