



## 全面落实“六稳”“六保”任务 认真履行“两统一”职责

### 甘肃省自然资源厅

2021年,全省自然资源系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话以及对甘肃重要讲话和指示精神,从党的百年奋斗历程中汲取奋进力量,坚决落实党中央国务院和省委省政府决策部署,全面落实“六稳”“六保”任务,认真履行“两统一”职责,各项工作取得新进展新成效。

**一、做优国土空间,加快编制国土空间规划。**围绕保障全省国民经济和社会发展的“十四五”规划和2035年远景目标纲要落地实施,聚焦重大战略实施、区域功能定位、壮大县域经济、构建现代产业体系,完善省级国土空间规划成果。全省初步划定生态保护红线1.89亿亩,占国土面积的29.52%,着眼解决遗留问题和现实矛盾冲突,净调出红线范围内土地285万亩,为全省高质量发展创造良好条件。城镇开发边界划定形成初步成果,永久基本农田核实补划有序推进,“多规合一”的国土空间规划体系初步建立,国土空间开发保护格局进一步优化。市县国土空间规划形成初步成果,兰州新区国土空间规划已由兰州市政府批复。制定《关于加强乡村规划建设的指导意见》,指导村庄规划编制工作,已编制村庄规划2321个。

**二、做活土地文章,全面保障各类项目用地。**报请省政府印发《关于强化土地要素保障持续优化营商环境的若干措施》,增强土地要素保障能力。推进简政放权,将国有未利用地和土地成片开发方案审批权下放市县,选取8个县(市)开展建设用地县级直报试点,用地审批效率明显提高。坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走,实行土地利用年度计划省级统筹、分类保障,提高土地要素配置效率。省政府审查审批建设用地397个,用地面积28.01万亩,同比增长10.41%。供应建设用地26.16万亩,同比增长81.54%;实现土地出让价款533.15亿元。落实《甘肃省“标准地”改革试点工作方案》,在兰州新区、金昌经开区、玉门市试点出让“标准地”,试点期间出让“标准地”17宗,面积2042.44亩,实现建设单位“拿地即开工”。

**三、做大资源优势,大力推进矿产资源勘查开发。**编制《甘肃省矿产资源总体规划(2021-2025年)》,落实国家能源资源基地6个,国家规划矿区16个;划定重点勘查区31个,重点开采区13个;划定勘查规划区块462个,开采规划区块114个。全年安排矿产资源调查和地



质勘查资金1.69亿元,实施地质找矿项目81个,组织出让矿业权12宗,成交价款9.7亿元。清理出具备出让条件的矿业权126宗,已发布出让公告18宗。助力陇东能源基地建设,为年产800万吨的庆阳市宁县新庄煤矿办理采矿许可证;完成崇信县赤城南五举煤矿采矿权协议出让,出让收益总额13.26亿元。为6个电煤保供项目办理采矿手续,全力保障全省电力稳定供应作出部门贡献。

**四、做实耕地保护,严守全省粮食安全底线。**省和市政府完成“十三五”时期履行耕地保护责任目标自查,全省耕地面积7814.21万亩,是全国9个耕地面积高于国家确定耕地保有量的省份之一。开展永久基本农田核实整改补正和红线划定。严格管控耕地转为建设用地和其它农用地,进一步规范耕地占补平衡,全年批准建设占用耕地8.27万亩,全部落实占补平衡。省内调剂指标6.8万亩,解决兰州中川机场三期、平凉引洮供水和26条公路、铁路等重大基础设施建设项目占补平衡难题。核实认定新增耕地10.9万亩,库存占补平衡指标12.75万亩。安排补充耕地项目13个,预计新增耕地5.33万亩。开展耕地“非农化”监测监管,核实图斑657个,涉及问题图斑97个,已整改28个。

**五、做美生态修复,筑牢国家西部生态安全屏障。**聚焦祁连山、黄河流域等重点区域,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,制定《黄河流域生态保护和修复专项实施方案》。谋划凝练重大生态修复治理项目,11个重点工程纳入国家“两重”规划。投入中央和省级补助资金12.95亿元,启动实施甘南黄河上游水



源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、16个废弃矿山生态修复项目。印发《深入推进露天矿山综合整治工作的通知》,明确分区管控要求,巩固治理成效。加快推进各级各类自然保护地内矿业权分类退出,祁连山和大熊猫国家公园内分类退出110宗,其他各级各类保护地内分类退出507宗。加快绿色矿山建设,发布省级绿色矿山建设标准,32家企业进入国家和省级绿色矿山名录。开展全省自然资源领域生态环境问题排查整治,发现问题325个,已整改213个。

**六、做好民生实事,推动解决群众急难愁盼问题。**在省省委政府的强力推动下,全省国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题化解工作取得阶段性成效。累计摸排问题房屋80.95万套,已化解66.68万套,化解率82.37%,办理转移登记29.77万套,总体登记率36.77%。大力推进舟曲县地质灾害避险搬迁,完成搬迁850户3495人,超出计划80户535人,自然资源部给予充分肯定。加强地质灾害防治,印发《甘肃省2021年地质灾害防治方案》,构建地灾防治“1+8”体系。开展86个县区1:5万地质灾害风险调查,查明掌握地质灾害“隐患点在哪里”。派出技术组1.15万人次,排查巡查隐患点2.56万处。2001处专群结合监测点实现并网运行。实施地质灾害防治项目113个,完工88个。全年发生地质灾害害162起,由于监测、预警、避险到位,未造成人员伤亡。

**七、做到依法行政,切实规范自然资源管理秩序。**报请省人大常委会修订《甘肃省实施土地管理法办法》等3部地方法规,废止3部法规,印发《甘肃省土地征收

程序暂行规定》《立案查处自然资源违法行为工作规范(试行)》,会同省检察院制定《自然资源领域行政执法查处联席会议办法(试行)》,打牢依法行政、依法履职基础。印发《甘肃省“十四五”基础测绘规划》,建成甘肃省标准地图在线服务系统。全省处置批而未供土地10.62万亩,闲置土地2.95万亩,超额完成自然资源部下达的处置任务。2020年土地例行督察反馈的251个问题整改,已完成整改204个,整改率81.27%。立案查处2件自然资源部挂牌督办的典型案件,省级挂牌督办4件;实地核查违法线索37件。扎实推进全省农村乱占耕地建房问题专项整治,依法整改新增乱占耕地违法建房问题。印发违建别墅清查整治长效机制实施方案,持续推进整治。

**八、做强自身建设,夯实事业发展基础。**深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。扎实开展党史学习教育,为群众办实事全部落实。积极开展省委第七巡视组开展巡视,整改工作有力有序推进。深入推进为基层减负,开展作风问题明察暗访,整治形式主义、官僚主义突出问题。强化廉政警示教育,完善廉政风险防控体系,落实建设用地使用权和矿业权有偿使用、公开出让制度,实行“带图”审批,压缩自由裁量权,确保权力规范行使。

2022年,全省自然资源系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,认真落实“一带一路”建设、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、“双碳”等国家重大战略,立足我省生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽的功能定位,发挥资源禀赋优势、工业基础优势、地理区位优势,坚持稳中求进工作总基调,坚持“三新一高”导向,以保障经济建设和高质量发展为第一要务,以履行“两统一”职责为核心,以构建国土空间规划和自然资源规划体系为引领,以增强资源要素保障能力为重点,以维护粮食安全、生态安全、资源安全为底线,以深化重点领域改革为动力,以强化执法监管为抓手,以全面从严治党为保证,统筹推进自然资源保护和开发利用,以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会胜利召开。



2021年7月19日,甘肃省举办“应急使命·2021”抗洪抢险实战拉动演练。

2021年9月26日,甘肃省举行石油化工火灾事故处置综合演练,提升队伍化工灾害处置整体作战能力。

## 勠力同心护陇原 永做党和人民的忠诚卫士

### ——甘肃省消防救援工作和队伍建设改革发展综述

沧海横流,方显为民本色;风高浪急,更见责任担当。从单一灾种到“全灾种、大应急”,改革转制以来,全省消防救援队伍全方位推进综合救援能力的转型升级,无论是昼夜兼程紧急驰援灾区,还是严密监控科学处置灾情;无论是抵御火场上的熊熊烈焰,还是迎击极端天气肆虐下的狂风骤雨;无论是工作日子里紧盯关键部位薄弱环节,还是节假日里坚守岗位全天候守护……甘肃消防救援队伍以实际行动践行初心使命,一场接着一场硬仗打,努力让百姓拥有更多看得见、摸得着的安全感、幸福感。

2021年11月5日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京亲切会见全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会代表,向获奖代表表示热烈祝贺,并向全国应急管理系统广大干部和消防救援人员致以诚挚问候。首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会4日在京举行,甘肃省天水市甘谷县消防救援大队获评“全国应急管理系统先进集体”,甘肃省陇南市徽县消防救援大队副政治指导员杨玺获评“全国应急管理系统先进工作者”。

2018年11月9日,习近平总书记为国家综合性消防救援队伍授旗并致训词,一支为人民而生、为人民而建、为人民而战的纪律队伍举旗定向、换羽新生。崭新的风貌,昭示恢弘的事业迈上新起点;奋进的姿态,映照忠诚的队伍整装再出发。改革转制以来,全省消防救援队伍始终以习近平总书记重要训词精神为根本指

引,在应急管理部、消防救援局党委和省委、省政府的坚强领导下,一手抓改革发展、一手抓安全稳定,保持了火灾形势和队伍持续稳定,整体工作进位争先、高质量发展的良好态势。

**旗帜鲜明讲政治 践行训词精神取得重要成果**  
省委、省政府高度重视消防改革、高度重视消防救援工作,尹弘书记、任振鹤省长、石谋军常务副省长等领导多次调研、检查消防工作,批示解决事关消防救援工作重大事宜。省委常委、省政府常务会议7次研究消防救援队伍政策制定、项目安排、经费投入等事项。《甘肃省消防条例》经省十三届人大常委会第25次会议修订施行,省政府修订《甘肃省火灾高危单位管理办法》等6部地方消防规章。率先出台涵盖社会优待、子女教育、家属安置、职业荣誉等10个方面的消防救援人员优待政策,高效完成落编定位、新工资和退役金发放、消防救援人员落户等工作。总队党委被应急管理部表彰为“先进总队党委”,连续两年被省委省政府表彰为“优秀领导班子”;总队连续两年被消防救援局表彰为“先进总队”和安全生产工作“先进单位”。

**应急转型两手抓 综合救援能力实现整体跃升**  
优化作战训练模式,紧贴“全灾种、大应急”任务需要,大力开展辖区灾害风险评估、预案体系建设和“全灾种”课题攻关,分类型制定20余类灾害事故预案,分专题开展专业技术培训,分区域开展多灾种综合实战演练,推动训练模式向“全灾种”转型。转变工作理念,



建党百年之际,全省消防救援队伍开展形式多样的活动庆祝中国共产党成立100周年。

突出关口前移,在陇南地区特大洪涝灾害等事故应急救援中,强化预警预判和力量预置,将灾害损失降到最低。举行全省“应急使命·2021”抗洪抢险跨区域实战演练,得到尹弘书记、石谋军常务副省长等领导的充分肯定。建立多部门联席会议制度,完善与应急、地震、气象、水利等部门联动机制,建立健全监测预警、信息共享、会商研判等工作机制。结合全省灾害形势和实战需求,分区域、分层级、差异化组建地震救援、抗洪排涝、石化火灾扑救等专业队51支,依托消防救援力量在全省44个重点火险县组建专业森林消防队伍。按照

“统一招录、统一培训、统一训管”的模式,集中招录政府专职消防员2500名,128个执勤消防站人员力量全部达到30人以上。

**精准施策防风险 消防治理水平得到系统增强**  
牵住消防工作责任制“牛鼻子”,提请省政府与各市州、部门每年签订目标管理责任书,建立行业部门会商研究、隐患函告、工作提示、联合执法等机制。会同行业主管部门开展养老机构、文物古建筑、医疗卫生场所等领域专项检查。深入推进消防安全专项整治三年行动,对大型商业综合体、石油化工、高层地下等重点场所领域和城中村、老旧小区、“三合一”场所等火灾高发区域场所开展系统攻坚治理,持续压降火灾风险。大力开展优化消防营商环境专项行动,出台《甘肃消防便民服务十项措施》,着力简化消防行政审批办理流程,全程跟进重大项目消防技术指导服务,大力支持项目落地和企业运营。紧紧围绕全民消防意识提升,持续推进消防宣传“五进”工作,全民消防知晓率达70%。

**快补短板强弱项 基层基础建设有了显著进展**  
各级队伍顺势而为、乘势而上,全面夯实基层基础,新建消防救援站30个,升级改造老旧消防站86个,97项“十三五”规划建设任务全部建成投用。省级水域救援训练基地和战勤保障消防站项目加快推进,化工园区、城市新区等重点区域消防救援站逐步优化。累计投入车辆装备建设经费4.5亿余元,购置各类消防车185辆,装备器材11万件套,省政府规划信息化建设经费4500万元,落实省市奖补资金8280万元,为全省石油化工园区和地质灾害多发市州配备消防远程供水系统、猛士多功能救援车等紧缺车辆装备。14个市州支队战勤保障消防站全部实体化运行,储备各类装备物资3万余件(套)。持续健全物资供应、收储轮换、紧急调拨调用、跨区域优先通行等机制,初步形成了多元、互联、共享的保障合力。

**两严两准建队伍“火焰蓝”形象更加深入人心**  
围绕学习贯彻训词精神,始终把政治建设摆在首位,深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持“五个不动摇”教育实践活动和党史学习教育,从思想根源上解决理想信念和价值追求的问题。对标纪律部队建设标准,持续传导依法从严治警的高压态势,确保了队伍高度集中统一和安全稳定。召开坚持“五个不动摇”现场会,探索建立新体制下正规化建设标准和队伍教育管理新模式,总队“消防站智能管理平台”获消防救援局创新成果评选一等奖。出台党委、纪委全面从严治警清单和考核办法,建立定期听取廉政汇报、分析研究纪检工作等机制。高标准落实局党委巡察问题对照整改,对16个支队级单位全面开展整治巡察,上下一体、动真碰硬纠正问题积弊,有效纯洁了队伍风气。安全,更有温度。幸福,更具质感。改革转制以来,甘肃省消防救援总队面对改革转制政治大考,对标建设应急救援主力军和国家队总要求,狠抓班子和队伍建设,凝心聚力抓大事、谋大事,精心打造“甘肃品牌”,多项工作走在全国内部。面对时代之需、使命所系、群众所盼,想群众所想、急群众所急、解群众所困,在风雨中逆行、在堤坝上奋战、在黑夜里坚守……逆行的“火焰蓝”正为奏响幸福美好新甘肃绚丽篇章贡献新作为、展现新担当。