



## 立足省情实际 构建支撑高质量发展的现代产业体系

(专题协商议政会发言摘登一)

### 发挥我省新能源增量规模优势 加快构建绿色低碳产业体系

省政协常委、民革甘肃省委员会专职副主委 袁斌才

(代表民革甘肃省委员会)

中央经济工作会议指出,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加快形成减污降碳的激励约束机制。这对我省加快新能源基地建设、打好新能源牌是非常利好的政策和机遇。现就发挥我省新能源增量规模优势,加快构建绿色低碳产业体系提出以下建议:

1. 用好新能源增量的激励考核政策,试点推进用能权有偿使用和交易。国家发展改革委出台的《完善能源消费强度和总量双控制度方案》,对解决能源消费总量弹性管理、能耗双控差别化管理提出了明确要求。尽快出台鼓励可再生能源消费的配套政策,鼓励白银有色、金昌镍铜冶炼、西钢等传统用能大户借鉴低碳冶金“鞍钢模式”,大规模使用新能源,在推动企业加快向绿色低碳转型的同时,提升新能源消纳量,最大限度腾出用能空间,推动能源要素向优质项目和产业聚集;建立省级用能权交易市场,试点推进用能权企业之间、地区之间有偿使用和交易,以市场化手段调动用能要素合理流动和高效配置。

2. 试点构建以新能源为主的区域电网,谋划打造“零碳产业园”。建设“零碳产业园”,高比例的绿电供应是核心,智能电网是关键,对此我省有着得天独厚的优势。近期,内蒙古鄂尔多斯“零碳产业园”和青海“零碳产业园”相继落地开工。应协调和支持国网甘肃公司在河西走廊选定区域,试点构建以新能源为主的区域电网,支持地方立足资源禀赋和产业基

础,创新设立“零碳产业园”,尝试入园企业完全使用新能源增量供能,探索对入驻“零碳产业园”项目可不再考核企业用能指标,以突破招商瓶颈和能耗“双控”制约,加速项目顺利落地。

3. 抢抓能耗双控和东中部产业转移机遇,把打造绿色低碳化工产业集群作为实施强工业行动的重点。应抓住能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的利好政策和东中部化工产业“西迁”转移的机遇,充分利用新能源增量规模优势,以目前国家、省上认定的兰州新区、玉门等15个化工产业集聚区为依托,精准定位解决化工类企业实际生产困难和需求,发挥炼化大省的化工初级产品价格优势,快速对接、强力引进,将我省化工产业的供应链、信息链、采购链、服务链、人才链联通,加快补齐化工产业集聚区短板弱项,打造甘肃绿色低碳化工产业集群,有力推动我省强工业行动。

4. 设立新能源科技创新与示范应用引导基金,打造河西新能源技术创新与示范应用走廊。在实施强科技行动中,应设立新能源科技创新与示范应用引导基金,通过市场化手段吸引带动更多资金,投资甘肃新能源科技创新与示范应用领域,加速资金、人才、科技成果等要素聚集,建立促进新能源产业加快发展的人才链、创新链、资金链和新能源示范应用体系,加快推动河西走廊国家大型清洁能源基地建设和产业体系培育,力争将河西走廊打造成集新能源基地建设、技术创新、示范应用和绿色低碳产业为一体的先行示范区。

### 积极发展壮大智能制造产业 全力培育强工业行动新优势

省政协委员、平凉市政协正地级以上干部 王大睿

近年来,平凉市抢抓东部沿海地区产业转移的历史机遇,先后从深圳、江苏等地成功招引智能光电产业链制造企业17户,洽谈储备智能光电类项目60多个,形成了较为完整的智能终端光电产业链。2021年实现产值3.8亿元,吸纳就业2000人以上,并与深圳金砖基金公司、综合信丰供应链公司开展合作,成立了总规模10亿元的平凉智能光电产业基金,搭建起了金融服务平台;成立了省科学院平凉分院、省智能终端光电产业研究院和智能终端光电产业协会,搭建起了技术创新平台;设立了平凉职业技术学院智能光电学院,搭建起了人才培养平台;积极对接龙芯中科、联想开天等行业龙头企业,并成功签约落地;成立了市长担任组长的项目协调推进领导小组,让“招心引资”落到实处;调整光电园区国土空间规划,加大资金投入,合理配套周边居住、休闲、教育等城市功能,力争通过5-7年时间的培育开发,形成较为完整的光电产业链生态体系,并以此为依托建设甘肃信创产业基地和甘肃龙芯智慧产业园,全力打造西北信创产业发展先行示范区。建议:

1. 坚持高点谋划,推进产业协同发展。从省级层面尽快建立综合协调推进机制,统筹做好全省智能制造产业发展中的规划布局、政策落实和协调调度工作。省发改、财政、工信、商务等部门要制定相关支持政策,推动天水、平凉、张掖、兰州新区围绕智能制造产业链补链、错位发展,构建优势互补、协作联动、共建共享的跨区域协作格局,协调推进行业内资源优化整合,推进关联产业、上下游配套企业协同发展。落实落地出口退税等相关税收优惠政策,加大企业对外宣传推介力度,助推企业积极拓展“一带

一路”沿线国家市场,打通海外销售渠道。

2. 强化要素保障,夯实产业发展基础。建议省财政从工业发展资金中切块专门设立智能制造产业发展专项扶持基金,推动智能制造产业创新平台建设、高层次人才引进和技术研发。加大信贷资金支持力度,引导金融机构创新更多个性化、定制化的金融产品,为产业发展提供全周期金融支持。从省级层面统筹规划各地产业园区建设用能和占补平衡指标,保障智能制造产业发展用地需求。充分挖掘省内高等院校、职业院校等教学资源,支持设置相关专业,实施产教融合技术培训,面向生产服务一线培育高技能人才。

3. 精准多元招商,配套完善产业体系。依托甘肃成本要素优势,积极承接产业转移,强化材料、零部件、整机、系统集成、后端服务等产业链重点环节招商,提升产业本地配套供应能力,形成较为完备的智能制造产业体系。通过股份合作、联合建设等方式进行靶向招商,瞄准电子信息、电工电器领域龙头企业、单项冠军企业、独角兽企业,引进一批“专、精、特、新”项目,着力推动智能制造产业链补链强链,推动产业链向价值链高端攀升。

4. 加大科技创新,增强产业核心竞争力。积极争取国家政策支持,加快建设特色实验室、科技企业孵化器、众创空间等科技创新服务平台,在关键领域实施一批重大科技专项,解决产业发展升级中的关键技术难题。加大科技经费投入力度,梯次培育科技型企业集群,引导企业加大研发投入、专利申请和科技项目申报,支持企业研发新产品、新技术、新工艺,打造具有自主知识产权的企业和较强竞争力的自主品牌。

### 推动制造业高质量发展的建议

省政协常委、兰州工业学院副院长 郑小平

立足省情实际,构建支撑高质量发展的现代产业体系,应一手抓传统产业改造升级,一手抓新兴产业培育壮大,切实推动制造业高质量发展。据省税务局对全省10031户企业申报税收数据调研分析,2764户制造业企业2020年实现税收474.6亿元,占全省税收总额的36.8%,占比超过三成。我省制造业发展呈现出规模不断提升、传统制造基础稳固、先进制造发展强劲、盈利进入上行周期等特点。但还存在一些短板弱项:一是制造业企业创新不足。调研的2764户制造业企业中,仅有272户企业发生研发费用,占调查户数的9.9%。二是新兴产业占比较低。全省医药制造、通用设备制造、专用设备制造、计算机和其他电子设备制造等新兴产业所占制造业销售总额的比重仅为2.3%、1.5%、1.7%和0.6%。三是传统制造业“三化”改造不深入。生产、销售方式传统,系统更新迭代不及时、不全面,从传统制造向智能制造转变的动力不足。四是制造业产业链短,没有形成产业集群。绝大部分制造业企业“孤军奋战”,上下游配套产业没跟上,产业链补链任务艰巨。五是区域之间发展不均衡。兰州制造业税收占全省同行业税收的60%,庆阳、酒泉、金昌、嘉峪关制造业税收占全省同行业税收的30%,其他市州占比不到10%。为此建议:

1. 建立产学研融合创新体系,在科技转化上下功夫。由政府牵头,成立以产业链相关制造业企业为主体,高等院校和科研机构共同参与的创新和技术创新体系,推动制造业做优。企业根据市场需求进行以产品设计开发、经营模式创新为主的技术模式创新,高等院校和科研院所进行技术难题攻关和机理性研究,形成供给侧与需求侧同频、基础研究与应用研究共振、产学研深度融合的创新体系。

2. 大力发展先进制造业,在培育新动能上下功夫。依托全省具有潜力优势的上游基础产

业和龙头企业,加快引进和培育对全省产业体系发展具有支撑和推动作用的先进制造业,弥补产业结构的短板。依托现有的电子信息和智能制造骨干企业,培育发展新兴智能制造产业;依托农产品资源引进和培育具有品牌效应的农业生产和加工龙头企业,推动构建现代农业体系。

3. 开展传统制造业“三化”改造,在赋能提效上下功夫。推动传统制造业企业围绕市场需求和用户痛点、资源优势、技术优势等,分析论证各项经济活动的发展空间和企业条件,依据市场化原则进行“三化”改造。成立传统制造业省级“三化”改造联合应用开发创新中心,集中力量解决企业“三化”过程中的具体问题,提供公益性质的公共开发、测试与验证平台等服务。政府引入绩效考核机制,对“三化”改造成效明显的企业给予一定奖励。

4. 培育制造业产业集群,在延链补链上下功夫。依托能源企业,特别是光伏、风能等新能源产业,加快引进和培育具有支撑作用的先进制造业集群,做深产业链延链补链工作。以兰州新区和兰白科技创新改革试验区、兰州白银国家自主创新示范区为主打,各地区高新技术产业园区为依托,加大招商引资力度,吸引全国制造业企业以及上下游配套企业向园区集中,形成产业集聚。通过互联网、大数据等新技术,促进全省现有工业体系内的中小企业融入产业链之中,为制造业龙头企业积极提供配套产品服务,形成“抱团发展”新趋势。

5. 打通产业园区协同发展堵点,在优化营商环境上下功夫。认真落实优化营商环境的各项规定,促进各地区均衡发展。特别是要推动各地区在落实土地、规划、财税、金融服务等方面的政策形成竞争态势,持续提高政府服务效能,坚决整治针对企业的推诿扯皮和吃拿卡要等不正之风,切实解决企业发展的堵点痛点问题。

### 拓展兰州石化产业链条 做强石化产业集群

兰州市政协党组书记、主席 王宏

(代表政协兰州市委员会)

省委“强省会”重大决策,为甘肃和兰州发展提供了新的重要机遇。攻坚推进这一重大战略,必须强龙头、补链条、聚集群,在现有产业基础上优化存量、扩大增量、提高质量。其中,拓展兰州石化产业链条、做强产业集群,是当务之急。

2020年,兰州石化产业总产值460亿元,税收145亿元,占兰州工业比重25%以上、全省9%左右,主要分布在西固区和兰州新区两大区块,共有规上石化企业47家,有比较雄厚的产业基础和一定的产品优势,产业振兴拥有诸多机遇和有利条件。但还存在一些短板弱项:一是产业布局和产品结构不尽合理。西固区、兰州新区之间产业关联度不够,没有形成稳定高效的上下游联系和产业集群,新区很多企业需要从省外采购原料,运输距离长、成本偏高。技术含量高、附加值高的新型合成材料、新兴精细化工产品等占比偏低。二是产业链条不完整。没有形成“油头化尾”上下游配套产业链,产业丰厚度不足。约有78%的化工产品销往省外,本地企业成为低收益的初级产品供应商。三是数字化转型亟待突破。产业数字化尚处于发展初期,工业互联网、智能制造水平不高,人才缺乏,“数据孤岛”等问题突出,例如兰州石化公司数据系统多是输入、存储、查询等“各自为政”的简单设备,距智能、集成、共享和高效还有一定差距。为此建议:

1. 加快结构调整,提升行业竞争力。突出兰州石化产业的龙头作用,支持、引导高标准规划建设现代石化产业集群,特别是针对成品油市场趋于饱和的形势,按照“燃料型”向“化工型”转型的思路,利用好碳减排支持政策,着力发展新材料产业,如医用高分子材料、生物降解塑料,以及高性能橡胶材料;重点发展二氧化碳分离和化工利用技术;关注新能源,谋划发展氢

能产业链。协调中石油总部,加大对全省石化产业重视和支持力度,争取引进一批高科技、高附加值的大型精细化工项目落户兰州新区。在推进我省同江苏省合作过程中,支持引导兰州新区积极对接融入,承接江苏石化产业转移,做强做优石化产业。

2. 延伸产业链条,提升经济效益。围绕化工新材料和精细化学品两个产业链方向,指导、支持兰州石化产业开展针对性招商引资,力争在兰州新区布局建设一批化工制品精细加工企业,提升现有企业加工能力,将主要外销长三角地区的石化聚烯烃、合成橡胶等化工上游产品,逐渐实现本地加工增值,培育丁腈橡胶、丁苯橡胶、生物可降解塑料、管材聚烯烃等多个市场前景好、效益高的完整产业链,有机连接兰州石化与新区精细化工产业园,构建以兰州石化为原料生产上游、新区化工园区为加工下游的产业格局。研究西北永新集团、中石油西北化工销售公司等企业的产品销售方向,扩大新区化工园区原料来源,实现新区与西固石化产业相互协同、化工园区内外企业相互补充的全产业链发展态势。

3. 加快智能化改造,推进企业转型步伐。加大支持力度,帮助兰州石化产业有效利用云计算、物联网、5G、大数据、人工智能等数字技术,加快智能化数字化转型步伐,推动工业技术与信息技术深度融合,并以长庆乙烷制乙烯智能化工厂建设为示范,建立智能化集中管控中心,打造国内一流数字化智能化安全绿色工厂。加强人才和技术支持,帮助梳理“卡脖子”技术问题,引进创新团队重点关注、持续用力。积极探索“揭榜挂帅”科技攻坚模式,鼓励省内外各类市场主体、高校、科研机构深度参与,促进产学研深度融合。