



# “黄河战略”下甘肃加快发展的路径选择

(专题协商议政会发言摘登一)

## 关于“黄河战略”下甘肃加快发展的路径选择有关情况的调研报告

省政协常委、省政协人口资源环境委员会主任 王军

(代表省政协人口资源环境委员会)

根据省政协党组安排,省政协人口资源环境委员会围绕“黄河战略”下甘肃加快发展的路径选择”专题,组成3个调研组赴省发改委、省政府研究室、兰州大学、省社科院、兰州市、定西市开展调研,并向省级各民主党派、省政协委员和各市政协发广泛征求意见建议。

通过召开座谈会,收集各方面意见,大家普遍认为,省委、省政府和省上下高度重视、认真贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展战略部署,全面落实国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,制定出台了《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》,成立了领导小组,建立了项目库,制定了专项规划,紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展的历史机遇,提出了在“黄河战略”下强工业、强科技、强省会、强县域的行动计划,并与四川、青海、宁夏签订了战略合作协议,正在加快推进陇电入鲁、陇电入浙、陇电入沪,黄河流域甘肃段生态治理和修复实现重大突破,污染防治和生态文明建设成效明显,生态引领、绿色发展和生态产业化、产业生态化已经成为全省共识,甘肃加快发展的路径和重点已经明确、生机与活力已经凸显。

在看到成绩的同时,也存在一些问题和薄弱环节:对习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展战略部署的学习研究还不够深入系统,运用“黄河战略”指导引领甘肃加快发展还需深化认识统一思想,发展不充分、不平衡的问题仍然比较突出,协调解决一些事关全局的重大问题和难点、堵点问题还需加大力度,各项规划还需细化、实化、具体化、年度化、责任化,抓落实、见成效还需狠下功夫。

为此,建议:

### 一、高度重视黄河上游水源涵养功能区保护

加强水源涵养区生态保护,筑牢黄河上游生态安全屏障,在黄河上游生态保护和高质量发展中发挥示范作用,是我省实施“黄河战略”的首要任务。持续提升玛曲、碌曲黄河水源补给地的水源涵养能力,加大草原退化、沙化综合治理,扩大湿地和草甸面积。下大决心实施“以草定畜、草畜平衡”,切实解决超载放牧、过度放牧问题。抓住地球已进入湿季、西北地区降雨量增加的有利时机,会同气象部门、联合天飞、成飞、西飞等公司,开展对黄河上游、祁连山区持续人工增雨雪作业工程,借助“天力”修复黄河上游湿地群和祁连山生态。争取加快建立以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系,推进祁连山内陆河水源涵养功能区建设。积极主动作为促进南水北调西线工程尽早开工建设,切实缓解甘肃生态用水、产业用水严重不足的问题。抓紧实施陇东地区白龙江调水蓄水工程,积极支持黑山峡水利工程建设。

### 二、切实做好水污染防治工作

打好水污染防治攻坚战,解决黑臭水体问题,保持黄河水体健康是落实“黄河战略”的底线性任务。将黄河流域甘肃段以及重要支流洮河、渭河、泾河的水污染防治通盘考虑,制定专项方案,系统治理、统筹推进。加强控源截污,加快城市生活污水收集处理系统提质增效,深入开展入河湖排污口整治,对入河湖排污口进行统一编码和信息化监控管理,严禁污水直排河道。强化工业企业污染防治,全面落实企业治污责任,工业园区、产业园区建立污水集中收集处理设施并要达标稳定运行。扎实推进河湖长制、湖长制,严格落实党政同责,强化评估、监督、考核、通报机制制度,确保治理到位。加强水体生态修复,落实海绵城市建设理念,强化再生水利用,对城市段“河、湖、堤、坝、景”开展综合整治,形成“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的生态长廊,打造“美丽黄河”。

### 三、持续抓好水土流失综合治理

扎实做好水土保持工作是实施“黄河战略”的重要职责。甘肃陇中、陇东黄土高原地区是水土流失治理的重点区域,承载着1819万人口,占到了全省总人口的72.3%。因此,做好我省黄土高原水土保持和治理工作,应转变传统的理念和思路,既要保持水土生态,也要养人致富,把水土保持和富民产业发展有机结合起来,走旱作农业生态化之路。把高标准农田建设作为新时期高标准水土流失治理的重要机遇和重要手段,加大梯田建设、地膜覆盖、种草养畜、经济作物种植等力度,充分依托科研院所专家团队,积极推广榆中北山、定西通渭、临夏广河旱作生态农业示范点和庆阳固沟保源的成功经验,把甘肃建设成为既能保持水土生态、又能形成致富产业的全国乃至世界的现代旱作生态农业示范区。

### 四、科学探索建立生态补偿长效机制

建立生态补偿机制是“黄河战略”应有之义。我省位于黄河上游,认真履行水量、水质安全,为中下游地区提供稳定健康的水体,必然会影响到甚至牺牲部分地方物质资源和经济发展空间,给予生态补偿理所应当。省政协已持续三年向全国政协以提案、社情民意信息反映生态补偿事宜,基本得到认可,但在水质改善、水量变化、保护费用、损失依据、效益评估、补偿标准等方面都没有数据支撑,缺乏补偿的科学依据。因此,尽快明确政府牵头部门,委托科研院所,落实研究经费,形成部门+科研机构的研究团队,加快开展专项研究,切实做好技术监测、损失测算、生态服务价值评估等基础数据,积极联合黄河上游省区,有理、有据、有力向国家争取生态补偿。

### 五、大力发展生态产业

实施“黄河战略”必须建立在大力发展产业基础之上,下大力气发展生态产业是贯彻落实“黄河战略”、加快甘肃发展的第一要务。要始终坚持生态优先,绿色发展理念,走产业生态化、生态产业化发展之路。强工业,加大对传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造,强龙头、补链条、聚集群,盯住培育百亿级龙头企业、千亿级产业园区。抢抓“双碳”减排有利时机,充分发挥我省独特优势,大力发展风电、光电、火电、水电、核电“五电并重”,并发展与其相配套的装备制造、电池储能、输变电工程和新材料、新能源等。强科技,充分发挥兰大、中科院、510所、504所、中国农科院甘肃分院和省内科研院所、大型企业的优势和力量,建立高端科研院所和领军人才战略联盟,把兰州打造成为西部科技创新中心,真正使甘肃有实力的科研院所和科研人才有平台、有载体、有事业、有待遇,激发他们为加快甘肃发展创新创造的聪明才智和力量。强省会,切实发挥兰州市作为全省政治、经济、科技、文化中心的省会作用和中国西北重镇的中心作用,大力推动兰西城市群、兰白国家自主创新示范区、兰白都市圈、兰州新区、榆中生态科技创新城建设,形成以兰州为中心,辐射带动定西、白银、武威、临夏协同发展,统筹城乡加快发展周边县城和特色小镇。高度重视扩大兰州城市人口规模,优先加快发展以兰州为中心的交通设施和通讯设施。高度重视黄河文化建设,实施黄河遗产系统保护工程,高定位、高起点、高标准、高协同、高要求打造丝路黄河文化公园,把兰州城区黄河段建设成为具有国际影响力的丝路黄河文化旅游带。同时,抓好以酒嘉为中心的河西区域城市群和以天水为中心的陇东区域城市群建设。强县域,在规划先行严格执行规划的前提下,分区域、分类型、分产业定位县域经济发展重点和方向,统筹城乡发展和乡村振兴,大力发展特色县域经济和培育特色小镇,抓紧补齐县域经济这块短板,以县域经济的加快发展支撑全省加快发展。

## 抓住“黄河战略”机遇 加快甘肃发展的几点建议

省政协常委、民进甘肃省委员会副主委 杨廷祯

(代表民进甘肃省委员会)

推动我省黄河流域生态保护和高质量发展的重要政策和重大项目。

### 二、着力破解难题,促进高质量发展

在做好“节、优、调、保”工作的基础上,进一步加强研究论证,摸清全省水资源使用和需求底数,谋划和推进水利重点项目的实施;围绕我省谋划的重大水资源配置工程,尽快在省级层面成立工作专班,加强协调对接,加强研究论证,统筹考虑白龙江引水、引哈济党、黑山峡工程推进,推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施。

### 三、科学谋划项目,提高用水效能

积极争取国家支持土地整治和高标准农田建设项目,抓住实施国家节水行动、国家种子基地建设的政策机遇,通过“引、提、拦、蓄”等措施,以水池蓄水、管道输水、滴灌节水措施为重点,解决好灌溉系统与特色产业用水需求的匹配问题,谋

划实施一批高效节水农业项目;对现有灌区进行改造提升,逐步实现管道输水和滴灌喷灌用水;新建农田水利灌溉工程,主要推广微喷节水技术,减少传统渠系配套,在提高农业现代化水平的同时,为县域经济发展工业土地资源利用腾出用水空间,为我省工业强省战略实施、生态安全底线任务的完成提供支撑,形成“工业反哺农业、农业支撑工业”发展的新格局。

### 四、积极争取支持,加快治理进程

积极呼吁和建议中央财政设立专项资金,对黄河流域上游临夏州县、乡两级污水处理厂和污水管网收集系统建设进行重点支持,起到保护兰州水源地的作用,为大力实施“强省会”战略提供有力保障。同时,落实中央有关在西部贫困地区公共基础设施建设中取消县级财政配套的扶持政策,确保黄河上中游沿线县(区)能够加快建设进程。

四是持续关注黄河上游生态修复气象服务。加快建设科学化、集成化、规模化人工影响天气作业工程体系,建立健全草原湿地生态气象观测系统,通过监测、评估,实时掌握黄河上游生态环境演变规律,为保护黄河上游生态环境提供重要决策的科学依据。

五是加大草原沙化治理和生态保护投入力度。建议实施黄河源区沟道侵蚀治理工程,推进重点城镇污水收集处理设施建设。建立以国家投资为主的沙化草原综合治理长效机制,将玛曲县列入三北防护林体系建设工程,把玛曲草原生态保护和草原沙化治理纳入《国家“十四五”西部大开发重点项目规划》和甘肃省《丝绸之路经济带防沙治沙工程总体规划(2016—2030年)》,持续加大玛曲沙化草原综合治理支持力度,稳步提升黄河上游水系补水功能。

六是推动黄河上游流域生态产业创新发展。制定“互联网+”行动计划,用大数据支持生态畜牧业,建设一批“智慧生态畜牧业”示范基地,提高养殖自动化、智能化水平,实现生态化养殖模式,同时加快信息技术在生态畜牧业领域的运用,有效促进生态畜牧业电子商务、互联网和物联网健康发展和产业升级。推动产学研深度融合,构建以企业、院校合作主体,以市场为导向的科研模式,推动成果转化,实现院校与企业共赢。制定有效的科技人才发展机制,真正做到培养人才、引进人才、留住人才,为黄河流域甘肃段的创新驱动发展提供强大的人力资源支撑。

## 坚持生态保护与创新引领 持续提升黄河上游水源涵养能力

甘南州政协党组书记、主席 仁青东珠

(代表政协甘南州委员会)

黄河干流流经甘南433公里,径流量增加108亿立方米,占黄河源区总径流的58.7%,素有“黄河蓄水池”之称。推动黄河上游水源涵养区生态保护和高质量发展,既是甘南各族儿女赖以生存的“根基”,也是巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴战略实施的重要“法宝”,更是维护民族团结和谐稳定的“基石”。我们要以高度的政治责任感,全面贯彻习近平总书记“重在保护、要在治理”的重要指示,认真落实省委书记尹弘在甘南调研时提出的“切实履行上游责任,加快实施黄河流域生态保护和高质量发展规划”的殷切期望和要求,用心守护好黄河上游生态安全屏障这条“生命线”。

一是加强黄河上游水源涵养区国家公园建设。牢固树立“一盘棋”思想,加强甘南川省对接协调,加快推进若尔盖—黄河首曲国家公园建设。建议做好顶层设计,充分考虑当地群众生产生活及地方经济发展,科学划定国家公园边界,将涉及范围内乡镇村、牧民聚居区、耕地、农田及群众草场调出,为区域生态保护和牧民生产生活

留足发展空间,妥善解决遗留问题和突出矛盾。同时,协同推进玛曲县索克藏黄河大桥建设,促进地方经济发展和民族团结。

二是加大生态综合补偿试点县支持力度。建议国家层面设立专项资金,进一步加大对生态综合补偿试点县的支持,并增加均衡性转移支付力度,同时加大对生态功能区转移支付补偿力度,确保到2022年底,试点工作取得较好效果。

三是多措并举提高黄河上游水源涵养能力。合理提高禁牧补助、草畜平衡奖励和新一轮退耕还林补助标准,同时增加森林、草原、湿地、沙化土地等生态管护公益岗位,将生活在限制开发区和禁止开发区的农牧民家庭中1人转为管护员,逐步形成以自然保护为主、生态建设相辅相成的格局,有力保障黄河上游水源涵养系统功能完善;以小流域为水土流失治理单元,建立水土保持生态示范区,探索“山、水、林、田、路、草、能、居”八位一体的综合治理模式,通过政策支撑提升水源涵养能力,并创造出更多生态产品。探索建立碳交易机制,开展森林、草原、湿地碳汇交易试点,创建碳汇交易示范区。

## 关于创建我省生态产品价值实现机制的建议

省政协委员、中瑞国际会计师事务所合伙人 段建玲

浙江、福建、贵州、江西、内蒙古等省已探索出新路子。特别是河南省方城、唐河县造林碳汇项目2020年10月与欧盟企业签订60年碳汇预购合约,并于2021年4月完成年均45万吨二氧化碳当量交易。建议:一是大胆运用区块链NFT+NFR(非同质化权益凭证)新技术,对标国际碳市场核算体系,赋能生态产品价值数字化并跨区域跨平台上链流通,推进我省生态产品的信息与买方市场,特别是与国际碳汇市场上的直接对接。二是区块链技术赋能林业碳汇价值在国际间流通实现案例的基础上,争取打造全省、西北乃至丝绸之路跨区域跨平台流通的生态产品价值数字交易平台(基于区块链技术的数字化生态银行)。三是通过新闻媒体、互联网、国际交流活动等渠道,就成功案例加大宣传推介力度,提升我省创新生态产品价值实现领先技术的社会关注度,扩大碳汇国际交易,助力甘肃绿色数字经济迈上新台阶。

三、建立统筹协调机制,加大生态产品价值实现工作力度

建立生态产品价值实现机制,是一项开创性、长效性系统工程,必须走政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的实现路径。一是加强组织领导,搞好顶层设计,制定完善相关配套政策制度。二是建立生态产品价值考核机制,将生态产品总值指标纳入各市(州)、县(区)发展综合绩效评价,进行经济发展和生态产品价值“双考核”。三是加大绿色金融支持力度,鼓励银行机构按照市场化、法治化原则,探索“生态资产权益抵押+项目贷”新模式,创新金融产品和服务,加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度。四是有针对性地选择兰州市、定西市或天水市,在林业碳汇价值核算、供需精准对接、保护补偿、评估考核等方面先行先试,以点带面,打造一批生态产品价值实现机制示范基地。五是依托省内外高校、科研机构和相关企业,加强对生态产品价值实现机制改革创新研究,培育跨领域跨学科的高端智库和专业技术人才,为建立生态产品价值实现机制提供智力支撑。