



省政协“深化甘青合作推进兰西城市群建设”月协商座谈会 (发言摘登)

推进城市群产业分工协作 提高区域经济一体化水平

甘肃省政协常委,兰州大学经济学院教授、
兰州大学社会与经济发展研究评价中心副主任 **林柯**

兰西城市群与发达地区的城市群相比,产业结构单一、布局不尽合理、同质化现象严重。如何科学合理地构建兰西城市群产业分工协同体系,特别是构建兰州、西宁工业产业分工协同体系,是兰西城市群高质量发展亟待解决的重大问题。

一、充分发挥比较优势。兰州市根据其产业规模、产业经济效益等方面的优势,在此基础上,主要发展高新技术产业、新兴产业和现代服务业,重点在产业重大技术研发、石油化工、装备制造以及教育、人才、市场和交通等领域的分工协同体系构建方面发挥主导作用。两市在巩固和提升各自产业优势的同时,加强同类产业及相关产业间横向与纵向的分工和协同,构建高效益配套产业体系,推动工业产业形成错位分工、融合互动、相互支撑的分工协同格局。

二、深入推进科技创新。围绕兰州新区、兰白科技创新改革试验区等,以及西宁经济技术开发区、西宁高新技术产业开发区等,加强两市国家和省级产业基地的优化整合与合作,通过共建重大创新平台,联合实施重大产业创新工程,强化关键技术的联合研发和成果应用,围绕区域特色资源开发转化和产业转移承接,建立两市产业和科技对接体系,共同打造国家重要的产业基地。

三、做大做强现代服务业。充分发挥兰州、西宁的地理区位优势 and 交通物流优势,根据工业产业分工协同发展的需要,重点发展以技术研发、咨询、交易为主的科技与产业技术服务,以大数据和信息交换与共享



为主的信息服务,以公、铁、航无缝对接和一体化的商贸物流服务。建立综合性的信息共享平台,提升科技与产业技术服务水平,优化物流园区布局,打造一体化的商贸物流服务体系,强化生产性服务业对两市工业产业分工协同发展的支撑。

四、建立健全跨区域协同发展的有效机制。兰州、西宁分属不同的行政区划地域,应尽快建立跨区域协同发展的顶层设计与协调的体制机制,共同协商和制定两市经济社会协同发展的规划。在此基础上,签订两市产业分工与协同框架协议,明确双方在产业分工协同发展中的权利和义务,沟通和协调产业分工合作中的具体事宜。建立符合两市利益诉求的利益协调长效机制。还可充分发挥两市行业协会的作用或建立两市的联合商会和行业协会,协调各自产业体系调整和分工协同中具体问题。

五、充分发挥政府经济管理的功能和作用。制定合理有效的产业分工协同政策,培育和建立统一的市场体系,实现各类技术资质的相互认证。在招商引资、产业准入、土地批租、外贸出口、人才流动等方面制定统一政策。建立共享的综合信息平台,促进企业间和产业间按市场规律展开分工协同、转移和对接。

守护生态环境质量底线 推进兰西城市群建设

甘肃省生态环境科学设计研究院副院长 **温飞**

兰西城市群是我国西部重要的跨省区城市群,是我省水源涵养、防护林带建设、水土流失防治以及流域综合治理的重点区域。在兰西城市群建设中,全力推动生态环境保护各项政策措施落地落实,生态文明体制改革深入推进,污染防治攻坚战取得阶段性成效,生态环境质量持续改善,人民群众对良好生态环境的获得感、幸福感和安全感不断增强。受历史背景、自然本底、发展阶段等因素影响,该区域在生态建设和经济社会发展协同方面还存在一些不足和问题。主要是资源环境约束趋紧,生态环境综合治理修复依然滞后、区域协调机制不足、统筹发展和保护难度较大、生态环境持续改善的压力较大等等。对此建议:

一、统筹发展与保护。多年来,生态环境保护工作一直承受比较大的压力,有些地方仍然没有正确认识生态环境保护在经济社会发展中的定位和作用。风险防控是我们今后推进甘青合作、兰西城市群发展以及祁连山片区发展的一个不容忽视的内容。

二、强化生态保护监管。以祁连山生态保护和治理、黄河流域生态保护为重点,坚持山水林田湖草沙系统治理、整体保护,着力提高生态系统自我修复能力和稳定性。建成区域连通的生态廊道示范工程,构建区域生态廊道骨架,初步形成内通外联的生态绿网体系,提高林草植被覆盖率。加强生态保护评估和监管,稳步扩大优质生态产品供给。

构建共生环境 力促形成兰西城市群旅游一体化格局

青海省政协委员,青海师范大学教授 **王小梅**

兰西城市群是胡焕庸线以西富有国家战略意义的重要增长极,也是实现黄河上游生态保护及高质量发展的重要增长极。这里有丰富的旅游资源、悠久的历史、独特的少数民族文化等,为旅游产业的发展奠定了良好的基础。

近年来,兰西城市群内部文化旅游资源整合行动持续进行,所形成的联动效果整体来看呈现上升的状态,但也难以避免因产品同质化竞争所带来的相邻地区资源的掠夺现象。目前在海东市互助北山国家级森林公园、地质公园开发中,在共和金三川旅游区、孟达天池景区开发中,出现了游客在青海景区内体验游玩,而吃住在相邻甘肃天堂镇、大河家镇消费的现象,值得关注。这一现象固然是市场化选择的结果,但在文化旅游开发水平还未得到完善有序开发的状态下,往往会产生一些过犹不及的矛盾。为此建议:

优化布局,加强合作,构建共生模式。城市群旅游共生,是指城市群内旅游地之间以共同的市场预期和总体定位为目标,以文化、资源或政治为媒介,全面合作、互相支持,实现资源、市场、品牌、信息、产业、基础设施、生态环境、体制机制的一体化开发。根据兰西城市群旅游市场及旅游资源的分布特征,建议考虑构建“一轴、两心、一环”的旅游产业空间格局:“一轴”即以“古丝绸之路”和高铁、



三、加强区域和部门联动。坚持“防”与“控”并重,确保生态环境安全。加强固体废物、危险废物、重金属、尾矿库和核与辐射等重点领域环境风险防控,可以先从流域做文章,围绕黄河、湟水、大通河,率先推进跨界流域水体监测信息共享,建立定期的信息互通通报机制,着力提升防范与化解生态环境风险能力,进一步推动跨区域生态环境领域的合作有实质性的内容。

四、推动生态旅游发展。借力乡村振兴,实施农村人居环境整治行动,推进农村生活污水、生活垃圾、黑臭水体等综合治理,保护饮水安全,打造生态宜居的美丽乡村。张掖已经建成的农村生活污水处理设施134套,可以为兰西城市群甚至全省的农村生活污水处理提供经验和指导。充分利用地方特色自然生态环境和乡村风貌,结合环西部游,甘青两省共同打造精品生态旅游线路,推进乡村生态旅游。目前,各地特色鲜明的景点之间的联动并不明显,没有形成串联的效果。建议结合自然风光、田园生活体验,把特色产业或产业链作为要素,设计针对不同人群的旅游线路,进一步促进生态旅游的发展。



高速公路、黄河为主轴的旅游发展轴;“两心”即以兰州、西宁为核心的旅游发展和空间组织核心;“一环”即构建围绕兰州、西宁的高品质旅游景区“环”。通过旅游产业空间格局的合理化,以高品质旅游景区为节点,以特色旅游线路为轴线,通过产业链的延长和增粗,丰富产业类型,增添新业态,形成“一体化”的兰西城市群旅游集聚区建设格局。

创新机制,强化基础,提升共生环境。建议成立兰西城市群旅游发展联盟(省市县及重点景区为主导),设立专门机构,从政府层面组织、协调、支持区域旅游业发展,为区域旅游产业发展提供制度保障;制定一部有利于文旅产业一体化建设的区域专项规划;成立兰西城市群旅游发展智库,组织“兰西城市群旅游发展高端论坛”,为区域旅游产业协调发展提供智力支撑;成立兰西城市群旅游发展协会,监督旅游产业健康、有序发展,为区域旅游发展提供社会保障;设立兰西城市群旅游发展基金,多方位筹措资金,完善交通、通讯、接待等基础保障系统;借鉴新安江旅游开发模式,形成互利共赢的旅游利益分配或补偿机制。

坚持交通先行推进互联互通

青海省交通运输厅副总工程师 **侯永甫**

近年甘青两省持续加强交通运输发展对接,交通基础设施建设步伐不断加快,互联互通水平不断增强,服务能力不断提高,有效支撑了区域经济社会快速发展。但是依然存在不足,建议如下:

加强顶层设计,更大纬度思考布局综合交通网络规划。以高等级公路和轨道交通共同构建互联互通、快速便捷的城际交通网络,形成青海兰西城市群1小时交通圈,实现西宁——海东核心轴、紧密层(大通、湟源、湟中、互助、民和)节点间1小时内通达。全面推进青甘、青新、青川、青藏等国家骨干高速公路省界段贯通,加快完善省域高速公路网。同时,推进城市群交通网一体化发展,实现城市群各城镇间、各方式间的整合协同,高效衔接。

全面推动城市群交通互联互通。“十四五”期间,两省把兰西城市群互联互通建设作为重点,加快建设承东启西、北联南拓的对外通道,重点推进G0611扁都口(甘青界)至门源(克图)段、G0611同仁至赛尔龙(青甘界)段、G310大河家至清水、G109草堂大桥(甘青界)至老鸦峡口段等项目建设。

共同推进省际通道建设,做到同规划、同标准、同启动、同建成。“十四五”期间,在持续完善G0611扁都口、G341加定、G310大河家等多条省际通道出口互联互通的基础上,共同谋划好G316长东至同仁公路夏河至同仁段、G345启东至那曲公路玛曲至久治段、G1816乌海至玛沁公路合作至玛沁段、永靖至民和等多条交界地区省际出口通道。



支撑“强省会”战略,提升兰州、西宁对周边城镇带动作用。围绕做大做强省会城市,完善两个省会城市对外快速公路网络。目前,青海省着力构建以西宁市城区为中心,形成交通紧密层,打通瓶颈路段,培育形成“强中心、多节点”的城镇格局,推进交通一体化。

加大文旅融合,谋划更大范围、更多元化的甘青旅游大环线。按照交通强国部署,促进海北州、张掖市共同推进文旅融合和两省沿黄通道交通强国试点建设,在更大范围谋划更多元化的甘青旅游大环线,通过交通基础设施建设高效串联青甘黄河流域丰富自然风光和历史文化旅游资源,充分挖掘公路基础设施潜力,推进“交通+文旅”融合发展。

服务乡村振兴,持续推进美丽乡村路试点及“四好农村路”示范创建。巩固拓展具备条件的乡镇和建制村通硬化路成果,推动老旧县乡道改造建设,加快通村公路和村内主干道连接,串联乡村主要旅游景区景点、主要产业和资源节点、中小城镇和特色村庄的骨干公路建设,完善县、乡、村三级农村物流网络体系,有效巩固拓展脱贫攻坚成果,更好服务新型城镇化和农村农业现代化。

紧抓兰西城市群国家战略 打造向西开放重要发展极

甘肃省政协常委,九三学社甘肃省委员会副主委 **朱玉红**

兰西城市群位于西部腹地,对外开放区位优势明显,资源禀赋较好,具备一定的外向型发展经济基础,近年来外贸发展稳步向好。但是,兰西城市群区域开放中也还存在一些困难和问题:

兰西城市群产业互补性弱,外贸企业规模小数量少,出口企业缺乏联合推动。综保区、国际(陆、空)港务区等外向经济园区缺乏统一科学精密的规划,跨境电商、通道物流产业等新业态作用发挥还相对有限,对外经济合作成效还不显著,对全省经济增长的带动作用有待提升。两省、两市“一带一路”向西开放较为滞后,与相关国家贸易、农业、工业、文化教育等领域的国际合作与交流受到制约。两省间的公路、铁路、民航、管道和邮政等行业基础设施之间缺乏有效的联动机制,难以将整个物流活动有效地配置于社会化服务之中,影响了兰西城市群区域内物流的有效畅通。对此,建议:

1.推动产业协同一体化。充分发挥群内城市各自优势(如兰州科研基础、技术装备、产业基础优势,西宁资源优势及电价、水价优势)利用群内丰富的煤炭、天然气资源,合作发展有色冶金、煤化工、炭素新材料、循环经济、新材料、文化旅游等产业。推进兰西旅游经济圈、青藏旅游线、丝绸之路、黄河千里风情线的“一圈三线”旅游工程建设。

2.推动对外合作一体化。建议将兰洽会、西洽



会合并,甘青两省联合向国家申请创办国家层面的中国—泛中亚博览会等开放平台,在兰州西宁设永久会址,轮流举办泛中亚商品交易会、泛中亚经贸交流会等。依托甘肃(兰州)国际陆港和青藏国际陆港,开展国家西北物流基地工程项目建设。依托中国(兰州)跨境电子商务综合试验区,培育建设兰州西宁区域电商交易消费市场、农(牧)产品批发市场和商贸物流集散市场。进一步提升兰州新区综合保税区和西宁综合保税区建设水平,两省联动实施综保区向自贸区升级工程,争取建设兰州西宁自贸区。

3.推动基础设施一体化。形成对接中西亚国家的铁路主干线,打通向西向南的通道。加快兰州铁路集装箱中心站及物流中心建设,争取将丝绸之路铁路编组中心站落地兰州。加快兰州—丝绸之路沿线国家空中走廊建设,打造面向中西亚的国际门户枢纽机场。形成以高铁、高速公路、市域(郊)铁路为重点的兰州—西宁市群城际综合快速路网。尽快启动兰州—西宁市群城际轨道交通项目建设。推进三大运营商在兰州和西宁的国际通信业务建设,积极开通中西亚数据业务。

着力推进红古——民和 创新发展先行区建设

兰州市红古区政协副主席 **宋全增**

随着兰西城市群建设重大战略的深入实施,红古区充分利用地处兰西城市群重要节点的有利时机,在两省两市的统筹下,通过与民和县携手推进区域布局一体规划,搭建跨区域联动机制平台,实施重点领域互联互通、产业发展聚合聚集等一系列重大措施,在共同打造兰西城市群重要节点城市,推动甘青区域合作创新发展示范区建设上实现开篇破题。但仍存在在两区行政区划亟需破局完善、产业耦合度有待加强、特色优势挖掘力度不大等问题。对此建议:

1.针对两区县编制的规划实施不够同步、不相协调的实际,建议省级层面明确具体部门,专门负责协调指导,整合结合推动兰西城市群战略的实施。由两省政府共同制定出台《支持红古—民和打造甘青合作创新发展示范区的指导意见》,在产业协同、园区互融、公共服务等领域给予先行先试的政策,明确资金、项目、土地、税收、电价、水资源指标、教育、医疗、人才引进等配套支持政策。

2.针对红古城区东扩和兰州经济技术开发区红古园区北拓实际用地需求,并考虑到红古的长远发展潜力和在兰西城市群建设中的重要作用,建议省上将红古城区东扩和经济技术开发区红古园区北



拓需调出的基本农田,在全省范围内调剂平衡,并将新增建设用地指标予以倾斜,以保障实施兰西城市群国家战略的用地刚性需求,并在城市发展规划、基础设施完善等方面给予政策和资金支持。

3.针对红古区财政体制和区级财政逐年下滑的实际,特别是随着偿还债务、项目建设、基础设施建设等刚性支出进一步攀升,财政收支矛盾日趋凸显,节点城市建设资金严重不足的情况,建议省上调整红古区财政管理体制,增加红古财政分成比例或进一步加大对红古区的财政转移支付力度,切实解决发展资金不足的瓶颈问题,为高质量完成国家战略赋予红古的使命担当提供强有力的财力保障。

4.针对红古、民和1662.5亩飞地尚未开发利用的实际问题,建议省上支持红古、民和共建“飞地”园区,在土地审批、规划调整、资金扶持、利益共享和成本分担等方面给予政策支持,对红古污染物排放、能源消耗量等指标予以优先调剂,助力发展“飞地经济”。