



## 学习贯彻中共十九届六中全会精神 加快甘肃全面建设社会主义现代化步伐

(发言摘登)

### 政企共建促进延链补链强链 提升我省优势产业链韧性和竞争力



吴万华

省政协委员、省政府国资委党委书记、主任

省委经济工作会议强调“要实施强工业行动，构建现代产业体系”。我省是西部老工业基地，石油化工、有色冶金是重要支柱产业，其工业增加值分别占全省规模以上规模的26.4%和18.8%，装备制造、生物医药、数据信息、新材料、新能源及配套等产业链均有国有大型企业支撑，基础和潜力好。强工业就要充分释放这些优势产业链的潜能，构建更具竞争力的产业体系。我省产业链发展过程中，产业链网络体系不完善、链主企业带动能力弱、链上企业专业化分工协作不强等问题制约经济潜力的快速释放。为此建议：

**第一，深入实施“链长制”，当好产业链发展的“指导员”“服务员”。**一是优化产业链管理模式，完善“链长、链主、链辅”三级构架，形成链长保驾护航、链主龙头带动、链辅完善配套的产业链管理体系；二是强化政策支持，落实我省“链长制”工作方案，针对产业链短板、弱项，研究制定系列配套措施，推动创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链”融合，构建良好的产业链发展生态；三是搞好基础配套服务，用好国家专项债等政策支持，完善产业园区供水、供暖、道路交通、污水处理、通讯、治安等基础配套，着力提升产业园区承载能力，促进产业承接转移和聚集发展。

**第二，提升链主企业带动能力，做强产业链发展的“排头兵”“主力军”。**一是以科技创新提升产业链整体价值，链主企业要把科技创新作为“头号任务”，紧扣产业链加大研发强度，联合科研院所、链上协同企业共同组建创新联合体，打通基础研究、技术发明与产业发展之间的通道，采用“揭榜挂帅”“赛马制”等多种方式，突破关键核心技术，以技术补链提高产品附加值，提升产业链价值；二是以工业投资带动产业基础高级化，紧盯国家“双碳”“双控”等政策导向和金融支持，谋划实施一批效益好、后劲大、延展性强的新项目、大项目，以投资结构的持续优化接续推动产业链延伸发展。全力推进我省270个“三化”改造重点项目，以高端化、智能化、绿色化改造促进传统产业技术更新、产品换代，推动有色冶金等传统行业向锂电材料、高温合金、特殊合金等新兴产业转型升级，把“原材料”变成“新材料”，加快实现产业基础高级化；三是以精准招商壮大战略性新兴产业集群。借鉴金昌市与金川集团“地企共建”千亿元产业园、努力打造“新金川”的经验做法，支持和引导本土企业积极参与“旺园区”行动，地企合作开展产业链精准招商，引导各种所有制资本积极参与到产业链各环节之中，打造“混改+招商”的双标杆工程，加速形成我省链条完整、特色鲜明、自主可控的战略性支柱产业群。

**第三，强化链辅企业配套水平，打造产业链发展的“生力军”“预备役”。**一是加强上下游有效衔接，打造多元化服务的供应链管理服务平台，加强数据信息多维度共享和产供销用全周期管控服务，构建起覆盖全产业链、全价值链的产供销服务体系，提高链上企业资源配置效率；二是打造专业化链辅企业，聚焦产业链重点领域和薄弱环节，引导中小企业走“专精特新”发展道路，孵化培育一批细分领域的单项冠军和隐形冠军，强化链辅企业专业化分工协作能力；三是推动链辅企业“规下转规上”，着眼保市场主体，落实减税降费、货币金融等支持政策，采用培育扶持、改造提升和引导促进等多种方式，助力中小企业短期纾困、长远发展，实现链辅企业“规下转规上”“补链变强链”。

### 大力构建现代寒旱特色农业产业体系 为强县域行动提供有力支撑



李旺泽

省政协委员、省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长

当前，我省正处在由特色农业大省向特色农业强省加速转变的战略机遇期，优势特色农产品的外部市场需求和内部利益推动、利润增长动能强劲，推动农业产业转型、加快高质量发展势在必行。

**1. 实施“强县域”行动，把六大特色产业打造成富民强县的战略性主导产业。**以做大做强现代寒旱特色农业为目标，以“三链同构”为抓手，以农产品加工业为突破口，全力做好“产业转型、结构升级、要素聚集、链条锻造”四篇文章，坚持政府市场两手并用，区域化布局、规模化种养、精深加工、园区化集聚、科技化引领、品牌化营销，走根植于农业的三产融合发展路子，加快构建现代产业体系，健全完善新型经营主体与小农户利益联结机制，让小农户分享更多产业链增值收益，加快把六大特色产业打造成富民强县的战略性主导产业，助推县域经济高质量发展。

**2. 实施“规划引领”行动，科学指导特色产业发展的布局、规模和目标。**在确保粮食安全的基础上，进一步优化六大特色产业布局，明确发展规模、方向、目标，鼓励支持产业基础好的市县，建设千亩（千头只）示范点、万亩（万头只）示范片、百万亩（百万头只）示范带，创建一批产业大县，推动形成“一县一业”发展

格局，打造跨乡连片、跨县成带、集群成链优势特色产业带。

**3. 实施“强科技”行动，提升产业质量和效益。**实施好种业振兴五大行动，对六大产业进行科技赋能，加大高标准农田建设力度，加强农业生产关键环节薄弱环节农机研发和示范推广应用，走现代农业技术、现代装备设施和现代信息集成融合推广应用路子，依靠科技提升产业质量效益和产业核心竞争力。

**4. 实施“强龙头”行动，在精深加工上实现突破。**以省委省政府产业链长制链主制为抓手，实施龙头企业“2512”提升行动，把食品加工工业作为主攻方向，千方百计引进大型头部企业，加快培育骨干企业，有序跟进配套企业，通过“引培”两手发力，力争用3-5年时间，打造营业收入1亿元以上的龙头企业200家、10亿元以上的50家，50亿元以上的10家，百亿级企业2家，全省农产品加工产值实现翻番，达到2000亿。

**5. 实施“强集群”行动，更好发挥园区平台作用。**采取新建一批、扩建一批、功能调整一批等方式，加快构建以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础的现代农业产业园建设体系，推动要素、项目、企业向园区集中，形成产加销一条龙、贸工农一体化发展格局。力争通过3-5年，打造安定区马铃薯、环县肉羊、静宁苹果等10个以上百亿级产业大县，带动形成牛、羊、猪、果、薯5个500亿元以上、蔬菜、中药材2个千亿级省级特色产业集群。

**6. 实施“强品牌”行动，引领特色产业高质量发展。**开展以省级“甘味”品牌为引领、地方公用品牌为支撑、企业商标品牌为根本的品牌体系建设，建立产地环境监测评价、营养品质特质监测评价、产品质量安全监测评价及可追溯体系，筑牢“甘味”农产品优质绿色安全基础。广泛开展宣传推介活动，持续放大“甘味”品牌效应。加快农产品产地批发市场、仓储冷链设施和信息化平台建设，打造一批在国内外有影响力的特色农产品产地集散中心、价格形成中心、信息发布中心、仓储物流中心，积极拓宽立体销售渠道，全面提升我省农产品核心竞争力和市场占有率。

### 发挥科技人才在推进我省高质量发展 发展中的关键支撑作用



刘兴荣

省政协常委、农工党甘肃省委会副主委、兰州大学教授

省委十三届十五次全会提出，要大力实施强工业、强科技、强省会、强县域行动，努力在构建新发展格局中赢得先机主动，在高质量发展中争先进位。谁抓住了科技创新这个关键，谁就能在高质量发展中抢占制高点。强科技，人才是关键。去年以来，省委省政府先后出台了一系列深化科技人才改革的措施，积极为人才“松绑”，取得了阶段性成效。但科技人员的创新积极性还没有很好的释放出来，人才成长使用环境还不够宽松，搭建的平台还不够完善，服务还不够精准，亟需破题，以更好发挥科技人才的重要作用。为此建议：

**第一，促进科技人才与产业深度融合。**一是聚焦产业打造人才链，以我省重大产业、重点项目、重要课题为导向，制定急需紧缺人才目录，采取“招、引、育、留、用”相结合的办法，打通人才链与产业链、资金链、政策链的互联互通，充分激发人才参与产业技术创新的活力，使人才的创新成果和产业精准对接；二是夯实强省会的“科技引擎”，依托兰州白银国家自主创新示范区和兰白科技创新改革试验区，鼓励高校科研院所和骨干企业，建设一批技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，促进产学研有机合作、优势互补、利益共享，畅通科技供给侧和需求侧、

研发端和落地端，打造高能级创新平台，加速释放创新平台的催化、倍增和叠加效应；三是赋予科技人员更多自主权，强化科技人才在创新中的主导作用，发挥核心领军科学家的把关定调作用，强化企业创新主体地位，让企业提课题、政府立课题，落实“揭榜挂帅”立项制度，推动资金、技术、人才等要素向企业集中、向创新聚集，提升关键共性技术供给能力。

**第二，营造科技人才成长使用的宽松环境。**一是探索完善以知识价值、成果产出、业绩贡献为导向的人才考核评价奖励和薪酬分配机制，形成政府、市场、专业组织、用人单位等多元主体参与的多维度人才评价体系，让人才更加专注于科技创新；二是创造条件用好、用足现有人才，营造宜居宜业、拴心留人的用才环境，提高高层次人才薪酬待遇，落实创新人才配偶就业、子女入学、住房等基本保障，把人才从科研创新以外的琐事杂事中解放出来。支持本土和外引人才在重大项目中挑大梁、当主角，做到人尽其才、才尽其用；三是省属国有企业率先营造人才成长和使用的宽松环境，畅通企业科技成果转化通道，鼓励企业科技人才以知识产权入股、期权奖励、技术有偿转让等方式，参与要素收益分配，使收入和业绩挂钩、回报与贡献匹配，鼓励更多的创新人才挂帅出征，让卓越工程师和大国工匠充分涌现。

**第三，采用更加灵活策略引进人才。**一是打通“孵化器”与中小企业无缝衔接，通过顾问指导、技术入股、培训讲学等方式柔性向企业引智。二是设立“候鸟型”人才工作站，树立“不求所有、但求所用”的人才发展理念，进一步完善高端人才柔性引进的管理和考核制度，探索创新合作机制，扩大合作范围，吸引更多高端人才服务我省产业发展；三是打破人才流动的“壁垒”，允许国有企业事业单位科技人才兼职兼薪、按劳取酬。注重发挥好已退休优秀科研人员的作用，鼓励退休专业技术人才到企业、基层提供有偿服务；四是围绕我省经济社会发展需要和重点产业“卡脖子”技术短板，设立特聘岗位和重大人才引进项目专项扶持基金，敢于打破区域和身份限制，吸引外来人才为我所用，以新理念、新机制广泛吸纳天下英才。

### 推进“四强”行动 加快兰西城市群建设



崔景瑜

省政协委员、港澳台侨和外事委员会主任

兰西城市群是国家批准的19个城市群之一。2020年1月，习近平总书记对兰西城市群建设作出重要指示，为推进兰西城市群建设指明了方向。2021年12月，省委全委会提出“强工业、强科技、强省会、强县域”，为兰西城市群发展提供了新的动力。兰西城市群包括甘青两省10个州市，涉及人口1600万，经济总量达6800多亿元，是西北发展条件好、发展潜力大的地区。推进兰西城市群建设，不仅有利于维护国家安全、建设生态屏障、促进民族团结进步，而且有利于构建“双循环”格局、推动西北地区高质量发展。

**第一，坚持强省会，加快兰州、西宁“双城”建设。**兰西城市群建设的关键在省会城市。应当进一步明确兰州、西宁为兰西城市群发展的主体，加快“双城”城市建设，发挥两市的中心辐射带动作用，形成兰州、西宁“双圈”城市发展布局。打破行政壁垒，促进区域内城市间的融合、协调发展，提升人口聚集能力，加快区域一体化进程。着力构建兰西城市群与周边省会城市1日交通网、兰州西宁1小时快速交通廊、主要节点城市与兰州、西宁1小时通勤圈、高品质农村公路网及千里旅游大环线，提升兰西城市群内联内畅水平。加大兰州、西宁在民生服务领域的信息化共建共享，推动政务服务“跨省通办”，建设“智慧城市群”，打

造“云上兰西”。

**第二，坚持强工业，联合打造现代产业体系。**兰西城市群发展的基础在工业。应当充分发挥两省工业互补的比较优势，以企业合作为重点，每年确定一批重点企业和项目，联合推进重大产业项目合作，共同打造区域产业发展优势。联合打造兰西城市群产业发展融资平台，为两省企业相互投资提供资金支持，加大投资力度。推动光伏、光热、风电制造等全产业链发展和清洁能源领域相关制造业集聚发展，打造国家级清洁能源装备制造基地。推动绿色载能产业向城市群集中，共同承接东中部地区载能产业转移。立足兰州、西宁化工产业技术优势和资源优势，共同争取国家布局建设精细化工、盐化工、核产业等重大产业项目，共同打造世界级盐湖产业基地和国家核产业基地。积极建立联合招商、共同开发、利益共享的产业合作发展机制，对两省已有合作基础的产业项目，积极给予支持，制定相互优惠政策，打造多行业、多领域特色产业合作平台。

**第三，坚持强县域，加快兰西城市群先行示范区建设。**加快推进红古——民和两县先行示范区建设，共同打造省际区域合作样板区，布局规划联合建设产业园区，联合申报、积极建设国家资源循环利用基地和国家“城市矿产”示范基地，在园区建设西部再生资源信息交易平台，布局废弃物回收和资源化利用以及无害化处理项目。推进两地基本公共服务深度融合、标准统一、政策制度并轨，提高先行示范区建设水平。

**第四，坚持强科技，增强城市群科技竞争力。**兰西城市群核心竞争力在科技。应当充分发挥两省科技优势，集中力量提升城市群科技水平。围绕兰西城市群重点产业发展，以企业为中心，联合建设科技创新平台，每年实施一批重大科研项目。共同制定出台引才引智政策，联合开展高层次人才引进工作，加快人才队伍建设。依托兰州大学、青海大学等高校和科研机构，联合打造兰西城市群生态学科创新基地。协调建设黄河上游生态学国家实验室，立足西部和国家的生态安全，构建人才和科技创新高地，打造西部寒旱区域生态建设思想库、技术库、人才库。